



Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Oficio No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/443/2023 Ciudad de México a 08 de febrero de 2023

PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.

Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de <u>Guerrero</u>.

Correos electrónicos:

Presente

Se testan correos electrónicos por tratarse de datos personales, con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas

RESOLUCIÓN DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

V I S T O el estado procesal que guarda el expediente administrativo número ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022, en relación con lo circunstanciado en el Acta número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022 de fecha 08 de noviembre de 2022, derivada de la ejecución de la visita de inspección en materia de impacto ambiental, practicada en las instalaciones ubicadas en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, teniendo como titular de la estación a la empresa PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., con RFC: PSS201214D67; cuya actividad que pretende realizar es el Expendio de Petrolíferos al público mediante Estación de Servicio, en lo subsecuente la VISITADA; y,

RESULTANDO

I. Que, mediante "ACUERDO por el que se hace del conocimiento del público en general los días del mes de diciembre del año 2021 y los del año 2022, que serán considerados como inhábiles para efectos de los actos y procedimientos administrativos substanciados por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y sus órganos administrativos desconcentrados", publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 8 de diciembre de 2021 y "ACUERDO por el que se hace del conocimiento al público en general los días del mes de diciembre del año 2022 y los del año 2023, que serán considerados como inhábiles para efectos de los actos y procedimientos administrativos substanciados por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y sus órganos administrativos desconcentrados", publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 1 de diciembre de 2022; se dio a conocer la información que ellos mismos refieren.

II. Que en fecha 03 de noviembre de 2022 esta Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial emitió la orden de inspección ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/OI-5070/2022, a efecto de llevar a cabo visita en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, cuyo objeto fue verificar física y documentalmente que el establecimiento sujeto a inspección haya dado cumplimiento con sus obligaciones ambientales, por lo que se ordenó verificar si el establecimiento sujeto a inspección realiza actividades que requieran autorización en materia de impacto ambiental, si para llevar a cabo las obras o actividades que se realizan en sus instalaciones, presentó manifestación de impacto ambiental o en su caso informe preventivo al cual le recayera la resolución o autorización de impacto ambiental emitida por autoridad competente; o, en su caso, llevo a cabo modificaciones, ampliaciones rehabilitación y mantenimiento de instalaciones, lo anterior sin contar previamente con autorización de impacto ambiental correspondiente; en cumplimiento a lo establecido en los artículos 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y artículo 5º inciso D fracción IX y 47, del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

III. Que en cumplimiento a la orden de inspección señalada en el numeral anterior, con fecha **08 de noviembre de 2022**, se llevó a cabo visita en el domicilio señalado en la orden precisada en el Resultando que antecede, instrumentando al momento de la diligencia el acta **ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022**, en la cual se circunstanciaron los hechos y/u omisiones observados donde se detectaron irregularidades en materia de impacto ambiental, contrarios a lo establecido en el artículo 28 fracción II, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; en relación con el artículo 5, inciso D, fracción IX, y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Adicionalmente, en dicha acta se circunstanció a fojas 14 y 15, que de los hechos u omisiones observados se desprendieron hallazgos que implican un riesgo inminente de desequilibrio ecológico, o de daño o deterioro grave a los recursos naturales y degradación al medio ambiente, que además, tendrían consecuencias de difícil reparación en la seguridad y salud de las personas y el equilibrio ecológico, derivado de las obras y actividades realizadas por la Visitada en el predio inspeccionado; por lo que en términos de las facultades otorgadas por los artículos 170 fracción I y 170 Bis de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, y 55, 56 y 57 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los numerales 81 y 82 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, el personal actuante adscrito a esta Dirección General determinó imponer a la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., la medida de seguridad consistente en la CLAUSURA TEMPORAL TOTAL DE LAS INSTALACIONES de la Estación de Servicio; procediendo a realizar la colocación de Sellos de Clausura e indicar la acción a la cual se sujetaba su levantamiento.

IV. Que mediante escrito presentado en la oficialía de partes de esta Agencia el día 15 de noviembre de 2022, el C. Antonio Bermúdez Pineda, en su carácter de Administrador Único de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., personalidad acredita en términos del instrumento notarial número 43,506 de fecha 14 de diciembre de 2020, pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito Notarial de Tabares, en la Ciudad y Puerto de Acapulco, Guerrero; anexando además copia simple de Credencial para votar a favor del compareciente; realizó las manifestaciones que estimó pertinente en relación con lo asentado en el acta ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022 de fecha 08 de noviembre de 2022.

V. Que mediante Acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo con número de oficio ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022 de fecha 12 de diciembre de 2022, el cual fue notificado personalmente en las oficinas de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos en la misma fecha, al C. Jorge Armando Plata Torreblanca, en su carácter de Apoderado legal de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., personalidad que acreditó con el instrumento notarial número 43,506 pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito de Tabares, en la Ciudad de Puerto Acapulco, Guerrero, de fecha 14 de diciembre de 2020, porporcionando copia simple del mismo, en términos de lo dispuesto en el artículo 167 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se le concedió un plazo de 15 días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente a aquél en que surtiera efectos la notificación del mismo, para que la persona moral en cita, manifestara lo que a su derecho conviniera en relación con los hechos y/u omisiones circunstanciados en el acta de inspección con número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022 de fecha 08 de noviembre de 2022, reiterando la MEDIDA DE SEGURIDAD consistente en la CLAUSURA TEMPORAL TOTAL DE LAS INSTALACIONES de la Estación de Servicio, ubicada en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, y se le ordenó la medida correctiva procedente, señalándole los plazos y términos para su cumplimiento.







Se testan correos electrónicos por tratarse de datos personales, con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas



Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial

Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

VI. Que en fecha 12 de diciembre de 2022, fue recibido por Oficialía de Partes de esta Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, escrito signado por el C. Jorge Armando Plata Torreblanca, quien se ostentó con el carácter de Comisario de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., personalidad que pretendió acreditar con el instrumento notarial número 43,506 pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito de Tabares exhibido durante su comparecencia descrita en el Resultando anterior, no obstante, se le tuvo por reconocida la personalidad como Apoderado Legal y no de Comisario, toda vez que el Acuerdo Transitorio V, de la Clausula VIGÉSIMA del instrumento citado, se le designó con dicho carácter.

Mediante dicho escrito, medularmente declara allanarse al procedimiento administrativo instaurado contra su representada, en términos del artículo 60 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental y solicita el retiro de la medida de seguridad impuesta en la diligencia de inspección de fecha **08 de noviembre de 2022** a efecto de realizar los estudios de impacto ambiental correspondiente, asimismo, señaló los siguientes correos electrónicos:

para oír y recibir notificaciones, por lo que se le tuvo por señalados en terminos de los artículos 160, 167 BIS antepenúltimo párrafo y 167 BIS-4 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con el numeral 35 fracción II de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

VII. Que, mediante Acuerdo de Trámite con número de oficio ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5926/2022 de fecha 13 de diciembre de 2022, notificado el 14 de diciembre de 2022, a través de la dirección electrónica señalada por la regulada en el escrito presentado en la Oficialía de partes de esta Agencia en fecha 12 de diciembre de 2022, asimismo, en virtud de lo manifestado por la interesada, respecto al allanamiento de las irregularidades por las cuales se le instauró procedimiento administrativo, mediante el proveído con número de oficio ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022, y la solitud de la regulada respecto al levantamiento de la medida de seguridad que le fuera ordenada; esta autoridad, considerando la aceptación expresa de la interesada en la comisión de los hechos detectados en la visita practicada por el personal comisionado en fecha 08 de noviembre de 2022, al responsabilizarse de su conducta, admitiendo lo que fue asentado en la diligencia, tanto los hechos como el derecho en el que se sustentan los deberes jurídicos a observar por las actividades que realiza en el sector hidrocarburos, lo que conlleva a que sus acciones se encuentren encaminadas a dar cumplimiento a la medida correctiva ordenada por esta Autoridad, realizando para ello las gestiones necesarias para obtener la autorización en materia de impacto ambiental relativa a las obras y actividades que fueron detectadas, por lo que se determinó procedente levantar condicionadamente la medida de seguridad que se materializó en la visita de inspección; por lo que se ordenó comisionar al personal que procedería a ejecutar lo que se proveyó.

VIII. Que, para dar cumplimiento al Acuerdo descrito en el Resultando inmediato anterior, se emitió orden de inspección número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/OI-5969/2022 de fecha 14 de diciembre de 2022, a efecto de levantar condicionadamente la medida de seguridad impuesta en la visita de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022.

IX. Que, en cumplimiento a la orden de inspección descrita en el punto anterior, en fecha 15 de diciembre de 2022, se llevó a cabo el retiro de los sellos por los cuales fue materializada la medida de seguridad que fue impuesta en la visita de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022, levantándose para tal efecto el acta número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5969/2022.

X. Que, mediante Acuerdo con número de oficio ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/118/2023, del día 11 de enero de 2023, notificado por rotulón en la misma fecha, se declaró abierto el período de tres días para que la persona moral al









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

rubro citada, formulara por escrito sus alegatos en relación con el presente procedimiento administrativo, término que transcurrió del día **13 al 17 de enero de 2023**, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 167 segundo párrafo de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; derecho que la empresa visitada, no hizo valer ante esta Dirección General dentro del plazo concedido por esta Autoridad para tal efecto, por lo que al haber fenecido dicho término, se le tiene por perdido su derecho en términos del artículo 288 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en los procedimientos administrativos de carácter federal.

Por lo que no habiendo más actuaciones pendientes que practicar dentro del expediente que nos ocupa, esta autoridad administrativa procede a turnar el expediente administrativo a cuenta de resolución; misma que se pronuncia conforme los siguientes:

CONSIDERANDO

I. Que, esta Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos es competente para conocer y resolver este procedimiento administrativo, con fundamento en los artículos 1, 4, párrafo quinto, 14, 16, 25, quinto párrafo, 26, 27, cuarto, sexto y séptimo párrafo, 28, cuarto párrafo, 42 y 90 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como el Décimo Noveno transitorio del "DECRETO por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013; 1, 2, fracción I, 14, primer párrafo, 17, 18, 26 y 32 Bis, fracciones I, V, XXXII y XLII de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 1, 2, fracción IV, 84, fracciones VI, XV, XVI y XX, 95, 129, 130 y 131 de la **Ley de Hidrocarburos;** 1, 2, 3, 4, 5 fracciones III, VIII, X, XI, XXI y XXX, 8, primer párrafo, 27, 31 fracciones I y VIII, así como Quinto y Octavo transitorios de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos; 1, 2, 4, 5 fracciones III, IV, VI, XIX y XXII, 6, 28 fracción II, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 167, 167 Bis fracción I, 167 Bis 3 y 167 Bis 4, 168 primer párrafo, 169, 170, 170 Bis, 171, fracción I, y 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 1, 2, 3, 8, 12, 13, 14, 15, 15-A, 16, fracciones II, VI, VII, IX y X, 28, 29, 30, 35, fracción I, 44, 49, 50, 57, fracción I, 58, 59, 70, fracción I, 72, 73 77, 78, 79, 81 y 82 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 79, 80, 93, 95, 96, 199, 129, 197, 202, 203, 208, 209, 210 y 217 del **Código Federal de Procedimientos Civiles;** 1, 2, fracciones I y II, 3 apartado B, fracción IV y último párrafo, 4, 9 fracciones I, II, XXIII, XXV y XXXIII, 40 primer párrafo, 41 primer y tercer párrafos, 42 fracciones I y VIII y último párrafo y 44 segundo párrafo del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, publicado el 27 de julio de 2022, en el Diario Oficial de la Federación; 1, 2, 3, 4, fracciones I, VI y VII, 5, inciso D) fracción IX, 47, 55, 56, 57, 58, 60 y 61 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental; 1, 2, 3 fracciones I y XLVII, 4 fracciones I, V, VI y XXVIII, 9 párrafos primero y segundo, 13, 14 fracciones XI, XII, XVI y XXII, así como el último párrafo, 17, 18, fracciones III, XVI, XVIII y XX, 38, fracciones II, IV, VIII, IX, XV y XIX del Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos; y Artículo Segundo del "Acuerdo por el que se delegan a los Jefes de la Unidad de Gestión Industrial y la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, las facultades y atribuciones que se indican", publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de marzo de 2016.

II. Que como consta en el Acta de Inspección **ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022**, de fecha 08 de noviembre de 2022, el personal actuante asentó lo siguiente:

(...)









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

EN CUMPLIMIENTO A LO ANTERIOR, LA PERSONA CON LA QUE SE ENTIENDE LA DILIGENCIA EXHIBE LO

En relación con el objeto y alcance de la orden de inspección ordinaria número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/BCN/OI-5053/2022 de fecha 01 de noviembre de 2022, se tiene lo siguiente:

1. Verificar si el establecimiento sujeto a inspección realiza obras y actividades relacionadas con la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, ubicadas en el predio Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, que requieran previo al inicio de las mismas, autorización en materia de impacto ambiental, de conformidad con establecido en los artículos 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 5º inciso D fracción IX del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los numerales 1º, 3 fracción XI inciso e y Transitorio Noveno de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Con base a lo anterior, el visitado manifesto que el predio en donde se esta realizando la presente diligencia, se iniciaron con fecha del 25 julio 2021 obras y actividades relacionadas a Preparación del sitio y proporciono para ello copia simple de la resolución NO PROCEDENTE con número de oficio ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de octubre de 2022, referente al proyecto denominado "Petro Servicio Sonora", misma que fue notificada al VISITADO el día 1 de noviembre de 2022 por medio del correo electrónico: ugí.notificaciones@asea.gob.mx, en donde se menciona lo siguiente:

Considerando XI:

"...Que con fecha 23 de noviembre de 2021, ingreso ante la AGENCIA y se turno a esta DGCC, el escrito sin número de fecha 17 del mismo mes y año, mediante el cual, el REGULADO presento el IP el PROYECTO para su correspondiente evaluación y dictaminación en materia de Impacto ambiental, mismo que quedó registrado con clave del proyecto 12GE2021X0041 y número de bitácora 09/IPA0268/11/21.

Considerando XVI:

"...Que el REGULADO, la Página 16 del Capítulo III del IP, indicó lo siguiente:

"Las etapas de preparación del sitio y construcción, asi como las actividades para apertura, se tiene programadas a desarrollarse en 12 meses de trabajo, incluye las actividades de limpieza del terreno, movimento de tierras y nivelación de terreno, así como instalación de maquinaria y equipos, acondicionameinto de edificios, imagen, áreas verdes y apertura" (sic)

Sin embargo, derivado del análisis realizado por ésta DGGC advierte que, se han desarrollado actividades de preparación del sitio dentro del predio donde se ubica el PROYECTO, toda vez que, al georreferenciar las coordenadas proporcionadas en la información adicional, en el Sofware de acceso libre Google Earth $\operatorname{Pro}^{TM} y$ Stree View^{TM} , esta











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

DGGC identificó que se dieron inicio a actividades de propias de la etapa de preparación de sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza del sitio...(Sic) "...Asimismo, el REGULADO anexa al IP, el contrato de compraventa realizado mediante escritura 44, 156 de fecha 28 de junio de 2021, formalizado ante la fe del Lic. Manlio Pano Mendoza, Titular de la Notaría Pública Número Dieciseís, en ejercicio y con residencia en la Ciudad de Acapulco, Estado de Guerrero, con respeto al predio en que se ubicará el PROYECTO; cabe señalar que en dicho instrumento se establecio la presencia de un bien inmueble al interior del predio. Por lo anterior, se infiere que las actividades de demolición y limpieza se desarrollaron de manera posterior a la adquisición del predio por parte del REGULADO, sin embargo, no presenta la autorización y/o pronuncionamiento correspondiente en materia de impacto ambiental que avale las actividades realizadas al PROYECTO..."(Sic)

De lo anteriormente citado el VISITADO confirmo lo existencia de un bien inmueble al interior del predio mismo que fue demolido el día 25 de julio de 2021, para llevar a cabo el PROYECTO de estación de servicio denominado "Petro Servicio Sonora".

Asimismo, se le solicito al VISITADO que exhibiera el contrato de compraventa realizado mediante escritura 44, 156 de fecha 28 de junio de 2021, formalizado ante la fe del Lic. Manlio Pano Mendoza, Titular de la Notaría Pública Número Dieciseís, en ejercicio y con residencia en la Ciudad de Acapulco, Estado de Guerrero, a lo cual si exhibió, y en donde se menciona lo siguiente:

ANTECEDENTES. I TITULO DE PROPIEDA

" LA CASA MARCADA CON EL NÚMERO DIECISEÍS, DE LA CALLE BERNAL DÍAZ DEL CASTILLO, CONSTRUIDA EN EL LOTE DEL TERRENO MARCADO CON EL NÚMERO 138 (CIENTO TREINTA Y OCHO) "B" DE LA ZONA URBANA DE "EI PROGRESO", EN ESTA CIUDAD Y PUERTO DE ACAPULCO, GUERRERO; con la siguiente superficie, medidas y linderos: SUPERFICIE: SEISCIENTOS VEINTICINCO METROS CUADRADOS COLINDACIAS

AL NORTE, el veinticinco metros, con calle Sonora

Al SUR, en igual medida, con lote ciento treinta cuarenta y ocho "A", de la zona urbana del Ex ejido de "El progreso"

Al ORIENTE, en veinticinco metros, con lote ciento cuarenta y dos "B" de la zona Urbana del ex ejido de "El progreso" y

Al poniente, en igual extensión , con calle Bernal Díaz del Castillo..."(sic)

NTECEDENTES. VI

"...Declara la parte vendedora, bajo protesta de decir verdad que el inmueble objeto de la presente operación siempre ha sido destinado a casa habitación...."

simismo,el VISITADO exhibió el avaluo con fines fiscales con número AVA/0469/2021, emitido por la Coordinación General de Castastro que forma parte como anexo del contrato de compraventa realizado mediante escritura 44, 156 de fecha 28 de junio de 2021, en donde se describe lo siguiente:









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

IV DESCRIPCIÓN GENERAL DEL INMUEBLE:

USU ACTUAL: SE TRATA DE UNA CASA HABITACIÓN DESARROLLADA EN UN NIVEL EN DOS CUERPOS CONSTRUCTIVOS DE TIPO MEDIO DE BUENA CALIDAD, DONDE SE OBSERVÓ UN SOLO TIPO DE CONSTRUCCIÓN CON LA SIGUIENTE DISTRUBUCIÓN ARQUITECTÓNICA,

(CUERPO I) PLANTA ÚNICA: ACCESO, SALA-COMEDOR, COCINA, BAÑO EN VESTÍBULO Y 2 RECAMARAS

(CUERPO II) PLANTA ÚNICA: CORREDOR, RECÁMARA CON BAÑO Y CLOSET DE BLANCOS.

V. ELEMENTOS CONSTRUCTIVOS DE LA COSNTRUCCIÓN

CIMIENTOS: APARENTEMENTE DE ZAPATAS AISLADAS Y CORRIDAS DE CONCRETO ARMADO Y PIEDRA

ESTRUCTURA: A BASE DE CASTILLOS, TRABES Y CADENAS DE CONCRETO MUROS: APARENTEMENTE A BASE DE TABIQUE DE BARRO ROJO , ASENTADO CON MONTERO CEMENTO ARENA

ENTREPISOS: HO HAY

TECHOS: A BASE DE LAMINA DE ASBESTO Y LAMINA DE CARTON

AZOTEAS: SIN IMPERMEABILIZACIÓN

BARDAS: A BASE DE TABIQUE DE BARRO ROJO RECOCIDO.

2. Si el establecimiento sujeto a inspección, previo al inicio de las obras o actividades que se realizan en sus instalaciones, ubicadas en el predio <u>Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero</u> relacionadas con la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, presentó manifestación de impacto ambiental o en su caso informe preventivo, al cual le haya recaído el resolutivo o autorización en materia de impacto ambiental, que expide la Autoridad competente, a que se refiere el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y numerales 5º inciso D fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los artículos 1º, 3 fracción XI inciso e y Transitorio Noveno de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Por lo que, conforme a lo indicado en los numerales 165 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 16 fracciones II y IV y 64 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, deberá exhibir al momento de la visita el original del resolutivo o la autorización en materia de impacto ambiental, así como proporcionar copia simple, además de acreditar el cumplimiento de los términos y condicionantes establecidos en la misma, exhibiendo los elementos probatorios correspondientes sobre el particular, en términos de lo establecido en los numerales 28 fracción II y 35 fracciones I y II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los preceptos legales 5º inciso D fracción IX, 45 fracciones I y II, 47 y 48 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los artículos 1º, 3 fracción XI inciso e y











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Transitorio Noveno de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos

Con base a las manifestaciones vertidas por el VISITADO en el punto 1, sobre la demolición de un bien inmueble al interior del predio previas a la realización de la presente diligencia y lo señalado en oficio ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de octubre de 2022 que a la letra dice:

Considerando XVII:

"...Que de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LGEEPA, la evaluación de impacto ambiental es un instrumento de política ambiental de carácter preventivo, a través del cual se establece las condiciones a las que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones para proteger al ambiente, preservar y restaurar los ecosistemas, con la finalidad de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos.

En este sentido, de conformidad con lo expuesto en el CONSIDERANDO XVI el REGULADO no cuenta con una autorización en materia de impacto ambiental que ampare las actividades de demolición de infraestructura existente y limpieza del sitio en el predio donde se pretende instalar el PROYECTO.

Asimismo, derivado de lo expuesto en el CONSIDERANDO XVI se infiere razonablemente, que el REGULADO Ilevó a cabo actividades propias de la etapa de preparación del sitio del PROYECTO, sin contar con la autorización y/o pronuncionamiento previo emitido por autoridad competente en materia de impacto ambiental.

Aunado a lo anterior, el artículo 35, segundo párrafo, y cuarto párrafo, fracción III, inciso a), de la LGEEPA, establece que:

"Para la autorización de las obras y actividades listadas en el artículo 28 de la misma Ley, la misma se sujetará a lo que establezca la propia LGEEPA, el REIA, así como los programas de desarrollo urbano y de ordenamiento ecológico del territorio, las declaraciones de áreas naturales protegidas y las demás disposiciones jurídicas que resulten aplicables"

III Negar la autorización solicitada, cuando:

- a) Se contravenga lo establecido en esta Ley, sus reglamentos, las normas oficiales mexicanas y demás disposiciones aplicables..."(sic)
- RESUELVE PRIMERO, se lee lo siguiente:
- "...La NO PROCEDENCIA del IP del PROYECTO denominado "Petro Servicio Sonora, S.A. de C.V.", con pretendida ubicación, de conformidad con lo manifestado por el REGULADO, en Bernal Díaz del Castillo No: 138 B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, C.P. 39350, Municipio de Acapulco de Juárez, estado de Guerrero, toda vez que, se infiere razonablemente que el REGULADO llevó a cabo obras y/o actividades del PROYECTO sin contar con autorización en materia de impacto ambiental vigente, especificamente las relativas a la preparación del sitio, contraviniendo lo establecido en los artículos 28 primer párrafo, fracción II de la LGEEPA en correlación con el artículo 5, primer









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

párrafo, inciso D) fracción VIII del REIA; en estricta observacia de las obligaciones contenidas en el artículo 1o., tercer párrafo y 4o., quinto párrafo de la Constitución Politica de los Estados Unidos Mexicanos..."(sic)

RESUELVE CUARTO:

"...Se le reitera al REGULADO que la legislación ambiental vigente establece que ninguna obra o actividad podrá ser realizada hasta no obtener la debida autorización en materia de impacto ambiental que emite esta DGGC, tal cual hace mención el artículo 28 de la LGEEPA y 5 del REIA..."(sic)

Por lo antes expuesto, el visitado no exhibe una autorización o resolución procedente en materia de impacto ambiental vigente y emitida por la autoridad competente que avale la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio con pretendida ubicación en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero.

Si en el establecimiento sujeto a inspección, el cual cuente previamente con una autorización en materia de impacto ambiental para las obras y actividades relativas a la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono, se llevaron a cabo ampliaciones, modificaciones, sustituciones de infraestructura, rehabilitación y el mantenimiento de instalaciones, relacionadas con la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, ubicadas en <u>Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco.</u> Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, y si dichas acciones tienen relación alguna con el proceso de producción o que implican incremento alguno en el nivel de impacto ambiental, en virtud de su ubicación, dimensiones, características o alcances, tales como conservación, reparación y mantenimiento y que, en su caso, generó presentar un aviso u obtener una modificación a su autorización previa en materia de impacto ambiental o un nuevo resolutivo por parte de la Autoridad competente, de conformidad con el numeral 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y preceptos legales 5º inciso D fracción IX, 6 fracciones I, II y III y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los artículos 1º, 3 fracción XI, inciso e, y Transitorio Noveno de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Con base a lo anterior y toda vez que el visitado no exhibe una autorización o resolución en materia de impacto ambiental vigente emitida por la autoridad competente, NO FUE POSIBLE DETERMINAR que el establecimiento sujeto a inspección se hayan llevado a cabo ampliaciones, modificaciones, sustituciones de infraestructura, rehabilitación y el mantenimiento de instalaciones, relacionadas con la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, con ubicación en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero.

4. Si la empresa dio aviso a la Autoridad competente, previamente a la realización de las ampliaciones, modificaciones, sustituciones de infraestructura, rehabilitación y el mantenimiento de instalaciones relacionadas con obras y actividades para la Preparación del sitio, Construcción,











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVG-EG/045.02/PA-163/2022

Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, acciones las cuales tengan relación alguna con el proceso de producción que generó una autorización o impliquen incremento alguno en el nivel de impacto ambiental, en virtud de su ubicación, dimensiones, características o alcances, tales como conservación, reparación y mantenimiento, ubicadas en el predio Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero; y si cuenta con la respuesta de la autoridad competente en la que se determine lo que resulte aplicable, atendiendo a las circunstancias del caso concreto, donde: a) es necesaria la presentación de una nueva manifestación de impacto ambiental, a la que le haya recaído el resolutivo correspondiente; b) si las acciones o modificaciones propuestas no afectan el contenido de la resolución otorgada y por lo tanto no requieren ser evaluadas, encontrándose exentas; o, c) si la autorización otorgada requiere ser modificada con el objeto de imponer nuevas condiciones a la realización de las obras y actividades de que se trata, recayéndole el resolutivo procedente; lo anterior, de conformidad con el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y numerales 5º inciso D fracción IX, 6 fracciones I, II y III, 28 fracciones I, II y III y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en materia de Evaluación del Impacto ambiental, en relación con los artículos 1º, 3 fracción XI inciso e y Transitorio Noveno de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Por lo que, conforme a lo indicado en los numerales 165 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 16 fracciones II y IV y 64 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, deberá exhibir al momento de la visita el original del resolutivo o la autorización en materia de impacto ambiental, así como proporcionar copia simple, además de acreditar el cumplimiento de los términos y condicionantes establecidos en la misma, exhibiendo los elementos probatorios correspondientes sobre el particular, en términos de lo establecido en los numerales 28 fracción II y 35 fracciones I y II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los preceptos legales 5º inciso D fracción IX, 45 fracciones I y II, 47 y 48 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los artículos 1º, 3 fracción XI inciso e y Transitorio Noveno de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Con base a lo anterior y toda vez que el visitado no exhibe una autorización o resolución en materia de impacto ambiental vigente emitida por la autoridad competente, NO FUE POSIBLE DETERMINAR que en el establecimiento sujeto a inspección HAYA DADO AVISO A LA AUTORIDAD COMPETENTE, previamente a la realización de las ampliaciones, modificaciones, sustituciones de infraestructura, rehabilitación y el mantenimiento de instalaciones relacionadas con obras y actividades para la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio. con ubicación en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero.

A CONTINUACIÓN, EL INSPECTOR FEDERAL ACTUANTE, ACOMPAÑADO DE LA PERSONA CON QUIEN SE ENTIENDE LA DILIGENCIA Y LOS TESTIGOS DESIGNADOS, REALIZAN UN RECORRIDO POR LAS INSTALACIONES, HACIENDO CONSTAR LO SIGUIENTE:





MEDIO AMBIENTE

Se testan datos personales que daría cuenta de las características de un bien inmueble, medidas y colindancias, que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas



Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial

Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Me constituí en el predio ubicado en **Bernal Díaz del Castillo No 138B, Col. El Progreso, C.P. 39350, Acapulco, Guerrero,** mismo que coincide con la dirección que se indica en la orden de inspección ordinaria No. <u>ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/OI-5070/2022</u> de fecha <u>03 de noviembre de 2022 y se observó lo siguiente:</u>

- Se observa que el predio es un lote baldío en donde hay vegetación y no se aprecia que haya la presencia de un bien inmueble al interior del mismo.
- Ha dicho del VISITADO la superficie del terreno es de y está bardeado por muros de ladrillos de color rojo y tabiques sobre sus cuatro lados, los muros tienen una altura aproximada de 2.3 metros.
- Sobre la calle Bernal Díaz del Castillo se encuentra dos entradas de acceso al predio, una entrada esta formada por tablas y tablones de madera y la otra entrada es una puerta de lamina.

(...)(Sic)

Adicionalmente, como fue precisado en el **Resultando III** del presente, en dicha acta se asentó que de los hechos u omisiones observados se desprendieron hallazgos que **implican un riesgo inminente de desequilibrio ecológico**, o de daño o deterioro grave a los recursos naturales y degradación al medio ambiente, que además, tendrían consecuencias de difícil reparación en la seguridad y salud de las personas y el equilibrio ecológico, toda vez que el regulado no dio cabal cumplimiento con lo referente al numeral 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y artículo 5º inciso D fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental; por lo que en términos de las facultades otorgadas por el artículo 170, fracción I y 170 Bis de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y 55, 56 y 57 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los artículos los numerales 81 y 82 de la Ley Federal de Procedimientos Civiles, los inspectores actuantes ordenaron la medida de seguridad consistente en la Clausura Temporal Total de las instalaciones, tal como se advierte a fojas 14 y 15 del acta, que se cita a continuación:

(...)

COMO RESULTADO DE LA VISITA DE INSPECCIÓN EFECTUADA A LA INSTALACIÓN, SE ASIENTA LA SIGUIENTE MEDIDA DE SEGURIDAD:

- 1.-Derivado que, el visitado manifesto que el predio en donde se esta realizando la presente diligencia, se iniciaron con fecha del 25 de julio de 2021 obras y actividades relacionadas a Preparación del sitio y proporciono para ello impresión original de la resolución NO PROCEDENTE con número de oficio ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de octubre de 2022, referente al proyecto denominado "Petro Servicio Sonora", misma que fue notificada al VISITADO el día 01 de noviembre de 2022.
- 2.-Asimismo, el VISITADO confirmo lo existencia de un bien inmueble al interior del predio, mismo que el VISITADO manifesto que este fue demolido el día 25 de julio de 2021, para llevar a cabo el PROYECTO de estación de servicio denominado "Petro Servicio Sonora".
- 3.- Y con base a lo establecido en el RESUELVE PRIMERO de la resolución con número de oficio ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de octubre de 2022, en donde se señala lo siguiente:

"...La NO PROCEDENCIA del IP del PROYECTO denominado "Petro Servicio Sonora, S.A. de C.V.", con pretendida ubicación, de conformidad con lo manifestado por el REGULADO, en Bernal Díaz del



VILA









Expediente No:: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Castillo No: 138 B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, C.P. 39350, Municipio de Acapulco de Juárez, estado de Guerrero, toda vez que, se infiere razonablemente que el REGULADO llevó a cabo obras y/o actividades del PROYECTO sin contar con autorización en materia de impacto ambiental vigente, especificamente las relativas a la preparación del sitio, contraviniendo lo establecido en los artículos 28 primer párrafo, fracción II de la LGEEPA en correlación con el artículo 5, primer párrafo, inciso D) fracción VIII del REIA; en estricta observacia de las obligaciones contenidas en el artículo 10., tercer párrafo y 40., quinto párrafo de la Constitución Politica de los Estados Unidos Mexicanos..."(sic)

Por todo lo anterior y en fundamento al numeral 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y preceptos legales 5º inciso D fracción IX, 6 fracciones I, II y III y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los artículos 1º, 3 fracción XI, inciso e, y Transitorio Noveno de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, y de conformidad con los artículos 1º y 4º, párrafo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a fin de proteger y garantizar los Derechos Humanos, como lo es el derecho a un medio ambiente sano, y toda vez que, al momento de realizar la presente diligencia el visitado no acreditó que el proyecto se haya iniciado y ejecutado al amparo de una autorización o resolución en materia de impacto ambiental vigente y actualizada emitida por la autoridad competente en las etapas de Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio con ubicación en Bernal Díaz del Castillo No 138B, Col. El Progreso, C.P. 39350, Acapulco, Guerrero y por lo tanto, el personal actuante no cuenta con evidencias técnicocientíficas que demuestren que los impactos ambientales negativos generados por la propia naturaleza de la actividad durante la ejecución de las diversas etapas del proyecto hayan sido identificados, medidos, evaluados y autorizados, además de que también, se hayan provisto de las medidas de remediación, compensatorias y/o de mitigación necesarias para evitarlos o reducirlos al mínimo, por lo que, en atención a los principios de precaución e in dubio pro natura, conforme al cual se deben adoptar las medidas provisionales (de acción o abstención), necesarias para impedir la degradación del medio ambiente de acuerdo al criterio señalado en la tesis PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN DE DERECHO AMBIENTAL. LA PROCURADURÍA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE DEBE APLICARLO EN EL PROCEDIMIENTO DE DENUNCIA POPULAR, EN CASO DE QUE ADVIERTA PELIGRO DE DAÑO GRAVE O IRREVERSIBLE y con fundamento en los artículos 170 fracción I y 170 Bis de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, y 55, 56 y 57 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los numerales 81 y 82 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se determina la imposición de la MEDIDA DE SEGURIDAD consistente en CLAUSURA TEMPORAL TOTAL DE LAS INSTALACIONES.

Lo anterior, con la finalidad de mantener la situación en un ambiente controlado ante la ocurrencia de causas supervenientes de impacto ambiental, a efecto de eliminar el riesgo generado con motivo de las obras o actividades ejecutadas en el sitio inspeccionado de continuar realizándose las obras o actividades, que conllevan un riesgo inherente por su propia naturaleza, las cuales podrían tener consecuencias negativas, en la seguridad y salud de las personas y efectos adversos en el ambiente, al no acreditar que hayan sido evaluadas y autorizadas, lo que se considera un riesgo inminente de desequilibrio ecológico, o de daño o deterioro grave a los recursos naturales y degradación al medio ambiente, que además, tendrían consecuencias de difícil reparación en la seguridad y salud de las personas y el equilibrio ecológico.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

En este contexto, se procede a materializar la medida de seguridad que nos ocupa, mediante la colocación de los siguientes sellos de clausura que fueron colocados sobre la puerta de lamina del predio, mismos que se mencionan a continuación:

Sellos con folio 00281. 00282, 00258 y 00257

Se hace del conocimiento del VISITADO que para que esta Autoridad lleve a cabo el levantamiento de la medida de seguridad impuesta y el retiro de los sellos correspondientes, se le otorga un plazo de 60 días hábiles contados a partir del día siguiente del cierre de la presenta diligencia, para que compruebe fehacientemente que cuenta con una Resolución o autorización de impacto ambiental vigente, emitida por autoridad competente y en su caso se verifique que las obras y actividades de expendio de Petrolíferos al público mediante Estación de Servicio relacionadas con la razón social PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., con domicilio en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero corresponden a está, advirtiendo al visitado de las penas en que incurre al no cumplir con la medida de seguridad impuesta, y que la empresa continúe con las obras y actividades relacionadas con la Preparación del sitio, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, en términos del artículo 420 Quáter, fracción V, del Código Penal Federal; así como de la posible comisión del delito de quebrantamiento de sellos a que se refiere el artículo 187 del mencionado Código, como motivo de la ejecución de la presente. Asimismo, en tanto no se efectúe el levantamiento de la medida de seguridad, NO PODRÁ REALIZAR OBRAS Y ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA PREPARACIÓN DEL SITIO. CONSTRUCCIÓN, OPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y ABANDONO DE INSTALACIONES PARA EL EXPENDIO DE PETROLÍFEROS AL PÚBLICO MEDIANTE ESTACIÓN DE SERVICIO en el predio ubicado en <u>Bernal Díaz del</u> Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero.

(...) (Sic)

III. En ese tenor, derivado de lo circunstanciado por los inspectores actuantes en la diligencia referenciada en el Considerando anterior, se instauró procedimiento administrativo en contra de la interesada, mediante Acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo con número de oficio ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022, de fecha 12 de diciembre de 2022, notificado por comparecencia personal en la misma fecha, en las Oficinas de esta Agencia, por la posible irregularidad consistente:

ÚNICO. La persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., no acreditó contar con el resolutivo o la autorización en materia de impacto ambiental vigente, que expide la autoridad competente, para las obras o actividades que llevó a cabo relacionadas con la construcción y operación de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero; con lo cual contraviene lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5º inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Bajo ese contexto, es pertinente tener a la visitada presuntamente contraviniendo lo dispuesto en la normativa aplicable en materia de impacto ambiental, en los términos señalados en los preceptos legales citados en el párrafo que antecede, lo cual puede ser motivo suficiente para que se atribuya una sanción en términos del 171 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, pues al momento de la visita, ni dentro del plazo de defensa posterior, acreditó contar con el resolutivo o la autorización previa en materia de impacto











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

ambiental, que expide la autoridad competente, para las obras o actividades que llevó a cabo relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio.

IV. Con fundamento los artículos 40. y 50. fracción X de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, 160 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, así como los numerales 16 fracción X, 50 y 59 de la ley Federal de Procedimiento Administrativo, en relación con los preceptos legales 93, 129, 133, 197, 202, 203, 208, 209 y 210 del Código Federal de Procedimientos Civiles, ordenamiento aplicable de manera supletoria a los procedimientos de carácter federal, esta autoridad procede al análisis y valoración de las constancias que obran en el expediente en que se actúa y que tienen relación con el fondo del asunto, al tenor siguiente:

Se desprende de lo citado en el Resultando que antecede, que en la diligencia practicada por el personal comisionado por esta autoridad, la visitada ha llevado a cabo obras y actividades en materia de impacto ambiental, relacionadas a Preparación del sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza del sitio, las cuales abarcan la etapa de construcción de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, toda vez que en el acta multicitada fue asentado que la persona que atiende la visita manifestó, que en el predio visitado se iniciaron las obras y actividades en fecha 25 de julio de 2021, proporcionando el Oficio ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de octubre de 2022, referente al proyecto, no obstante se estimó como NO PROCEDENTE en virtud de que se identificó que se habían iniciado actividades propias de la etapa de preparación de sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza de sitio.

Lo anterior en virtud de que, durante la diligencia de inspección, quien atendió la visita confirmó la existencia de un bien inmueble al interior del predio inspeccionado, el cual declaró, fue demolido el 25 de julio de 2021, para llevar a cabo el proyecto de la estación de servicio denominada "Petro Servicio Sonora", cuyas características se toman de la documental exhibida al momento de la visita consistente en la formalización del contrato de compraventa suscrito entre Karla Daniela Plata Torreblanca, en su calidad de vendedores y Petro Servicio Sonora, S.A. de C.V., en su carácter de comprador, mediante instrumento público número 44,156 de fecha 28 de junio de 2021, pasada ante la fe de el Lic. Manlio Favio Pano Mendoza, Titular de la Notaría número 16, con ejercicio y correspondencia en la Ciudad de Acapulco, Estado de Guerrero, toda vez que en el acta multicitada quedó asentado que del contenido de dicha documental se advierten las siguientes características del inmueble objeto de dicho contrato:

LA CASA MARCADA CON EL NÚMERO DIECISEÍS, DE LA CALLE BERNAL DÍAZ DEL CASTILLO, CONSTRUIDA EN EL LOTE DEL TERRENO MARCADO CON EL NÚMERO 138 (CIENTO TREINTA Y OCHO) "B" DE LA ZONA URBANA DE "EI PROGRESO", EN ESTA CIUDAD Y PUERTO DE ACAPULCO, GUERRERO; CON LA SIGUIENTE SUPERFICIE, MEDIDAS Y LINDEROS SUPERFICIE:

COLINDACIAS

AL NORTE SUR.

ORIENTE

AL PONIENTE



Se testan datos personales, tales como el nombre de particulares, con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP

lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de

Numeral Trigésimo versiones públicas

Octavo, fracción I de

S



AGENCIA DE SEGUPIDAD, ENERGIA Y AMBIENTE

Se testan datos personales, que daría cuenta de las características de un bien inmueble, medidas y colindancias, que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial de la información, así como para la elaboración de versiones públicas

Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial

Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

hacia el oeste la calle

USU ACTUAL: SE TRATA DE UNA CASA HABITACIÓN
ELEMENTOS CONSTRUCTIVOS DE LA COSNTRUCCIÓN
Ahora bien, tomando en cuenta que al momento del recorrido del predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, fue observado lo siguiente:
 El predio es un lote baldío en donde hay vegetación y no se aprecia que haya la presencia de un bien inmueble al interior del mismo.
 Ha dicho del VISITADO la superficie del terreno es de color rojo y tabiques sobre sus cuatro lados, los muros tienen una altura aproximada de 2.3 metros.
 Sobre la calle Bernal Díaz del Castillo se encuentra dos entradas de acceso al predio, una entrada esta formada por tablas y tablones de madera y la otra entrada es una puerta de lamina.

Se tiene entonces que, durante la diligencia, el inspector federal actuante no observó la existencia de un bien inmueble dentro del predio inspeccionado, siendo que, conforme a la fecha de la protocolización de la documental exhibida por la persona que entiendió la diligencia, existía infraestructura dentro del mismo, además de que la visitada declaró que efectívamente existía dicho bien inmueble y que el mismo fue demolido el 25 de julio de 2021, a efecto de llevar a cabo el Proyecto denominado "Petro Servicio Sonora", en consecuencia, sobre la demolición del bien inmueble al interior del predio, le fue requerido la Autorización o Resolución procedente en materia de impacto ambiental vigente y emitida por autoridad competente que avale las obras y actividades realizadas, las cuales están relacionadas con la Preparación del sito, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de las instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, con pretendida ubicación en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, sin que durante la visita la hubiere exhibido.

El predio se encuentra ubicado en la intesección de las vialidades Bernal Díaz del Castillo y Sonora

y hacia el sur

Al respecto es de señalar que si bien es cierto, durante la diligencia de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022, únicamente fueron asentadas actividades de Preparación de sitio, consistentes en la demolición de







y tiene las siguientes coli<u>ndancias: haci</u>a el norte

, hacia el este





Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

infraestructura existente y limpieza de sitio, también lo es que dichas actividades pertenecen a la etapa de construcción de la pretendida instalación para el Expendio de Petrolíferos al Público, mediante Estación de Servicio, asimismo, tomado en cuenta que el artículo 5º inciso D fracción IX del Reglamento la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, dispone sin distinción, que quien pretenda llevar obras y/o actividades relativas a la **construcción y operación** de instalaciones para el expendio al público de petrolíferos deberá, previo a su ejecución contar con la Autorización o Resolución en materia de Impacto Ambiental procedente y emitida por la autoridad competente, sírvase para mejor apreciación la transcripción de los preceptos antes citados:

Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente

ARTÍCULO 28.- La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría: Párrafo reformado DOF 23-02-2005

II.- Industria del petróleo, petroquímica, química, siderúrgica, papelera, azucarera, del cemento y eléctrica; (...)

Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental

Artículo 50.- Quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización de la Secretaría en materia de impacto ambiental:

D) ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS:

IX. Construcción y operación de instalaciones para la producción, transporte, almacenamiento, distribución y expendio al público de petrolíferos, y; (...)

Artículo 47.- La ejecución de la obra o la realización de la actividad de que se trate deberá sujetarse a lo previsto en la resolución respectiva, en las normas oficiales mexicanas que al efecto se expidan y en las demás disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

En todo caso, el promovente podrá solicitar que se integren a la resolución los demás permisos, licencias y autorizaciones que sean necesarios para llevar a cabo la obra o actividad proyectada y cuyo otorgamiento corresponda a la Secretaría

En este orden de ideas, se entiende que por cuanto hace a las obras y actividades relativas a la preparación de sitio, las cueles fueron detectadas al momento de la visita de inspección, pertenecen a la etapa de construcción y por cuanto hace a aquellas que se requieren para el mantenimiento y abandono, las mismas forman parte de la operación de las instalaciones pretendidas, en consecuencia resultaría ilógico concluir que únicamente se llevará a cabo una de las etapas del proyecto, ya que la finalidad de la construcción de las instalaciones es poder operar y para operar se requiere haber llevado a cabo su construcción, en consecuencia, se entiende ambas etapas de forma integral y no de forma aislada, para cuyas obras y actividades inherentes y asentadas en el acta de inspección ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022, se debió contar previo a su ejecución, con la Autorización en Materia de Impacto Ambiental, lo anterior de conformidad con el artículo 28, fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, en relación con los artículos 5, inciso D), fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley en cita en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, sin que al momento de la visita ni posterior a esta, haya sido exhibida la misma.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

A. Medios de prueba ofrecidos en durante la diligencia de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022 (artículo 164 de la LGEEPA)

Al respecto, es importante advertir que durante la diligencia de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022, le fue señalado a quien atendió la diligencia que podía manifestar lo que estimara pertinente durante la diligencia, no obstante, el mismo se reservó su derecho para hacerlo en el momento oportuno, por otro lado, fueron exhibidos los siguientes medios probatorios:

- DOCUMENTAL PÚBLICA: constancia de situación fiscal de la razón social PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., S.A. DE C.V., con el Registro Federal del Contribuyente PSS201214D67.
- DOCUMENTAL PÚBLICA: instrumento notarial número 43,506 de fecha 14 de diciembre de 2020, referente a la Constitución de la sociedad mercantil denominada: "Petro Servicio Sonora", S.A. de C.V., pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito Notarial de Tabares, en la Ciudad y Puerto de Acapulco, Guerrero.
- 3. **DOCUMENTAL PÚBLICA:** oficio número ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de diciembre de 2022, emitido por la Dirección General de Gestión Comercial de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.
- 4. **ELEMENTOS APORTADOS POR LOS DESCUBRIMIENTOS DE LA CIENCIA**: consistente en impresión de correo electrónico mediante el cual se notifica el AAR, ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022.
- 5. DOCUMENTAL PÚBLICA: consistente en Licencia Única de Construcción con número de folio 0688 de fecha 25 de agosto de 2021, emitido por la Dirección de Licencias, Verificación y Dictámenes Urbanos de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del H. Ayuntamiento Constitucional de Acapulco de Juárez, Gro., otorgado a PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., referente al predio ubicado en Calle Sonora Esq. Calle Bernal Díaz del Castillo Lote 138-B, Sector Z.U, Número oficial 1001, Colonia el Progreso.
- 6. **DOCUMENTAL PÚBLICA:** consistente en Constancia de Alineamiento, número Oficial y Uso de suelo con número de folio 886, de fecha 09 de agosto de 2021, emitido por la Dirección de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del H. Ayuntamiento Constitucional de Acapulco de Juárez, Gro.
- 7. DOCUMENTAL PÚBLICA: consistente en escritura pública número 44,156 de fecha 28 de junio de 2021, pasada ante la fe de el Lic. Manlio Favio Pano Mendoza consistente en Contrato de compraventa del inmueble identificado como la casa con el número 16, de la Calle Bernal Díaz del Castillo, construida en el Lote de Terreno Marcado con el número 138 B de la Zona Urbana de "El Progreso", en la Ciudad y Puerto de Acapulco Guerrero.

Tales documentales fuero debidamente detalladas por el personal actuante sin prejuzgar sobre su contenido, sirve de apoyo a lo expuesto, la tesis jurisprudencial número 2a./J.1/2015 (10a.), identificada con el registro 2008656, de la Décima Época, sustentada por la Segunda Sala de nuestro máximo tribunal, publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 16, marzo 2015, Tomo II, Materia Administrativa, página 1503, del rubro y texto siguiente:

VISITA DOMICILIARIA. LOS DOCUMENTOS, LIBROS O REGISTROS, QUE COMO PRUEBA EXHIBA EL CONTRIBUYENTE PARA DESVIRTUAR IRREGULARIDADES, NO PUEDEN SER VALORADOS POR LOS VISITADORES, PUES SÓLO LES COMPETE DETALLARLOS Y HACER CONSTAR HECHOS U OMISIONES EN LAS ACTAS CIRCUNSTANCIADAS. El artículo 46 del Código Fiscal de la Federación no establece, como facultad de los visitadores, valorar las pruebas que el contribuyente ofrezca durante la práctica de una visita domiciliaria con la finalidad de desvirtuar irregularidades detectadas en la última acta parcial, pues sólo les compete hacer constar su exhibición, levantando el acta circunstanciada donde se asiente la existencia de los documentos aportados por el contribuyente, ya que como auxiliares de las autoridades fiscales sólo están









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

facultados para asentar los hechos u omisiones que observen durante la visita, pero dentro de sus atribuciones no se encuentra la de determinar créditos fiscales, a través de la valoración de los documentos, libros o registros que como prueba exhiba el particular.

Contradicción de tesis 268/2014. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Tercero en Materia Administrativa del Segundo Circuito y Primero del Décimo Cuarto Circuito, actual Tribunal Colegiado en Materias Civil y Administrativa del Décimo Cuarto Circuito. 12 de noviembre de 2014. Unanimidad de cuatro votos de los Ministros Alberto Pérez Dayán, José Fernando Franco González Salas, Margarita Beatriz Luna Ramos y Luis María Aguilar Morales. Ausente: Sergio A. Valls Hernández. Ponente: Margarita Beatriz Luna Ramos. Secretaria: Claudia Mendoza Polanco.

Tesis y/o criterios contendientes:

Tesis XIV.10. J/4, de rubro: "VISITA DOMICILIARIA. DE LOS DOCUMENTOS, LIBROS O REGISTROS QUE COMO PRUEBAS OFREZCA EL VISITADO PARA DESVIRTUAR LOS HECHOS U OMISIONES CONSIGNADOS EN LA ÚLTIMA ACTA PARCIAL, CORRESPONDE ANALIZARLOS Y VALORARLOS A LOS VISITADORES COMO PARTE DE SU OBLIGACIÓN DE DETERMINAR LAS PROBABLES CONSECUENCIAS LEGALES DE ESOS HECHOS U OMISIONES DETECTADOS EN EL EJERCICIO DE SU FUNCIÓN FISCALIZADORA.", aprobada por el Primer Tribunal Colegiado del Décimo Cuarto Circuito y publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XIII, enero de 2001, página 1653, y

El sustentado por el Tercer Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Segundo Circuito, al resolver el amparo directo 217/2014.

Tesis de jurisprudencia 1/2015 (10a.). Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del veintiuno de enero de dos mil quince.

Esta tesis se publicó el viernes 13 de marzo de 2015 a las 09:00 horas en el Semanario Judicial de la Federación y, por ende, se considera de aplicación obligatoria a partir del martes 17 de marzo de 2015, para los efectos previstos en el punto séptimo del Acuerdo General Plenario 19/2013.

Asimismo, dichos medios probatorios fueron debidamente valorados mediante el proveído con número de Oficio ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022 de fecha 12 de diciembre de 2022, mediante el cual se determinó lo siguiente:

Ahora bien, en lo que se refiere a los medios de prueba que fueron ofrecidos en la visita de inspección, respecto a la documental pública consistente en Constancia de Situación Fiscal emitido por el Sistema de Administración Tributaria, de la razón social PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., S.A. DE C.V., con el Registro Federal del Contribuyente PSS201214D67; documental pública la cual cuenta con un valor probatorio pleno en términos de los artículos 93 fracción II, 129, 130, 202 y 207 del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal; no obstante la misma no es idónea para crear convicción ante esta autoridad, respecto de la autorización en materia de impacto ambiental, ya que no tiene relación con las disposiciones que regulan la materia de impacto ambiental, tampoco logra controvertir lo asentado en el acta o, en su caso, para acreditar el cumplimiento de los deberes jurídicos previstos en la normativa ambiental, a los que se encuentra constreñida, derivado de las obras y actividades detectadas en la diligencia de inspección, siendo que la misma únicamente refiere el alta como contribuyente ante la autoridad emisora.

Respecto al instrumento notarial número 43,506 de fecha 14 de diciembre de 2020, referente a la Constitución de la sociedad mercantil denominada: "Petro Servicio Sonora", S.A. de C.V., pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito Notarial de Tabares, en la Ciudad y Puerto de Acapulco, Guerrero; documental pública la cual cuenta con un valor probatorio pleno en términos de los artículos 93 fracción II, 129, 130, 202 y 207 del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal; no obstante la misma no es idónea para crear convicción ante esta autoridad, respecto de la autorización en materia de impacto ambiental, ya que no tiene relación con las disposiciones que regulan la materia de impacto ambiental,









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

tampoco logra controvertir lo asentado en el acta o, en su caso, para acreditar el cumplimiento de los deberes jurídicos previstos en la normativa ambiental, a los que se encuentra constreñida, derivado de las obras y actividades detectadas en la diligencia de inspección; siendo que la misma únicamente funge como instrumento mediante el cual acredita la personalidad con la que se ostentó el C. Antonio Bermúdez Pineda, en su carácter de representante legal de la persona moral visitada.

Por cuanto hace al **oficio número ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022** de fecha 17 de diciembre de 2022, emitido por la Dirección General de Gestión Comercial de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos; documental pública la cual cuenta con un valor probatorio pleno en términos de los artículos 93 fracción II, 129, 130, 202 y 207 del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal; no obstante la misma **no es idónea** para crear convicción ante esta autoridad, respecto de la autorización en materia de impacto ambiental, ya que, como fue referido en el acta de inspección, en el RESOLUTIVO PRIMERO de dicho proveído se resuelve como NO PROCEDENTE el proyecto denominado "Petro Servicio Sonora, S.A. de C.V.", con pretendida ubicación en Bernal Díaz del Castillo No. 138 B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, C.P. 39350, Municipio de Acapulco de Juárez, estado de Guerrero, domicilio correspondiente al que fue inspeccionado por esta autoridad en fecha 08 de noviembre de 2022.

Siendo que, del contenido a dicha documental, se advierte que la autoridad emisora infirió razonablemente que la Visitada llevó a cabo obras y/o actividades del proyecto sin contar con autorización en materia de impacto ambiental vigente, específicamente las relativas a la preparación de sitio. Dicho lo anterior, la probanza que se estudia no constituye la autorización o resolución en materia de impacto ambiental que le fue requerida, derivada de las obras y actividades detectadas al momento de la visita de inspección, todo lo contrario, la misma refiere la negativa por parte de la autoridad emisora de continuar con el proceso de evaluación de impacto ambiental derivado de la violación al principio de precaución por parte de la Regulada.

Ahora bien, fue exhibido durante la diligencia la impresión de correo electrónico mediante el cual se notifica el AAR, ASEA/UGSIVC/DGCC/11112/2022, probanza con valor probatorio en términos de los artículos 93, fracción VII, 188, y 210-A del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal, con la cual se acredita que el oficio de referencia, mismo que fue analizado en el párrafo anterior, le fue notificado a la Visitada en fecha 01 de noviembre de 2022, por lo que la misma no es idónea para crear convicción ante esta autoridad, respecto de la autorización en materia de impacto ambiental, ya que no tiene relación con las disposiciones que regulan la materia de impacto ambiental, tampoco logra controvertir lo asentado en el acta o, en su caso, para acreditar el cumplimiento de los deberes jurídicos previstos en la normativa ambiental, a los que se encuentra constreñida, derivado de las obras y actividades detectadas en la diligencia de inspección.

En relación con la **Licencia Única de Construcción con número de folio 0688** de fecha 25 de agosto de 2021, emitido por la Dirección de Licencias, Verificación y Dictámenes Urbanos de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del H. Ayuntamiento Constitucional de Acapulco de Juárez, Gro., otorgado a PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., referente al predio ubicado en Calle Sonora Esq. Calle Bernal Díaz del Castillo Lote 138-B, Sector Z.U, Número oficial 1001, Colonia el Progreso; documental pública la cual cuenta con un valor probatorio pleno en términos de los artículos 93 fracción II, 129, 130, 202 y 207 del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal; no obstante la misma **no es idónea** para crear convicción ante esta autoridad, respecto de la autorización en materia de impacto ambiental, ya que no tiene relación con las disposiciones que regulan la materia de impacto ambiental, tampoco logra controvertir lo asentado en el acta o, en su caso, para acreditar el cumplimiento de los deberes jurídicos previstos en la normativa ambiental, a los que se encuentra constreñida, derivado de las obras y actividades detectadas en la diligencia de inspección.

De la cual se advierte que la autoridad emisora otorgó un plazo de 540 días para realizar la construcción de una Estación de Servicio (gasolinera) en 2 niveles superficie planta baja de .

Se testan datos personales, que daría cuenta de las características de un bien inmueble, medidas y colindancias, que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas

Página 19 de 62



VILLA







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

m2, superficie total de construcción misma que se advierte como ubicación aquella que fue inspeccionada por esta autoridad en fecha **08 de noviembre de 2022.**

En relación con la **Constancia de Alineamiento, número Oficial y Uso de suelo con número de folio 886**, de fecha 09 de agosto de 2021, emitido por la Dirección de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del H. Ayuntamiento Constitucional de Acapulco de Juárez, Gro; documental pública la cual cuenta con un valor probatorio pleno en términos de los artículos 93 fracción II, 129, 130, 202 y 207 del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal; no obstante la misma no es idónea para crear convicción ante esta autoridad, respecto de la autorización en materia de impacto ambiental, ya que no tiene relación con las disposiciones que regulan la materia de impacto ambiental, tampoco logra controvertir lo asentado en el acta o, en su caso, para acreditar el cumplimiento de los deberes jurídicos previstos en la normativa ambiental, a los que se encuentra constreñida, derivado de las obras y actividades detectadas en la diligencia de inspección. Advirtiendo además que la misma documental refiere únicamente cuestiones de alineamiento, como número oficial 1001, del predio con domicilio en Calle Sonora Esquina Calle Bernal Díaz del Castillo, Lore 138-B, Col. El Progreso, así como uso de suelo como Zona Habitacional al Mixto.

En relación con la **escritura pública número 44,156 de fecha 28 de junio de 2021,** pasada ante la fe de el Lic. Manlio Favio Pano Mendoza consistente en Contrato de compraventa del inmueble identificado como la casa con el número 16, de la Calle Bernal Díaz del Castillo, construida en el Lote de Terreno Marcado con el número 138 B de la Zona Urbana de "El Progreso", en la Ciudad y Puerto de Acapulco Guerrero; documental pública la cual cuenta con un valor probatorio pleno en términos de los artículos 93 fracción II, 129, 130, 202 y 207 del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal; no obstante la misma **no es idónea** para crear convicción ante esta autoridad, respecto de la autorización en materia de impacto ambiental, ya que no tiene relación con las disposiciones que regulan la materia de impacto ambiental, tampoco logra controvertir lo asentado en el acta o, en su caso, para acreditar el cumplimiento de los deberes jurídicos previstos en la normativa ambiental, a los que se encuentra constreñida, derivado de las obras y actividades detectadas en la diligencia de inspección.

Siendo importante resaltar que del contenido de la instrumental exhibida se advierte que a foja 02, se estableció como parte del contrato que se formaliza, la presencia de un bien inmueble al interior del predio, el cual tiene ubicación en el domicilio objeto de la visita de inspección llevada a cabo por esta autoridad en fecha 08 de noviembre de 2022, mismo que durante la diligencia de inspeccón no se observó, circunstancia que se le hizo de conocimiento a la Visitada al momento de la visita de inspección, sin que exhibiera documental con la cual amparara dicho cambio dentro del predio.

(...) (Sic)

Así es, de las documentales que fueron exhibidas durante la diligencia de inspección de fecha **08 de diciembre de 2022**, las cuales fueron valoradas en los términos antes precisados, resultaron **no idóneas** para acreditar que la Visitada, cuente con el **resolutivo o la autorización** en materia de impacto ambiental vigente, que expide la autoridad competente, para las obras o actividades que llevó a cabo relacionadas con la <u>construcción y operación</u> de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, en el predio ubicado en **Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero,** atento a lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5° inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

B. Medios probatorios exhibidos posterior a la visita de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022. (164 de la LGEEPA)









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

En lo referente al escrito presentado en la Oficialía de partes de esta Agencia en fecha 15 de noviembre de 2022, el C. Antonio Bermúdez Pineda, en su carácter de Administrador Único, solo fue exhibido el instrumento notarial número 43,506, de fecha 14 de diciembre de 2020, pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito Notarial de Tabares, en la Ciudad y Puerto de Acapulco, Guerrero; documental pública en términos de los artículos 93 fracción II, 129, 130 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos federales; no obstante se destaca que con la misma únicamente acreditó la personalidad con la que compareció ante esta autoridad en términos del artículo 19 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, sin que la misma tenga relación con los hechos y omisiones circunstanciadas en el acta de inspección número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022 de fecha 08 de noviembre de 2022.

Por otro lado, mediante dicho escrito, el compareciente declaró lo siguiente:

Para los efectos administrativos y jurídicos a lugar ratificó de manera libre y voluntaria que el proyecto de referencia no cuenta con una autorización de Impacto Ambiental debidamente otorgada por la ASEA; así mismo manifiesto mi decisión de regularizar la irregularidad manifestada, manifestando que no existió dolo ni mala fe.
..." (Sic)

En ese contexto, se advierte de las manifestaciones hechas valer por la Visitada, que acepta expresamente que llevó a cabo las obras y actividades relacionadas con construcción y operación de instalaciones para el expendio de petrolíferos al público mediante Estación de Servicio en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, lo anterior sin contar previamente con el resolutivo o la autorización vigente en materia de impacto ambiental, que expide la autoridad competente, a favor de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., con lo cual probablemente contraviene lo dispuesto en el artículo 28 fracción Il de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5º inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Por lo tanto, tomando en consideración lo precisado en su ocurso de comparecencia, respecto a las manifestaciones realizadas por la visitada referentes en asumir, reconocer y aceptar los hechos que le son imputables, los cuales constituyen una **confesión expresa** en su contra, en términos de los artículos 93 fracción I, 95, 96 y 199 del Código Federal de Procedimientos Civiles.

C. Medios probatorios aportados posterior al Acuerdo de Inicio de Procedimiento. (167, primer párrafo de la LGEEPA)

Ahora bien, mediante escrito de fecha 12 de diciembre de 2022, el C. Jorge Armando Plata Torreblanca, quien tiene reconocida la personalidad de Apoderado Legal de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., dentro del expediente que se actúa, en términos del instrumento notarial número 43,506 pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito de Tabares exhibido durante la comparecencia descrita en el Resultando V de la presente, mismo que también fue exhibido en original en la visita de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022, se tiene que no exhibió medio probatorio relacionado con los hechos y omisiones asentados en el Acta númeri











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022, advirtiendo que únicamente realizó las siguientes manifestaciones:

... Ante usted, nos allanamos al procedimiento administrativo en términos del artículo 60 de del reglamento de la LGEEPA, LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE, en materia de impacto ambiental.

Para los efectos administrativos y jurídicos a lugar **ratifico de manera libre y voluntaria que el proyecto** de referencia no cuenta con una autorización de Impacto Ambiental debidamente otorgada por la ASFA.

Así mismo **solicito el levantamiento de la clausura** para realizar los estudios de impacto ambiental correspondiente.

Sin otro particular **pongo a su consideración mi petición de regularizar dicho proyecto**, a efecto de continuar y darle conclusión a una obra de impacto social y económico en la región, en apego a la legislación ambiental vigente; agradeciéndole de antemano la atención y comprensión. ..." (Sic)

Resaltado por esta autoridad.

Resultando oportuno retomar que a través del diverso escrito presentado en la oficialía de partes de esta Agencia en fecha 15 de noviembre de 2022, el C. Antonio Bermúdez Pineda, en su carácter de Administrador Único de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., personalidad acreditada dentro del procedimiento administrativo en que se actúa, refirió lo siguiente:

Para los efectos administrativos y jurídicos a lugar ratificó de manera libre y voluntaria que el proyecto de referencia **no cuenta con una autorización de Impacto Ambiental** debidamente otorgada por la ASEA; así mismo manifiesto mi decisión de regularizar la irregularidad manifestada, manifestando que no existió dolo ni mala fe.

..." (Sic)

Resaltado por esta autoridad.

En efecto, de las manifestaciones hechas valer por la empresa denominada PETRO SERVICIO SONARA, S.A. DE C.V., se reitera que acepta expresamente que llevó a cabo las obras y actividades relacionadas con construcción y operación de instalaciones para el expendio de petrolíferos al público mediante Estación de Servicio en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, lo anterior sin contar previamente con el resolutivo o la autorización vigente en materia de impacto ambiental, que expide la autoridad competente, a favor de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., con lo cual probablemente contraviene lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5º inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Por lo tanto, tomando en consideración lo precisado en sus ocursos de comparecencia, respecto a las manifestaciones realizadas por la visitada referentes en asumir, reconocer y aceptar los hechos que le son imputables, los cuales constituyen una **confesión expresa** en su contra, en términos de los artículos 93 fracción I, 95, 96 y 199 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en los procedimientos administrativos federales, que a la letra se insertan:

ARTÍCULO 93.- La ley reconoce como medios de prueba:







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

I.- La confesión...

ARTÍCULO 95.- La confesión puede ser expresa o tácita: expresa, la que se hace clara y distintamente, ya al formular o contestar la demanda, ya absolviendo posiciones, o en cualquier otro acto del proceso; tácita, la que se presume en los casos señalados por la ley...

ARTÍCULO 96.- La confesión sólo produce efecto en lo que perjudica al que la hace; pero si la confesión es la única prueba contra el absolvente, debe tomarse íntegramente, tanto en lo que lo favorezca como en lo que lo perjudique.

ARTÍCULO 199.- La confesión expresa hará prueba plena cuando concurran, en ella, las circunstancias siquientes:

I.- Que sea hecha por persona capacitada para obligarse;

II.- Que sea hecha con pleno conocimiento, y sin coacción ni violencia, y

III.- Que sea de hecho propio o, en su caso, del representado o del cedente, y concerniente al negocio...

Asimismo, sirve de apoyo al razonamiento anterior, lo que en ese sentido pronuncia el Poder Judicial de la Federación en la Tesis de la Octava Época, con número de registro 214035. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación, Tomo XII, diciembre de 1993, Materia: Común, página 857, del rubro y texto siguientes:

DEMANDA, LAS ASEVERACIONES HECHAS POR EL QUEJOSO EN LA, CONSTITUYEN UNA CONFESIÓN EXPRESA (ARTÍCULO 95 DEL CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES). Siendo disposición del artículo 95 del Código Federal de Procedimientos Civiles de aplicación supletoria; el que los hechos expresados por el promovente en la demanda, constituyen una confesión expresa, es evidente que las aseveraciones que el peticionario formula en su demanda de amparo, prueban plenamente en su contra sin necesidad de ofrecerse como prueba, por constituirse una confesión expresa. SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL SEGUNDO CIRCUITO.

Amparo en revisión 132/93. Anselmo José Zanella García. 4 de agosto de 1993. Unanimidad de votos. Ponente: Raúl Solís Solís. Secretaria: María del Rocío F. Ortega Gómez.

(Énfasis añadido por esta Autoridad)

Ahora bien, respecto a la figura del allanamiento, cabe precisar lo determinado por la Primera Sala de nuestro máximo tribunal, en la CONTRADICCIÓN DE TESIS 239/2009, con el número de registro 22018, de la Novena Época, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXI, marzo de 2010, página 181., de la cual se desprende lo siguiente:

«Sobre tal premisa, cabe señalar que en opinión de Hugo Alsina, el allanamiento es el acto por el cual el demandado admite, más que la exactitud de los hechos, la legitimidad de las pretensiones del actor y, desde luego, podrá hacerse no sólo en la contestación a la demanda, sino en cualquier estado del juicio.

Por su parte, Cipriano Gómez Lara ha dicho que el allanamiento es una conducta o acto procesal que implica el sometimiento por parte del demandado o de quien resiste en el proceso, a las pretensiones de quien acciona.

A su vez, José Ovalle Favela ha señalado que la palabra allanamiento designa la actitud autocompositiva propia de la parte demandada, consistente en aceptar o en someterse a la pretensión de la parte actora, de la parte atacante. Cuando el demandado se allana o se somete a la pretensión de la otra parte, no opone ninguna resistencia frente a aquélla, por lo que no llega a manifestarse realmente un litigio. Por esta razón, dice, cuando el demandado se allana en el proceso, se suprimen las etapas de pruebas y de alegatos; y aunque el juzgador cita para sentencia y pronuncia una resolución a la que formalmente denomina sentencia, ésta no tiene realmente tal carácter, pues no es una decisión sobre un litigio, que no llegó siquiera a manifestarse, sino que es simplemente una resolución que aprueba el allanamiento del demandado.













Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

El mismo José Ovalle Favela ha dicho que para que el juzgador pueda aprobar esta conducta o actitud autocompositiva es indispensable que el allanamiento se refiera a derechos de los que pueda disponer libremente el demandado, a derechos renunciables. El allanamiento, como el desistimiento, asevera, constituyen un acto de disposición de derechos, por lo que sólo podrá tener eficacia cuando se haga sobre derechos renunciables. Por esta razón, el juzgador no deberá aprobar este acto de disposición cuando pretenda afectar derechos irrenunciables o indisponibles o derechos de terceros.

De las opiniones doctrinarias de que se ha dado noticia, es dable **establecer que el allanamiento constituye** una actitud autocompositiva que implica el sometimiento incondicional por parte de quien resiste en el proceso a las pretensiones del que acciona, en relación con derechos renunciables, que lleva implícita la admisión de la exactitud de los hechos, y que puede hacerse en cualquier estado del juicio.

En ese sentido, como el allanamiento a la demanda lleva incluido el **reconocimiento de la legitimidad o justificación de la pretensión, y con ello de los hechos**, en principio, su efecto lógico es eximir de la prueba y, por regla general, el Juez tiene que aceptar también esos hechos y, consecuentemente, dictar sentencia condenatoria en contra de quien se allanó.»

En ese sentido, considerando la aceptación expresa de la interesada en la realización de los hechos detectados en la visita practicada por el personal comisionado en fecha **08 de noviembre de 2022,** advirtiéndose de esa forma, que la empresa se responsabiliza de su conducta; además, dicha situación de aceptar lo que fue asentado en la diligencia, tanto los hechos como el derecho en el que se sustentan los deberes jurídicos a observar por las actividades que realiza en el sector hidrocarburos, conlleva que sus acciones se encuentren encaminadas a dar cumplimiento a la normativa aplicable, ajustando su conducta para corregir aquellas inobservancias detectadas por esta autoridad en el presente procedimiento.

Sirve de apoyo a lo antes expuesto la tesis: I.6o.C.316 C de la Novena Época, con número de registro 181384, sustentada por los Tribunales Colegiados de Circuito, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XIX, junio de 2004, Materia (s): (Civil), pág. 1409, del rubro y texto siguientes:

ALLANAMIENTO Y CONFESIÓN. AMBAS INSTITUCIONES TIENEN EN COMÚN EL RECONOCIMIENTO DE LOS HECHOS DE LA DEMANDA, SIN EMBARGO LA PRIMERA TAMBIÉN ACEPTA LA PROCEDENCIA DE LA PRETENSIÓN Y LA APLICABILIDAD DEL DERECHO, SIMPLIFICANDO CON ELLO EL PROCEDIMIENTO PARA ALCANZAR UNA SOLUCIÓN CON MAYOR EXPEDITEZ (LEGISLACIÓN DEL DISTRITO FEDERAL).

De una intelección sistemática de los artículos 274, 404 y 517 del Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal se advierte que el allanamiento es un acto procesal mediante el cual el demandado reconoce expresamente la procedencia de la acción intentada por la parte contraria. Se trata de un acto de disposición de los derechos litigiosos, materia del juicio, por lo que únicamente pueden realizarlo con eficacia jurídica quienes están facultados para disponer de ellos. Dicho allanamiento implica una confesión de los hechos en que se sustenta la demanda con algo más, porque la confesión sólo concierne a los hechos y el allanamiento comprende también los derechos invocados por el accionante. Es, por ende, una actitud que puede asumir el demandado frente a la demanda, en la que se conforma, expresa e incondicionalmente y con la pretensión hecha valer, admitiendo los hechos, el derecho y la referida pretensión. El allanamiento constituye pues, una forma procesal autocompositiva para resolver los conflictos, que se caracteriza porque el demandado somete su propio interés al del actor a fin de dar solución a la controversia de manera pronta y menos onerosa resultando, con ello, beneficiados ambos contendientes. Por otra parte, la confesión constituye el reconocimiento expreso o tácito que hace una de las partes de hechos que le son propios y que le pueden perjudicar. Como se advierte, ambas instituciones jurídicoprocesales, el allanamiento y la confesión, tienen en común el reconocimiento de los hechos de la demanda aun cuando respecto de la primera también acepta la procedencia de la pretensión y la aplicabilidad del derecho. Consecuentemente, las instituciones en comento tienen como consecuencia que todos los hechos reconocidos por el demandado queden fuera de la litis, relevando al actor de acreditarlos a cambio de determinados beneficios para el primero, simplificando con ello el procedimiento para alcanzar









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

una solución con la mayor expeditez, evitando la multiplicidad de litigios que afecten el bienestar de la sociedad al conceder a la parte reo la oportunidad de cumplir fácilmente con sus obligaciones, sin que por ello se perjudique a la actora, sino que también resulta beneficiada.

SEXTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA CIVIL DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo directo 5486/2003. Rafael Rodríguez Santana. 26 de septiembre de 2003. Unanimidad de votos. Ponente: María Soledad Hernández de Mosqueda. Secretario: Ricardo Mercado Oaxaca.

Debido a los razonamientos antes expuestos, se desprende principalmente de las manifestaciones realizadas mediante sus ocursos ingresados en la Oficialía de partes de esta Agencia, en fechas 15 de noviembre y 12 de diciembre, ambos del 2022, relativas a la voluntad de la regulada en allanarse al procedimiento instaurado y aceptar expresamente la comisión de las irregularidad que le fue imputada, derivado de los hechos y omisiones detectados en el Acta de Inspección número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022 de fecha 08 de noviembre de 2022, la cual cuenta con valor probatorio pleno por tratarse de una documental pública, circunstanciada por servidores públicos en legal ejercicio de sus atribuciones, sin que exista elemento de prueba alguno que obre en el expediente en contra, con el cual se controvierta la veracidad de los hechos consignados en ella, tal como lo establece el artículo 8º de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, en relación con los numerales 93 fracción II, 129 y 202 del Código Federal de Procedimiento Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal; por el contrario, se corrobora de lo argumentado por la inspeccionada, durante la sustanciación del presente procedimiento, que las obras y actividades que llevó a cabo relacionadas con la construcción y operación de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, se ejecutaron sin contar con el resolutivo o la autorización previa en materia de impacto ambiental, que expide la autoridad competente.

Sirve de apoyo a lo anteriormente manifestado, la jurisprudencia II-J-317, de la Segunda Época, sustentada por el Pleno del entonces Tribunal Federal Fiscal, hoy Tribunal Federal de Justicia Administrativa, publicada en la Revista del Tribuna Federal Fiscal, Año IX, No. 95, noviembre 1987, p. 498, cuyo rubro y texto es el siguiente:

ACTAS DE INSPECCIÓN. PARA SU VALIDEZ REQUIEREN ESTAR DEBIDAMENTE CIRCUNSTANCIADAS. Conforme con lo que establece la última parte del primer párrafo del artículo 16 Constitucional, para su validez las actas de inspección deben cumplir con el requisito de circunstanciación, que se traduce en hacer constar con toda claridad los hechos y omisiones observados durante la revisión, ya que éste es el fin principal de dichas actas, en virtud de que con base en ellas la autoridad emitirá, en su caso, la resolución que corresponda.

Revisión No. 410/82.- Resuelta en sesión de 25 de septiembre de 1984, por mayoría de 7 votos y 1 en contra. Revisión No. 952/83.- Resuelta en sesión de 12 de junio de 1985, por unanimidad de 7 votos. Revisión No. 1711/86.- Resuelta en sesión de 13 de noviembre de 1987, por unanimidad de 6 votos. (Texto aprobado en sesión de 23 de noviembre de 1987). RTFF. Año IX, No. 95, noviembre 1987, p. 498.

Asimismo, sirve de apoyo a lo antes expuesto el criterio II-TASS-7888, de la Segunda Época, sustentada por la Sala del entonces Tribunal Federal Fiscal, hoy Tribunal Federal de Justicia Administrativa, publicada en la Revista del Tribuna Federal Fiscal, Año VII, No. 69, septiembre de 1985, p. 251, cuyo rubro y texto es el siguiente:

ACTAS DE INSPECCIÓN. VALOR PROBATORIO. De conformidad con el Artículo 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, las actas de inspección al ser levantadas por funcionarios públicos, como son los









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

inspectores, constituyen un documento público por lo que hace prueba plena de los hechos asentados en ella, salvo que se demuestre lo contrario.

Revisión No. 124/84.- Resuelta en sesión de 17 de septiembre de 1985, por unanimidad de 8 votos. - Magistrado Ponente: Armando Díaz Olivares. - secretaria: Lic. Ma. de Jesús Herrera Martínez.

PRECEDENTE:

Revisión No. 12/83.- Resuelta en sesión de 30 de agosto de 1984, por unanimidad de 6 votos. - Magistrado Ponente: Francisco Xavier Cárdenas Durán. - secretario: Lic. Francisco de Jesús Arreola Chávez. RTFF. Año VII, No. 69, septiembre de 1985, p. 251.

Finalmente, el artículo 8° de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, en su parte conducente establece lo siguiente:

Artículo 8. El acto administrativo será válido hasta en tanto su invalidez no haya sido declarada por autoridad administrativa o jurisdiccional, según sea el caso.

D. Etapa de Alegatos (167, segundo párrafo de la LGEEPA)

Finalmente, se puntualiza que la visitada no hizo uso de la prerrogativa prevista en el artículo 167, segundo párrafo, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, ya que de los autos integrantes del expediente administrativo en el que se actúa, se desprende que la Visitada contó con el término de tres días para rendir alegatos, término que transcurrió del del día 13 al 17 de enero de 2023, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 167 segundo párrafo de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; derecho que no hizo valer ante esta Dirección General dentro del plazo concedido por la normativa aplicable para tal efecto, por lo que al haber fenecido dicho término, se le tuvo por perdido su derecho en términos del artículo 288 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria en los procedimientos administrativos de carácter federal.

V. Derivado de la valoración técnico-jurídica del cumulo de las probanzas presentadas por la regulada, las mismas al no ser eficaces ni tampoco idóneas para comprobar la debida observancia de sus obligaciones previstas en la normativa ambiental federal, por el contrario sus manifestaciones son tendientes en asumir la comisión de los hechos detectados, conducta contraria a las disposiciones legales que se encontraba constreñida en acatar derivado de las actividades que pretende realizar en el sector hidrocarburos, quedando de esa forma acreditada la responsabilidad de la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V. respecto a la irregularidad consistente en:

ÚNICO. La persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., realizó obras y actividades relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, sin contar previamente con el resolutivo o la autorización en materia de impacto ambiental vigente, que expide la autoridad competente, contraviniendo así lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5° inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Lo anterior en virtud de que el personal comisionado para realizar la visita de inspección que se practicó en fecha 08 de noviembre de 2022, observó que la visitada ha llevado a cabo obras y actividades en materia de





Francisco VILA





Agencía Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial

Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

impacto ambiental, relacionadas a Preparación del sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza del sitio, las cuales abarcan la etapa de construcción de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, toda vez que en el acta multicitada fue asentado que la persona que atiende la visita manifestó, que en el predio visitado se iniciaron las obras y actividades en fecha 25 de julio de 2021, proporcionando el Oficio ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de octubre de 2022, referente al proyecto, no obstante se estimó como NO PROCEDENTE en virtud de que se identificó que se habían iniciado actividades propias de la etapa de preparación de sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza de sitio.

Lo anterior toda vez que durante la diligencia de inspección, quien atendió la visita confirmó la existencia de un bien inmueble al interior del predio inspeccionado, el cual declaró, fue demolido el 25 de julio de 2021, para llevar a cabo el proyecto de la estación de servicio denominada "Petro Servicio Sonora", cuyas características se toman de la documental exhibida al momento de la visita consistente en la formalización del contrato de compraventa suscrito entre

en su calidad de vendedores y Petro Servicio Sonora, S.A. de C.V., en su carácter de comprador, mediante instrumento público número 44,156 de fecha 28 de junio de 2021, pasada ante la fe de el Lic. Manlio Favio Pano Mendoza, Titular de la Notaría número 16, con ejercicio y correspondencia en la Ciudad de Acapulco, Estado de Guerrero, toda vez que en el acta multicitada quedó asentado que del contenido de dicha documental se advierten las siguientes características del inmueble objeto de dicho contrato:

LA CASA MARCADA CON EL NÚMERO DIECISEÍS, DE LA CALLE BERNAL DÍAZ DEL CASTILLO, CONSTRUIDA EN EL

LOTE DEL TERRENO MARCADO CON EL NÚMERO 138 (CIENTO TREINTA Y OCHO) "B" DE LA ZONA URBANA DE "E PROGRESO", EN ESTA CIUDAD Y PUERTO DE ACAPULCO, GUERRERO; CON LA SIGUIENTE SUPERFICIE, MEDIDAS Y LINDEROS:
SUPERFICIE:: COLINDACIAS AL NORTE, AL SUR,
AL ORIENTE,
AL PONIENTE,
USU ACTUAL: SE TRATA DE UNA
ELEMENTOS CONSTRUCTIVOS DE LA COSNTRUCCIÓN

Se testan- datos personales, que daría cuenta de las características de un bien inmueble, medidas y colindancias, que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de las LETAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas gina 27 de 62

MEDIO AMBIENTE

Se testan datos personales, que daría cuenta de las características de un bien inmueble, medidas y colindancias, que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo,

fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas



Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial

Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Ahora bien, tomando en cuenta que al momento del recorrido del predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, fue observado lo siguiente:

- El predio es un lote baldío en donde hay vegetación y no se aprecia que haya la presencia de un bien inmueble al interior del mismo.
- Ha dicho del VISITADO la superficie del terreno es de de color rojo y tabiques sobre sus cuatro lados, los muros tienen una altura aproximada de 2.3 metros.
- Sobre la calle Bernal Díaz del Castillo se encuentra dos entradas de acceso al predio, una entrada esta formada por tablas y tablones de madera y la otra entrada es una puerta de lamina.
- El predio se encuentra ubicado en la intesección de las vialidades Bernal Díaz del Castillo v Sonora y tiene las siguientes colindancias: hacia el norte hacia el oeste hacia el este y hacia el sur

Se tiene entonces que, durante la diligencia, el inspector federal actuante no observó la existencia de un bien inmueble dentro del predio inspeccionado, siendo que, conforme a la fecha de la protocolización de la documental exhibida por la persona que entiendió la diligencia, existía infraestructura dentro del mismo, además de que la visitada declaró que efectívamente existía dicho bien inmueble y que el mismo fue demolido el 25 de julio de 2021, a efecto de llevar a cabo el Proyecto denominado "Petro Servicio Sonora", en consecuencia, sobre la demolición del bien inmueble al interior del predio, le fue requerido la Autorización o Resolución procedente en materia de impacto ambiental vigente y emitida por autoridad competente que avale las obras y actividades realizadas, las cuales están relacionadas con la Preparación del sito, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de las instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, con pretendida ubicación en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, sin que durante la visita la hubiere exhibido.

Al respecto es de señalar que si bien es cierto, durante la diligencia de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022, únicamente fueron asentadas actividades de Preparación de sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza de sitio, también lo es que dichas actividades pertenecen a la etapa de construcción de la pretendida instalación para el Expendio de Petrolíferos al Público, mediante Estación de Servicio, asimismo, tomado en cuenta que el artículo 5º inciso D fracción IX del Reglamento la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, dispone sin distinción, que quien pretenda llevar obras y/o actividades relativas a la construcción y operación de instalaciones para el expendio al público de petrolíferos deberá, previo a su ejecución contar con la Autorización o Resolución en materia de Impacto Ambiental procedente y emitida por la autoridad competente, sírvase para mejor apreciación la transcripción de los preceptos antes citados:

Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente

ARTÍCULO 28.- La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría: Párrafo reformado DOF 23-02-2005

..)

II.- Industria del petróleo, petroquímica, química, siderúrgica, papelera, azucarera, del cemento y eléctrica; (...)

Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental

Artículo 50.- Quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización de la Secretaría en materia de impacto ambiental:

D) ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS:

IX. Construcción y operación de instalaciones para la producción, transporte, almacenamiento, distribución y expendio al público de petrolíferos, y; (...)

Artículo 47.- La ejecución de la obra o la realización de la actividad de que se trate deberá sujetarse a lo previsto en la resolución respectiva, en las normas oficiales mexicanas que al efecto se expidan y en las demás disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

En todo caso, el promovente podrá solicitar que se integren a la resolución los demás permisos, licencias y autorizaciones que sean necesarios para llevar a cabo la obra o actividad proyectada y cuyo otorgamiento corresponda a la Secretaría.

En este orden de ideas, se entiende que por cuanto hace a las obras y actividades relativas a la preparación de sitio, las cueles fueron detectadas al momento de la visita de inspección, pertenecen a la etapa de construcción y por cuanto hace a aquellas que se requieren para el mantenimiento y abandono, las mismas forman parte de la operación de las instalaciones pretendidas, en consecuencia resultaría ilógico concluir que únicamente se llevará a cabo una de las etapas del proyecto, ya que la finalidad de la construcción de las instalaciones es poder operar y para operar se requiere haber llevado a cabo su construcción, en consecuencia, se entiende ambas etapas de forma integral y no de forma aislada, para cuyas obras y actividades inherentes y asentadas en el acta de inspección ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022, se debió contar previo a su ejecución, con la Autorización en Materia de Impacto Ambiental, lo anterior de conformidad con el artículo 28, fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, en relación con los artículos 5, inciso D), fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley en cita en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, sin que al momento de la visita ni posterior a esta, haya sido exhibida la misma.

Bajo ese contexto, para el caso de **impacto ambiental**, el ordenamiento sustantivo que regula dicha materia se encuentra prevista dentro de la **Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente**, la cual en el numeral 1º, prevé que es reglamentaria de las disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que se refieren a la preservación y restauración del equilibrio ecológico, así como a la protección al ambiente, en el territorio nacional y las zonas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción.

Asimismo, destaca que sus disposiciones son de orden público e interés social y tienen por **objeto propiciar el desarrollo sustentable y establecer las bases** entre otros, **para garantizar el derecho de toda persona a vivir en un medio ambiente sano para su desarrollo, salud y bienestar**; definir los principios de la política ambiental y los **instrumentos** para su aplicación, entre los que se encuentra la **evaluación del impacto ambiental.**

En ese sentido, dicho ordenamiento en el artículo 28, define la evaluación del impacto ambiental como el procedimiento a través del cual la autoridad competente establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Indicando que, en los casos determinados por el Reglamento de la materia, quienes pretendan llevar a cabo alguna de las obras o actividades ahí previstas, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la autoridad, enlistando las diversas actividades que se encuentran sujetas al mencionado supuesto de evaluación.

Para lo cual, el precepto legal 30 de la citada Ley establece que para obtener la autorización a que se refiere el artículo 28 la Ley, los interesados deberán presentar a la autoridad competente una manifestación de impacto ambiental, la cual deberá contener, por lo menos, una descripción de los posibles efectos en el o los ecosistemas que pudieran ser afectados por la obra o actividad de que se trate, considerando el conjunto de los elementos que conforman dichos ecosistemas, así como las medidas preventivas, de mitigación y las demás necesarias para evitar y reducir al mínimo los efectos negativos sobre el ambiente; agregando que cuando se trate de actividades consideradas altamente riesgosas en los términos de la misma Ley, la manifestación deberá incluir el estudio de riesgo correspondiente.

En ese contexto, la inspeccionada no acreditó contar con la autorización en materia de impacto ambiental para las obras y actividades detectadas por este órgano desconcentrado en ejercicio de sus funciones de inspección, la cual debe ser otorgada por la **autoridad federal competente** para ello, ya que la regulada pretende dedicarse al Expendio de Petrolíferos al Público, por lo que su **actividad corresponde al sector hidrocarburos, materia competencia de esta Agencia**, de conformidad con la definición señalada en el artículo **3 fracción XI, inciso e),** de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, el cual se transcribe para mejor apreciación:

Artículo 30.- Además de las definiciones contempladas en la Ley de Hidrocarburos y en la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:

XI. Sector Hidrocarburos o Sector: Las actividades siguientes:(...)

e. El transporte, almacenamiento, distribución y expendio al público de petrolíferos, y (...)

En ese sentido, las disposiciones legales antes citadas prevén las obligaciones a las que se encuentra sujeta la empresa **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.** destacándose que las mismas tiene como propósito el garantizar el derecho humano a un medio ambiente sano para el desarrollo, salud y bienestar de la colectividad; además, tal como fue señalado previamente, el citado precepto legal 1º de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, prevé que sus disposiciones son de **orden público e interés social** y tienen por objeto propiciar el desarrollo sustentable y establecer las bases, entre otras, para el establecimiento de medidas de control y de seguridad para garantizar el cumplimiento y la aplicación de dicha Ley y de las disposiciones que de ella se deriven, así como para la **imposición de las sanciones administrativas** y penales **que correspondan**.

Bajo ese contexto, es oportuno destacar que de la correlación que se hace de los preceptos legales citados en la presente resolución se advierte la obligatoriedad de los deberes jurídicos a los que se encuentran sujetas las obras y actividades que realizó la impetrante, las cuales constan en el acta ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022, máxime que dichos numerales persiguen salvaguardar el derecho humano consagrado en el artículo 4º párrafo quinto constitucional, reiterándose el carácter de orden público e interés social que revisten las disposiciones normativas en la materia.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Resulta aplicable por analogía y en lo conducente, la tesis I.4o.A. J/2, de la Décima Época, con número de registro 2004684, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XXV, octubre de 2013, Tomo 3, Materia: Constitucional, Pág. 1627, del rubro y texto siguientes:

DERECHO A UN MEDIO AMBIENTE ADECUADO PARA EL DESARROLLO Y BIENESTAR. ASPECTOS EN QUE SE DESARROLLA. El derecho a un medio ambiente adecuado para el desarrollo y bienestar de las personas, que como derecho fundamental y garantía individual consagra el artículo 40., párrafo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desarrolla en dos aspectos: a) en un poder de exigencia y un deber de respeto erga omnes a preservar la sustentabilidad del entorno ambiental, que implica la no afectación ni lesión a éste (eficacia horizontal de los derechos fundamentales); y b) en la obligación correlativa de las autoridades de vigilancia, conservación y garantía de que sean atendidas las regulaciones pertinentes (eficacia vertical).

CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO. Amparo en revisión 496/2006. Ticic Asociación de Nativos y Colonos de San Pedro Tláhuac, A.C. 17 de enero de 2007. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Sandra Ibarra Valdez.

Amparo en revisión (improcedencia) 486/2008. Asociación de Residentes de Paseos de Las Lomas, A.C. 28 de enero de 2009. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Claudia Patricia Peraza Espinoza.

Amparo en revisión (improcedencia) 230/2009. Carla Alejandra Chávez V. 24 de junio de 2009. Unanimidad de votos. Ponente: Patricio González-Loyola Pérez. Secretario: Miguel Ángel Betancourt Vázquez.

Amparo en revisión 267/2010. Margarita Ornelas Teijo. 18 de noviembre de 2010. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Claudia Patricia Peraza Espinoza.

QUEJA 35/2013. Integradora de Empresas Avícolas de La Laguna Durango Coahuila, S.A. de C.V. 6 de junio de 2013. Unanimidad de votos. Ponente: Patricio González-Loyola Pérez. Secretario: José Pablo Sáyago Vargas.

Ejecutorias QUEJA 35/2013.

Cabe precisar que el **interés público** se define como el conjunto de pretensiones relacionadas con las necesidades colectivas de los miembros de una comunidad y protegidas mediante la intervención directa y permanente del Estado; destacándose que el interés público es protegido, no solo mediante disposiciones legislativas, sino también a través de un gran número de medidas de carácter administrativo que integran una actividad permanente de los poderes públicos, dirigidas a satisfacer las necesidades colectivas.

De igual forma, el **orden público** constituye la máxima expresión del interés social, como bien constitucionalmente protegido, y una garantía de la sociedad para que las personas y autoridades ejerzan razonablemente sus derechos dentro del Estado, y no sólo consiste en el mantenimiento de la tranquilidad y bienestar colectivo, sino también conlleva la armonía social en cuanto al legítimo ejercicio de los derechos, deberes, libertades y poderes dentro del Estado; esto es, la coexistencia pacífica entre el poder y la libertad. Su finalidad principal es la libertad de los gobernados y asegurar la eficacia de sus derechos, siendo uno de los valores fundamentales que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos protege y debe ser privilegiado, en la inteligencia de que la libertad implica coordinación, responsabilidad, facultad de obrar con conciencia y acorde con las finalidades legítimas y no de desorden o que únicamente atiendan a intereses de la administración, considerados en abstracto.

Sirve de apoyo a lo antes expuesto y en lo conducente, el criterio número II.1o.A.23 K, de la Novena Época, con número de registro 178594, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXI, abril de 2005, Materia: Común, Pág. 1515, del rubro y texto siguientes:











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

SUSPENSIÓN EN EL AMPARO. ALCANCE Y VALORACIÓN DE LOS CONCEPTOS "INTERÉS SOCIAL" Y "ORDEN PÚBLICO", PARA EFECTOS DE SU CONCESIÓN. El vocablo "interés" implica nociones como bien, beneficio, utilidad, valor de algo, importancia, conveniencia y trascendencia. Cuando se ubica en el ámbito social, debe tratarse de un beneficio, utilidad, valor, importancia, conveniencia o trascendencia o bien para la comunidad o sociedad. Asimismo, el vocablo "orden" hace referencia a la idea de un mandato que debe ser obedecido. En el contexto de lo público, es decir, de orden público, puede entenderse como un deber de los gobernados de no alterar la organización del cuerpo social. Tales nociones, en materia de suspensión del acto reclamado, deben plantearse en función de elementos objetivos mínimos que reflejen preocupaciones fundamentales y trascendentes para la sociedad, como las establecidas en el artículo 124 de la Ley de Amparo (funcionamiento de centros de vicio, comercio de drogas, continuación de delitos, alza de precios de artículos de primera necesidad, peligro de epidemias graves, entre otras). Por tanto, para distinguir si una disposición es de orden público y si afecta al interés social -nociones que, por cierto, guardan un estrecho vínculo entre sí- debe atenderse a su finalidad directa e inmediata en relación con la colectividad.

PRIMER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL SEGUNDO CIRCUITO. Queja 8/2005. Manuel López López. 20 de enero de 2005. Unanimidad de votos. Ponente: Salvador Mondragón Reyes. Secretaria: Sonia Rojas Castro.

Por lo tanto, al llevar a cabo dicha actividad sin contar con la autorización correspondiente, la falta de evaluación que permita establecer las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, vulnera el **principio de precaución** que debe observarse en materia ambiental, al no evitarse o reducirse al mínimo los efectos negativos que pudiesen ocasionarse sobre el medio ambiente.

Al respecto, el **principio de precaución** se encuentra previsto en el artículo 15 de la Convención de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, donde se define en los siguientes términos:

«Con el fin de proteger el medio ambiente, los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución conforme a sus capacidades. Cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente.»

Por lo tanto, la anticipación es uno de los ejes rectores de la gestión ambiental, pues ésta tiene el objetivo prioritario de prevenir, vigilar y evitar la degradación del medio ambiente, así conforme a este principio, cuando la experiencia empírica refleja que una actividad es riesgosa para el medio ambiente resulta necesario adoptar todas las medidas necesarias para evitarlo o mitigarlo, esto aun cuando no exista certidumbre sobre el daño ambiental; lo que en el caso concreto no aconteció al omitir someter las obras y actividades del sitio inspeccionado a la evaluación del impacto ambiental.

En ese sentido, las evaluaciones del impacto ambiental o de las afectaciones que inciden en los ecosistemas parten, precisamente, de la premisa precautoria de que, previo al desarrollo de cualquier proyecto, es necesario que la autoridad competente determine si existen riesgos para el medio ambiente, y de ser así, cuáles son las medidas a tomar conforme a la normativa aplicable para evitar un daño ambiental. En este sentido, en términos del principio de precaución, una evaluación de riesgos ambientales es una condición necesaria para la implementación de cualquier proyecto con impacto ambiental o cuyas afectaciones que inciden en los ecosistemas, pues de esa manera se atiende al orden público; consecuentemente, su ausencia constituye en sí misma una vulneración a este principio y la inobservancia al derecho que tiene toda persona, a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DCSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Resulta aplicable a lo antes expuesto, la tesis 1a. CCXCIII/2018 (10a.), con número de registro 2018769, de la Décima Época, sustentada por la Primera Sala de nuestro Máximo Tribunal, visible en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 61, diciembre de 2018, Tomo I, Materia: Constitucional, pág. 390, del rubro y texto siguientes:

PROYECTOS CON IMPACTO AMBIENTAL. LA FALTA DE EVALUACIÓN DE RIESGOS AMBIENTALES EN SU IMPLEMENTACIÓN, VULNERA EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN. En términos del artículo 15 de la Convención de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, conforme al principio de precaución, cuando la experiencia empírica refleja que una actividad es riesgosa para el medio ambiente, resulta necesario adoptar todas las medidas indispensables para evitarla o mitigarla, aun cuando no exista certidumbre sobre el daño ambiental. Este principio demanda una actuación estatal ante la duda de que una actividad pueda ser riesgosa. En congruencia con lo anterior, una evaluación de riesgos ambientales es una condición necesaria para la implementación de cualquier proyecto con impacto ambiental y, consecuentemente, su ausencia constituye, en sí misma, una vulneración a este principio.

Amparo en revisión 307/2016. Liliana Cristina Cruz Piña y otra. 14 de noviembre de 2018. Cinco votos de los Ministros Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, José Ramón Cossío Díaz, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena y Norma Lucía Piña Hernández. Ponente: Norma Lucía Piña Hernández. Secretarios: Eduardo Aranda Martínez y Natalia Reyes Heroles Scharrer.

Esta tesis se publicó el viernes 07 de diciembre de 2018 a las 10:19 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

Asimismo, sirve de apoyo a lo antes expuesto, la tesis III.6o.A.24 A (10a.), de la Décima Época, con número de registro 2022037, sustentado por los Tribunales Colegiados de Circuito, visible en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 77, agosto de 2020, Tomo VI, materia: (Administrativa), Pág. 6205, del rubro y texto siguientes:

PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL. DEBE OBSERVARSE POR TODO OPERADOR JURÍDICO, COMPRENDIDOS LOS SERVIDORES PÚBLICOS DE CUALQUIER ORDEN DE GOBIERNO. De conformidad con el principio 15 (precaución) de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, los operadores jurídicos deben asumir una posición de análisis del acto por el que pueda afectarse al ambiente, la cual se regirá por los ejes siguientes: a) debe prevenirse todo daño grave o irreversible; b) es preferible actuar antes que no hacerlo; y, c) la falta de certeza científica absoluta sobre esa afectación, no puede servir de sustento para continuar con actos o permitir omisiones que la faciliten. En estas condiciones, el principio de precaución debe observarse por todo operador jurídico, comprendidos los servidores públicos de cualquier orden de gobierno, pues de esa manera se atiende al orden público de manera coordinada, al adoptar una conducta proactiva ante el posible deterioro al ambiente y, a su vez, se respeta el derecho social relativo.

SEXTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL TERCER CIRCUITO.

Queja 459/2019. Roberto Germán Cañedo Anaya. 28 de octubre de 2019. Unanimidad de votos. Ponente: Mario Alberto Domínguez Trejo. Secretario: Miguel Mora Pérez.

Esta tesis se publicó el viernes 21 de agosto de 2020 a las 10:29 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

Adicionalmente, la conducta de la inspeccionada vulnera otro principio aplicable en materia ambiental, a saber, el *principio in dubio pro natura (medio ambiente)*, el cual está indisolublemente vinculado con los diversos de prevención y precaución, pues se ha entendido que, ante la duda sobre la certeza o exactitud científica de los riesgos ambientales, se debe resolver *a favor de la naturaleza*. Esto es, si en un proceso existe una colisión



2023 Francisco VILA





Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

entre el medio ambiente y otros intereses, y los daños o los riesgos no pueden dilucidarse por falta de información, deberán tomarse todas las medidas necesarias a favor del medio ambiente.

Por tanto, se considera que el principio de precaución es una forma de expresión del principio *in dubio pro natura*, pues el primero exige precisamente la actuación de las autoridades ante la incertidumbre científica, a favor de la conservación y protección de la naturaleza; consecuentemente, el principio *in dubio pro natura* no sólo está acotado al principio de precaución, esto es, no sólo es aplicable ante incertidumbre científica, sino también como *mandato interpretativo general* de la justicia ambiental, en el sentido de que en *cualquier conflicto ambiental debe prevalecer*, siempre, *aquella interpretación que favorezca la conservación del medio ambiente.*

Al respecto, resulta aplicable por analogía la tesis: la. CCXCV/2018 (10a.), con número de registro 2018634, de la Décima Época, sustentada por la Primera Sala de la Suprema Corte de la Justicia de la Unión, visible en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 61, diciembre de 2018, Tomo I, Materia: Constitucional, pág. 307, del rubro y texto siguientes:

DERECHO HUMANO A UN MEDIO AMBIENTE SANO. ANÁLISIS DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES. Los servicios ambientales definen los beneficios que otorga la naturaleza al ser humano. Un ecosistema, entendido como un sistema de elementos vivos y no vivos que conforman una unidad funcional, brinda al ser humano diversos tipos de beneficios, sea porque le provee de bienes y condiciones necesarias para el desarrollo de su vida (hasta una significación religiosa) o bien, porque impiden eventos que la ponen en riesgo o disminuyen su calidad, estos beneficios son los servicios ambientales, pueden estar limitados a un área local, pero también tener un alcance regional, nacional o internacional. Los servicios ambientales se definen y miden a través de pruebas científicas y técnicas que, como todas en su ámbito, no son exactas ni inequívocas; lo anterior implica que no es posible definir el impacto de un servicio ambiental en términos generales, o a través de una misma unidad de medición. La exigencia de evidencias inequívocas sobre la alteración de un servicio ambiental constituye una medida de desprotección del medio ambiente, por lo que su análisis debe ser conforme al principio de precaución y del diverso in dubio pro natura.

Amparo en revisión 307/2016. Liliana Cristina Cruz Piña y otra. 14 de noviembre de 2018. Cinco votos de los Ministros Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, José Ramón Cossío Díaz, Jorge Mario Pardo Rebolledo, Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena y Norma Lucía Piña Hernández. Ponente: Norma Lucía Piña Hernández. Secretarios: Eduardo Aranda Martínez y Natalia Reyes Heroles Scharrer.

Esta tesis se publicó el viernes 07 de diciembre de 2018 a las 10:19 horas en el Semanario Judicial de la Federación.

Consecuentemente, de lo antes expuesto se determina que la persona moral denominada **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., <u>NO DESVIRTUÓ</u> la irregularidad por la que se le instauró procedimiento administrativo, consistente en realizar obras y actividades relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero,** sin contar con el resolutivo o la autorización en materia de impacto ambiental vigente, que expide la autoridad competente, contraviniendo así lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5º inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental; en consecuencia, resulta procedente hacerse acreedora a las sanciones previstas en la normativa ambiental.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

VI. Al quedar plenamente demostrada la violación a la normativa en la que incurrió la empresa denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., para dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en la emisión de la presente Resolución, se toman en cuenta los siguientes criterios para la imposición de la sanción correspondiente:

La gravedad de la infracción;

AL NORTE

En cuanto a la irregularidad identificada con el numeral $\acute{\mathbf{U}}$ NICO del Considerando \mathbf{V} de la presente resolución se considera este criterio, toda vez que la Visitada ha llevado a cabo obras y actividades en materia de impacto ambiental, relacionadas con la Preparación del sitio de las instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público, mediante Estación de servicio ubicadas en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, sin contar previamente con el resolutivo o la autorización previa en materia de impacto ambiental, que expide la autoridad competente, con dicha conducta contraviene lo dispuesto en el artículo 28, fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, en relación con los artículos 5, inciso D), fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley en cita en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Siendo que durante la visita de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022, fue observado que la Visitada ha llevado a cabo obras y actividades en materia de impacto ambiental, relacionadas a Preparación del sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza del sitio, las cuales abarcan la etapa de construcción de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, toda vez que en el acta multicitada fue asentado que la persona que atiende la visita manifestó, que en el predio visitado se iniciaron las obras y actividades en fecha 25 de julio de 2021, proporcionando el Oficio ASEA/UGSIVC/DGGC/11112/2022 de fecha 17 de octubre de 2022, referente al proyecto, no obstante se estimó como NO PROCEDENTE en virtud de que se identificó que se habían iniciado actividades propias de la etapa de preparación de sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza de sitio.

Lo anterior toda vez que durante la diligencia de inspección, quien atendió la visita confirmó la existencia de un bien inmueble al interior del predio inspeccionado, el cual declaró, fue demolido el 25 de julio de 2021, para llevar a cabo el proyecto de la estación de servicio denominada "Petro Servicio Sonora", cuyas características se toman de la documental exhibida al momento de la visita consistente en la formalización del contrato de compraventa suscrito entre

en su calidad de vendedores y Petro Servicio Sonora, S.A. de C.V., en su carácter de comprador, mediante instrumento público número 44,156 de fecha 28 de junio de 2021, pasada ante la fe de el Lic. Manlio Favio Pano Mendoza, Titular de la Notaría número 16, con ejercicio y correspondencia en la Ciudad de Acapulco, Estado de Guerrero, toda vez que en el acta multicitada quedó asentado que del contenido de dicha documental se advierten las siguientes características del inmueble objeto de dicho contrato:

LA CASA MARCADA CON EL NÚMERO DIECISEÍS, DE LA CALLE BERNAL DÍAZ DEL CASTILLO, CONSTRUIDA EN E
LOTE DEL TERRENO MARCADO CON EL NÚMERO 138 (CIENTO TREINTA Y OCHO) "B" DE LA ZONA URBANA DE "E
PROGRESO", EN ESTA CIUDAD Y PUERTO DE ACAPULCO, GUERRERO; CON LA SIGUIENTE SUPERFICIE, MEDIDA
Y LINDEROS:
SUPERFICIE
COLINDACIAS

"Se testan datos personales, que daría cuenta de las características de un bien inmueble, medidas y colindancias, que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la

información, así como para la elaboración de versiones públicas dad de México

www.gob.mx/asea

Francisco VILA

MEDIO AMBIENTE

Se testan datos personales, que daría cuenta de las características de un bien inmueble, medidas y colindancias, que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas



Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial

Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

AL SU	R,						
AL OR	IENTE,		mmilgrita.	V _a pain dar x	J 30 A2 A90	NOS DIDIVIRSO	JR I SH
	NIENTE,		ONE III		uoco acontho a		
USU ACTUAL:	SE TRATA	DE UNA C	ASA HABITACI	ÓN	sections and a	di kalimwa e Li	201611
e El Pro							, (i)
ELEMENTOS C	ONSTRUCTI	VOS DE LA CO	SNTRUCCIÓN	og remoneren vertinox someti udoma le ribor	n in in ovircida eren arrada mas erens y autodos	ofner-service Settlement Settleme	ALIE MONTHE
							·

Ahora bien, tomando en cuenta que al momento del recorrido del predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, fue observado lo siguiente:

- El predio es un lote baldío en donde hay vegetación y no se aprecia que haya la presencia de un bien inmueble al interior del mismo.
- Ha dicho del VISITADO la superficie del terreno es de properties y está bardeado por muros de ladrillos de color rojo y tabiques sobre sus cuatro lados, los muros tienen una altura aproximada de 2.3 metros.
- Sobre la calle Bernal Díaz del Castillo se encuentra dos entradas de acceso al predio, una entrada esta formada por tablas y tablones de madera y la otra entrada es una puerta de lamina.
- El predio se encuentra ubicado en la intesección de las vialidades Bernal Díaz del Casti<u>llo y Sonora viene las siguientes colindancias: hacia</u> el norte hacia el oeste la calle y hacia el sur

Se tiene entonces que, durante la diligencia, el inspector federal actuante no observó la existencia de un bien inmueble dentro del predio inspeccionado, siendo que, conforme a la fecha de la protocolización de la documental exhibida por la persona que entiendió la diligencia, existía infraestructura dentro del mismo, además de que la visitada declaró que efectívamente existía dicho bien inmueble y que el mismo fue demolido el 25 de julio de 2021, a efecto de llevar a cabo el Proyecto denominado "Petro Servicio Sonora", en consecuencia, sobre la demolición del bien inmueble al interior del predio, le fue requerido la Autorización o Resolución procedente en materia de impacto ambiental vigente y emitida por autoridad competente que avale las obras y actividades realizadas, las cuales están relacionadas con la Preparación del sito, Construcción, Operación, Mantenimiento y Abandono de las instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

de Servicio, con pretendida ubicación en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, sin que durante la visita la hubiere exhibido.

Al respecto es de señalar que si bien es cierto, durante la diligencia de inspección de fecha 08 de noviembre de 2022, únicamente fueron asentadas actividades de Preparación de sitio, consistentes en la demolición de infraestructura existente y limpieza de sitio, también lo es que dichas actividades pertenecen a la etapa de construcción de la pretendida instalación para el Expendio de Petrolíferos al Público, mediante Estación de Servicio, asimismo, tomado en cuenta que el artículo 5º inciso D fracción IX del Reglamento la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, dispone sin distinción, que quien pretenda llevar obras y/o actividades relativas a la **construcción y operación** de instalaciones para el expendio al público de petrolíferos deberá, previo a su ejecución contar con la Autorización o Resolución en materia de Impacto Ambiental procedente y emitida por la autoridad competente, sírvase para mejor apreciación la transcripción de los preceptos antes citados:

Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente

ARTÍCULO 28.- La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría: Párrafo reformado DOF 23-02-2005

II. Industria del petróleo, petroquímica, química, siderúrgica, papelera, azucarera, del cemento y eléctrica; (...)

Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental

Artículo 5o.- Quienes pretendan llevar a cabo alguna de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización de la Secretaría en materia de impacto ambiental:

D) ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS:

(...)

IX. Construcción y operación de instalaciones para la producción, transporte, almacenamiento, distribución y expendio al público de petrolíferos, y; (...)

Artículo 47.- La ejecución de la obra o la realización de la actividad de que se trate deberá sujetarse a lo previsto en la resolución respectiva, en las normas oficiales mexicanas que al efecto se expidan y en las demás disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

En todo caso, el promovente podrá solicitar que se integren a la resolución los demás permisos, licencias y autorizaciones que sean necesarios para llevar a cabo la obra o actividad proyectada y cuyo otorgamiento corresponda a la Secretaría.

En este orden de ideas, se entiende que por cuanto hace a las obras y actividades relativas a la preparación de sitio, las cueles fueron detectadas al momento de la visita de inspección, pertenecen a la etapa de construcción y por cuanto hace a aquellas que se requieren para el mantenimiento y abandono, las mismas forman parte de la operación de las instalaciones pretendidas, en consecuencia resultaría ilógico concluir que únicamente se llevará a cabo una de las etapas del proyecto, ya que la finalidad de la construcción de las instalaciones es poder operar y para operar se requiere haber llevado a cabo su construcción, en consecuencia, se entiende ambas etapas de forma integral y no de forma aislada, para cuyas obras y actividades inherentes y asentadas en el acta de inspección ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022, se debió contar previo a su ejecución, con la Autorización en Materia de Impacto Ambiental, lo anterior de conformidad con el artículo 28, fracción II de la











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, en relación con los artículos 5, inciso D), fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley en cita en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, sin que al momento de la visita ni posterior a esta, haya sido exhibida la misma.

Ahora bien, en principio es importante destacar que el medio ambiente es el conjunto de cosas que nos rodean, lo que en otras palabras quiere decir, que es la suma de todos los factores que influyen sobre nosotros, y de los cuales dispone el ser humano, para su sustento y desarrollo; considerando también el punto de vista biológico, ya que el medio ambiente involucra los recursos naturales, como el agua, suelo, aire, bosques, océanos, etcétera, los cuales son indispensables para la subsistencia de los seres vivos; por lo tanto, las condiciones del ambiente, tendrán una incidencia directa y preponderante, en las condiciones de vida de los seres vivos de un lugar determinado, porque si son óptimas, la vida será posible, mientras que si son malas, ello imposibilitará que algún organismo pueda vivir en él.

Así, la protección al ambiente es de interés común, no sólo de los habitantes de un determinado lugar, sino de todas las personas en general, pues todos podemos resentir los perjuicios, de la afectación producida en un área geográfica, que con posterioridad se traslada a otra, por medio de alguno de los elementos propios del ambiente, como el aire, el agua, entre otros.

Las anteriores ideas, se corroboran con las palabras del catedrático Raúl Brañes¹, que son de tenor siguiente:

«Pues bien, entrando en materia hay que comenzar por decir qua el "ambiente" de un sistema humano no consiste simplemente en el conjunto de los elementos que están en las cercanías de ese sistema, contra lo que pudiera dar a entender el sentido literal de la palabra "ambiente". En efecto, expresar que el ambiente de un sistema humano es su "espacio circundante" o "entorno" o quizás el "resto del Universo" que está en sus cercanías, representa sólo una primera aproximación al concepto de ambiente. Lo que debe identificarse para arribar a un concepto de ambiente del sistema humano son las interacciones específicas que ese sistema tiene con al "resto del Universo"; esto es, aquellas variables que integran ese "resto del Universo" y que intervienen de manera significativa en las interacciones que se dan entre el sistema humano y dicho "resto del Universo". (...)

Pero, a su vez, tales variables pueden interactuar con otras que constituyen el ambiente de otro sistema y que, por tanto; no influyen directamente sobre el sistema humano, sino sólo indirectamente. Tales influencias no son de desdeñar. Por el contrario, este segundo tipo de variables podrá ser determinante en la forma como el primer tipo de variables interactúa directamente con el sistema humano (...)

(...) El concepto de ambiente, en consecuencia, se define teniendo en cuenta el conjunto de sistemas de ambientes que tienen que ver con todas las formas de vida posibles.»

Ahora bien, la relación que ha entablado el ser humano con el ambiente en general, es de sustento y explotación, ya que en cualquier lugar en que se encuentre un asentamiento poblacional, los integrantes del mismo utilizarán los recursos naturales de su entorno, para su subsistencia, alimentación y desarrollo, y dicha dinámica, siempre ha sido una constante en la historia humana, por lo que el escenario natural siempre sufre cambios y transformaciones, cada vez que el ser humano entra en contacto con el mismo. Sin embargo, se debe decir que, si bien la transformación del paisaje natural ha sido una práctica ancestral de la historia humana, lo cierto es que, en los últimos siglos, con el advenimiento de la era industrial, ello ha significado un cambio drástico en el ambiente, pues con los avances científicos y tecnológicos, se han utilizado los recursos naturales en forma irracional y no sostenible, por lo que la huella humana, se ha tornado altamente destructiva de los diversos ecosistemas.



¹ Manual de Derecho Ambiental Mexicano. Raúl Brañes. Fondo de Cultura Económica, D.F. junio de 2012.





Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

En efecto, debido a la antigua y constante utilización de los **recursos naturales** por parte de los seres humanos, poco se ha reparado en el hecho de que éstos **son finitos**, y como en fechas relativamente recientes, se ha adquirido el conocimiento y la técnica necesaria, para **transformar el escenario natural**, de forma extendida, ello ha significado en no pocas ocasionas, un desafío irreversible al ambiente; pues como es del conocimiento común, por ejemplo, debido a la utilización de combustibles fósiles a escalas industriales, se ha lastimado la tierra, el aire, y el agua, lo que es abiertamente evidente en los centros urbanos más grandes del mundo, como es la capital de nuestro país; o bien, por causa del aumento poblacional, las ciudades han tenido que aumentar su extensión, lo que incide directamente en la reducción de bosques, y selvas, con la consiguiente utilización de sus recursos para la satisfacción de necesidades inherentes a las aglomeraciones humanas, lo que tiene como consecuencia, la sobreexplotación de tales recursos.

Bajo esa tesitura, en el siglo XX, se dieron los primeros esfuerzos de regulación por parte de la ciencia jurídica, para efectos de controlar el desarrollo humano, a fin de que no destruya el ambiente en que vivimos, pues es evidente que los seres humanos necesitarán siempre disponer del mismo, pero dicha utilización no debe ser irracional, sino sostenible, de tal suerte, que la naturaleza pueda recuperarse del impacto que ocasiona la interacción de las personas con ella. Las aseveraciones anteriores, han sido plasmadas en la **Declaración de Estocolmo sobre el Medio Ambiente Humano de 1972, sostenida por las Naciones Unidas, que fue el primer instrumento internacional en materia ambiental,** y que señala, en la parte que interesa:

«El hombre es a la vez obra y artífice del medio ambiente que lo rodea, el cual le da el sustento material y le brinda la oportunidad de desarrollarse intelectual, moral, social y espiritualmente. En la larga y tortuosa evolución de la raza humana en este planeta se ha llegado a una etapa en que, gracias a la rápida aceleración de la ciencia y la tecnología, el hombre ha adquirido el poder de transformar, de innumerables maneras y en una escala sin precedentes, cuanto lo rodea. Los dos aspectos del medio ambiente humano, al natural y el artificial, son esenciales para el bienestar del hombre y para el goce de los derechos humanos fundamentales, incluso el derecho a la vida misma.»

Así, casi dos décadas después de la segunda mitad del siglo XX, la humanidad empezó a entender la importancia que tiene el ambiente para su desarrollo y existencia, y en consecuencia, es que los operadores jurídicos, tanto nacionales como internacionales, han consagrado a diferentes niveles, el **derecho humano a un medio ambiente adecuado**, el cual, no sólo abarca la preservación de los recursos naturales, por el hecho de que son necesarios para la vida de todos los seres vivos, incluidas las personas; sino que también, comprende las relaciones de interdependencia con otros derechos fundamentales, pues es incuestionable, que el tener un ambiente limpio y libre de elementos patógenos y contaminantes, contribuye a la protección de diversos derechos humanos, como es el derecho a la salud.

En relación a la anterior vinculación de derechos humanos, podemos pensar en varios ejemplos, pues es claro que si se contamina el agua de un lugar con desechos radioactivos, entre otros, las personas que consuman el líquido vital, experimentaran enfermedades graves como es el cáncer, o incluso la muerte; o bien, si se reducen las áreas verdes o forestales de una ciudad, o hay una concentración de emisiones a la atmósfera que provoque una contingencia ambiental, la calidad del aire se verá disminuida, de forma que las enfermedades respiratorias proliferaran, e inclusive, ello también es causa de cáncer, tal como lo ha sostenido la Organización Mundial de la Salud, en su publicación científica número 161². En consecuencia, atendiendo a los principios de indivisibilidad e interdependencia de los derechos humanos, contemplados en el artículo 1º, párrafo tercero, de nuestra Carta Magna, podemos colegir de manera válida, que el derecho a un ambiente adecuado es también un medio a través del cual se protegen otros, como es el caso específico del derecho a la salud.

² Air Pollution and Cancer. IARC Scientific Publications No. 161. Ver: http://www.iarc.fr/en/publications/books/so161/index.php











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Esta hipótesis ha sido sostenida por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, pues en el caso Kawas Fernández Vs. Honduras. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 3 de abril de 2009. Serie C No. 196, Párrafo 148, señaló en la parte que interesa, que:

«148. Además, como se desprende de la jurisprudencia de este Tribunal y de la Corte Europea de Derechos Humanos, existe una relación innegable entre la protección del medio ambiente y la realización de otros derechos humanos.»

Por su parte, nuestro país también ha consagrado la protección al medio ambiente, como un derecho humano, el cual se encuentra actualmente, en el artículo 4°, párrafo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en el artículo 11 del Protocolo adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, conocido como "Protocolo de San Salvador".

En consecuencia, atendiendo a los principios de indivisibilidad e interdependencia de los derechos humanos, contemplados en el artículo 1º, párrafo tercero, de nuestra Carta Magna, podemos colegir de manera válida, que el derecho a un ambiente adecuado es también un medio a través del cual se protegen otros.

Sirve de apoyo a lo anterior, la tesis: XI.1o.A.T.4 A (10a.), de la Décima Época, con número de registro 2001686, instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XII, septiembre de 2012, Tomo 3, Materia (s) Constitucional, pág. 1925, cuyo rubro y texto, es del tenor siguiente:

MEDIO AMBIENTE. AL SER UN DERECHO FUNDAMENTAL ESTÁ PROTEGIDO EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL, NACIONAL Y ESTATAL, POR LO QUE LAS AUTORIDADES DEBEN SANCIONAR CUALQUIER INFRACCIÓN, CONDUCTA U OMISIÓN EN SU CONTRA. De los artículos 1 y 4 del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales "Protocolo de San Salvador", así como el 40., quinto párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se advierte que la protección al medio ambiente es de tal importancia al interés social que implica y justifica, en cuanto resulten disponibles, restricciones para preservar y mantener ese interés en las leyes que establecen el orden público; tan es así, que en el Estado de Michoacán, la Ley Ambiental y de Protección al Patrimonio Natural del Estado, su reglamento y el Programa de monitoreo a vehículos ostensiblemente contaminantes del Estado para el año 2011, están encaminados a salvaguardar dicho derecho fundamental, proteger el ambiente, conservar el patrimonio natural, propiciar el desarrollo sustentable del Estado y establecer las bases para -entre otros casos- tutelar en el ámbito de la jurisdicción estatal, el derecho de toda persona a disfrutar de un ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar, así como prevenir y controlar la contaminación del aire, el agua y el suelo y conservar el patrimonio natural de la sociedad. Por tanto, el derecho particular debe ceder al interés de la sociedad a tener un medio ambiente adecuado para el desarrollo y bienestar de las personas, que como derecho fundamental las autoridades deben velar, para que cualquier infracción, conducta u omisión que atente contra dicho derecho sea sancionada.

Bajo ese contexto, es importante mencionar, que el multicitado derecho humano a un medio ambiente adecuado, se despliega en una doble dimensión: 1) como un derecho de las personas, a que las condiciones ambientales, siempre sean lo más óptimas posibles para el desarrollo de la vida, y que éstas nunca, sean dañadas, y en caso de ser, así, que se persiga al perpetrador para que resarza lo que ha dañado; y, 2) Como un deber a cargo del Estado, de proporcionar a los ciudadanos, las anteriores condiciones, a través de la vigilancia, persecución, y castigo, de las violaciones a dicho derecho fundamental, así como también, mediante la creación de políticas públicas eficaces, para que se fomente el respeto y mejoramiento de los ecosistemas.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Sirve de apoyo a lo anterior, la jurisprudencia I.4o.A. J/2 (1Oa.), de la Décima Época, con número de registro 2004684, instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XXV, octubre de 2013, Tomo 3, Materia(s): Constitucional, página 1627, del rubro y texto siguientes:

DERECHO A UN MEDIO AMBIENTE ADECUADO PARA EL DESARROLLO Y BIENESTAR. ASPECTOS EN QUE SE DESARROLLA. El derecho a un medio ambiente adecuado para el desarrollo y bienestar de las personas, que como derecho fundamental y garantía individual consagra el artículo 40., párrafo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desarrolla en dos aspectos: a) en un poder deexigencia y un deber de respeto erga omnes a preservar la sustentabilidad del entorno ambiental, que implica la no afectación ni lesión a éste (eficacia horizontal de los derechos fundamentales); y b) en la obligación correlativa de las autoridades de vigilancia, conservación y garantía de que sean atendidas las regulaciones pertinentes (eficacia vertical).

De igual forma resulta, aplicable la tesis I.4o.A.811 A (9a.), de la Décima Época, con número de registro 160000, instancia: CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO, publicado en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XI, agosto de 2012, Tomo 2, Materia (s) Constitucional, pág. 1807, del rubro y texto siguientes:

MEDIO AMBIENTE ADECUADO PARA EL DESARROLLO Y BIENESTAR. SU RELACIÓN CON OTROS DERECHOS FUNDAMENTALES Y PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES QUE INTERVIENEN EN SU PROTECCIÓN. El artículo 40., párrafo quinto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra el derecho que tiene todo individuo a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar, por lo que la preservación y restauración del equilibrio ecológico, así como la protección al medio ambiente en el territorio nacional están reguladas directamente en la propia Constitución, por la relevancia que tiene esta materia. En este contexto, la protección del medio ambiente y los recursos naturales son de tal importancia que significan el "interés social" e implican y justifican, en cuanto resulten indispensables, restricciones estrictamente necesarias y conducentes a preservar y mantener ese interés, sin pasar por alto lo que prevé el artículo 25, párrafos primero, segundo y sexto, constitucional, referente a que el desarrollo sustentable es de interés general, lo que determina la conexión funcional y dinámica con el marco de libertades constitucionales. Bajo estos presupuestos, los derechos fundamentales como el mencionado y los de libertad de trabajo y seguridad jurídica que prevé la propia Carta Magna, deben concebirse actuando y funcionando de modo complementario, en una relación de sinergia, con equilibrio y armonía, pues el orden jurídico es uno solo con la pretensión de ser hermenéutico; de ahí los principios de interpretación y aplicación sistemática, que se orientan a conseguir la unidad, coherencia, plenitud, eficacia y coexistencia inter-sistémica de los varios bienes jurídicos tutelados, reconociendo la interpretación de los derechos humanos conforme a los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, previstos en el artículo 10. de la Constitución Federal.

En efecto, el párrafo tercero del artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone como obligaciones generales de las autoridades del Estado Mexicano, las consistentes en respetar, proteger, garantizar y promover los derechos humanos, de conformidad con los principios rectores de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Al respecto, cabe señalar que, en relación con la obligación de respetar, se traduce en el deber de la autoridad que le impide interferir con el ejercicio de los derechos o ponerlos en peligro, ya sea por acción o por omisión; es decir, la autoridad, en todos sus niveles (federal, estatal o municipal) y en cualquiera de sus funciones (ejecutiva, legislativa o judicial), debe mantener el goce del derecho y, por ende, su cumplimiento es inmediatamente exigible.











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

Conviene aclarar que aun cuando esta obligación se encuentra primeramente dirigida a los órganos del Estado, también alcanza la conducta de los particulares, que igualmente se encuentran obligados a no interferir con el ejercicio de los derechos; por tanto, esta obligación alcanza la manera en que las autoridades entienden las restricciones a los derechos, tanto en su formación (a cargo del Poder Legislativo) como en su aplicación (a cargo del Poder Ejecutivo) e interpretación (a cargo del Poder Judicial).

Sirve de apoyo a lo antes expuesto, la tesis jurisprudencial XXVII.3o. J/23 (10a.), de la Décima Época, con número de registro 2008517, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 15, febrero de 2015, Tomo III, Materia: Constitucional, pág. 2257, del rubro y texto siguientes:

DERECHOS HUMANOS. OBLIGACIÓN DE RESPETARLOS EN TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 10., PÁRRAFO TERCERO, DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. El párrafo tercero del artículo 10. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone como obligaciones generales de las autoridades del Estado Mexicano las consistentes en: i) Respetar; ii) Proteger; iii) Garantizar; y, iv) Promover los derechos humanos, de conformidad con los principios rectores de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. De ahí que para determinar si una conducta específica de la autoridad importa violación a derechos fundamentales, debe evaluarse si se apega o no a la obligación de respetarlos, y ésta puede caracterizarse como el deber de la autoridad que le impide interferir con el ejercicio de los derechos o ponerlos en peligro, ya sea por acción u omisión; es decir, la autoridad, en todos sus niveles (federal, estatal o municipal) y en cualquiera de sus funciones (ejecutiva, legislativa o judicial), debe mantener el goce del derecho y, por ende, su cumplimiento es inmediatamente exigible puesto que, aun cuando primeramente está dirigida a los órganos del Estado, también incluye la conducta de los particulares, que igualmente se encuentran obligados a no interferir con el ejercicio de los derechos; por tanto, esta obligación alcanza la manera en que las autoridades entienden las restricciones a los derechos, tanto en su formación (a cargo del Poder Legislativo) como en su aplicación (Poder Ejecutivo) e interpretación (Poder Judicial).

TERCER TRIBUNAL COLEGIADO DEL VIGÉSIMO SÉPTIMO CIRCUITO.

AMPARO EN REVISIÓN 47/2014. 24 de abril de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Edgar Bruno Castrezana Moro, secretario de tribunal autorizado por la Comisión de Carrera Judicial del Consejo de la Judicatura Federal para desempeñar las funciones de Magistrado, en términos del artículo 81, fracción XXII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Secretario: Gustavo Valdovinos Pérez.

Amparo directo 470/2014. DRP Constructora México, S.A. de C.V. y otros. 27 de noviembre de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Edgar Bruno Castrezana Moro, secretario de tribunal autorizado por la Comisión de Carrera Judicial del Consejo de la Judicatura Federal para desempeñar las funciones de Magistrado, en términos del artículo 81, fracción XXII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Secretario: Gustavo Valdovinos Pérez.

Amparo directo 537/2014. Eduardo Negrete Ramírez. 27 de noviembre de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Edgar Bruno Castrezana Moro, secretario de tribunal autorizado por la Comisión de Carrera Judicial del Consejo de la Judicatura Federal para desempeñar las funciones de Magistrado, en términos del artículo 81, fracción XXII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Secretario: Gustavo Valdovinos Pérez.

Amparo directo 542/2014. Ángel Neftalí Salas Torres. 4 de diciembre de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Edgar Bruno Castrezana Moro, secretario de tribunal autorizado por la Comisión de Carrera Judicial del Consejo de la Judicatura Federal para desempeñar las funciones de Magistrado, en términos del artículo 81, fracción XXII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Secretario: Gustavo Valdovinos Pérez.

Amparo directo 544/2014. Ángel Neftalí Salas Torres. 4 de diciembre de 2014. Unanimidad de votos. Ponente: Edgar Bruno Castrezana Moro, secretario de tribunal autorizado por la Comisión de Carrera Judicial del Consejo de la Judicatura Federal para desempeñar las funciones de Magistrado, en términos del artículo 81, fracción XXII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Secretario: Gustavo Valdovinos Pérez.

Ejecutorias









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

AMPARO EN REVISIÓN 47/2014.

Ahora bien, la obligación de proteger se refleja dentro del margen que sus propias atribuciones les confieren, los órganos del Estado deben prevenir violaciones a los derechos fundamentales, ya sea que provengan de una autoridad o de algún particular y, por ello, debe contarse tanto con mecanismos de vigilancia como de reacción ante el riesgo de vulneración del derecho, de tal forma que se impida la consumación de la violación. En este último sentido, su cumplimiento es inmediatamente exigible.

Como la conducta estatal debe encaminarse a resguardar a las personas de las interferencias a sus derechos provenientes de los propios agentes del Estado como de otros particulares, tal fin se logra, en principio, mediante la actividad legislativa y de **vigilancia en su cumplimiento** y, si esto no es suficiente, mediante las acciones necesarias para impedir la consumación de la violación a los derechos. De ahí que, una vez conocido el riesgo de vulneración a un derecho humano, el Estado incumple su obligación si no realiza acción alguna, sobre todo porque, en el caso de sus propios agentes está obligado a saber todo lo que hacen.

En relación con la obligación de garantizar, la finalidad de esta obligación es la realización del derecho fundamental, por lo que requiere la eliminación de restricciones al ejercicio de los derechos, así como la provisión de recursos o la facilitación de actividades que tiendan a lograr que todos se encuentren en aptitud de ejercer sus derechos fundamentales. La índole de las acciones dependerá del contexto de cada caso en particular.

La contextualización del caso particular requiere que el órgano del Estado encargado de garantizar la realización del derecho tenga conocimiento suficiente de las necesidades de las personas o grupos involucrados, lo que significa que debe atender a la situación previa de tales grupos o personas y a las demandas de reivindicación de sus derechos. Para ello, el órgano estatal, dentro de su ámbito de facultades, se encuentra obligado a investigar, sancionar y reparar las violaciones a derechos humanos que advierta, de tal forma que su conducta consistirá en todo lo necesario para lograr la restitución del derecho humano violentado.

Es de indicar que su cumplimiento puede exigirse de inmediato (mediante la reparación del daño) o ser progresivo. En este último sentido, la solución que adopte el agente estatal debe atender no sólo al interés en resolver la violación a derechos humanos que enfrente en ese momento, sino también a la finalidad de estructurar un entorno político y social sustentado en derechos humanos. Esto implica pensar en formas de reparación que, si bien tienen que ver con el caso concreto, deben ser aptas para guiar más allá del caso concreto.

Cabe destacar, que el artículo 4, párrafo quinto, constitucional establece que el Estado garantizará el respeto al derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar; en ese sentido, mediante las atribuciones establecidas en la normativa aplicable, el poder Ejecutivo, a través de la Administración Pública Centralizada, en el caso concreto, este órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recurso Naturales, cuenta con las atribuciones legales para llevar a cabo visitas de inspección en las actividades relacionadas con el Sector Hidrocarburos para verificar que los regulados observen las disposiciones previstas y a las cuales se encuentran constreñidos, substanciar el procedimiento administrativo que previamente fue instaurado en contra de los presuntos infractores de la normativa ambiental y, de ser el caso, configurar las infracciones correspondientes, así como determinar las sanciones administrativas a las que se hagan acreedores y ordenar las medidas correctivas que estime procedentes, fundando y motivando debidamente su proceder; situación que en el caso concreto se actualiza, por lo tanto, en aras de salvaguardar este derecho, se llevan las potestades de ley para garantizar el derecho humano al que se hace alusión, concretizándose de esa forma lo previsto en el multicitado artículo 1º constitucional.











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Además, respecto a la obligación de promover, tiene como objetivo que las personas conozcan sus derechos y mecanismos de defensa; así como ampliar la base de realización de los derechos fundamentales. De ahí que la autoridad debe concebir a las personas como titulares de derechos cuya obligación correlativa corresponde a las propias autoridades estatales. Su cumplimiento es, desde luego, progresivo.

De igual forma en materia ambiental, se han desarrollado diversos principios, los cuales son pautas de acuerdo con las cuales, se deben medir las actuaciones de las autoridades, siempre con la finalidad de que dichas actuaciones, cumplan en la mayor medida posible, con los objetivos para los cuales fue establecido el principio, destacándose entre otros, los siguientes:

> PRECAUTORIO.

En derecho ambiental, existen dos principios para anticipar y evitar, el daño al medio ambiente: 1) el preventivo, y; 2) el precautorio. La diferencia entre ellos radica en la certidumbre o no, respecto al perjuicio que se puede ocasionar al ambiente, debido a una actividad humana. Así, en relación con el principio de prevención, se debe decir que cobra aplicación, cuando existe certidumbre de que una actividad es riesgosa para el ambiente, por lo que las leyes y las autoridades, deben imponer sobre el agente que la lleve a cabo, las medidas necesarias, a fin de evitarla, por lo que se puede colegir, que el principio de marras tiende a evitar un daño futuro, pero cierto y mesurable. Así, muchas normas están redactadas, de forma tal, que disponen lineamientos, a fin de que el daño ambiental no se produzca, o bien, que una vez producido, éste pueda ser controlado.

Por su parte, el principio de **precaución**, tiene su origen en el concepto *vorsorgeprinzip* del derecho alemán, que surgió para evitar la contaminación del aire proveniente de la deforestación, y reza a grosso modo, que las autoridades deben tomar las medidas necesarias, a fin de evitar un posible daño ambiental, cuando no hay evidencias científicas suficientes, para asegurar que dicho daño no será producido; y ello obedece a la lógica, de que es menos costoso, o más fácil, rectificar una medida ambiental que no produce un deterioro, que reparar el daño ambiental, ocasionado por una política pública, norma jurídica o decisión, que fue hecha sin la evidencia suficiente, que demostrara que una actividad no ocasionaba menoscabo a la ecología, porque de llegarse a tal escenario, es posible que la merma producida sea irreparable o irreversible.

A fin de ilustrar dicho principio, se citan las palabras del doctrinario César Nava Escudero³:

«Precaución no es lo mismo que prevención. Desde luego, en ambos casos existe la característica común de la adopción de medidas preventivas para la protección al ambiente; (...) el elemento fundamental que lo distingue de éste y otros principios es la evidencia científica. Esto es, si tradicionalmente las medidas ambientales preventivas se originaban sólo a partir de información científica existente, la idea de precaución estableció precisamente que "la falta de certeza científica absoluta no será razón para posponer medidas de protección ambiental". (...)»

A mayor profundidad, en relación con el principio precautorio, que es el que interesa, al presente estudio, se debe decir que se encuentra constituido por los siguientes elementos:

• Dimensión intertemporal. Es un principio que se refiere a los riesgos de producción de un daño, ya sea a corto o a largo plazo, por lo que, de acuerdo con algunas posiciones doctrinales, se relaciona con el principio de desarrollo sustentable y de solidaridad intergeneracional.

Estudios Ambientales, César Nava Escudero. Editorial Universidad Nacional Autónoma de México. México, D.F., agosto 2011, página 62.







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

- Falta de certeza científica absoluta del riesgo ambiental. Significa que las consecuencias dañinas potenciales que derivan de algún fenómeno, producto o proceso, no han sido dimensionadas con suficiente exactitud, debido a la falta de conocimiento científico sobre los efectos que dichas actividades producirán.
- Riesgos graves e irreversibles. Quiere decir que, en derecho ambiental, siempre se pretende prevenir antes que resarcir, pues es menos riesgoso hacer lo primero, con mayor razón, cuando el daño que se pueda producir no tenga reparación, o bien, que éste sea muy costoso para la sociedad.
- Inversión de la carga de la prueba. Implica que la persona o agente contaminador, que pretenda llevar a cabo una actividad riesgosa para el medioambiente, tiene la obligación de probar que tal proceso, no conlleva potencial de riesgo alguno.

Ahora bien, en el campo del derecho ambiental, la acreditación de un menoscabo al ambiente, o bien, a la salud de todos los seres vivos, incluidas las personas debido al perjuicio ecológico, descansa sobre las demostraciones que la ciencia pueda aportar, y ésta a su vez, avanza o se perfecciona día con día, por lo que un daño ambiental, no pueda ser medible o entendido en toda su extensión, en un primer momento, pues su compresión puede ser susceptible de futuras investigaciones científicas.

Así, se han tenido diferentes ejemplos de productos y actividades, que en una primera época hablan sido ampliamente utilizados, pero debido al avance científico, y a la comprobación de sus efectos perjudiciales al ambiente y a la salud de las personas, han sido prohibidos en épocas posteriores, verbigracia el asbesto, el cual debido a sus características de resistencia al calor y a los químicos, así como a que era aislante de la electricidad, fue usado por mucho tiempo como material en la construcción de fábricas, casas y barcos, pero que con motivo de que se observó a partir de los primeros años del siglo XX, que causaba deformaciones en los pulmones, se empezaron a tomar medidas para proteger a los trabajadores industriales, hasta que finalmente se comprobó que era un agente carcinógeno, reduciéndose o sustituyéndose en consecuencia su empleo, en diferentes países desarrollados, a partir de los años 1970.⁴

En esta tesitura, el principio precautorio, contempla un paradigma de daño, radicalmente diferente al del campo del derecho tradicional, ya que sólo requiere la posibilidad de un daño ambiental, que no haya sido disipado por la falta de comprobación científica de lo contrario, y no que dicho daño se haya producido, y esto es así, se repite, porque es más costoso y difícil, reparar un menoscabo ecológico, que prevenirlo, y por tanto, impone a las autoridades la obligación de prohibir una actividad riesgosa.

Tal situación, ha sido definida en la doctrina, como el traslado del riesgo del error científico y del riesgo en la demora, que señalan que es mejor prevenir un posible error, que componerlo, y para ilustra dichos conceptos, se cita al doctrinario Ricardo Luis Lorenzelli.⁵

«El principio reconoce que una falsa predicción que afirme que una actividad no causará daño alguno es más dañoso para la sociedad que una falsa predicción de que una actividad causará daño. De otra manera se puede expresar que las consecuencias de los daños negativos (juzgar erróneamente que un producto o actividad no tiene riesgo) son mucho peores que las derivadas de los falsos positivos (juzgar erróneamente que un producto o actividad tiene riesgo).

Esta característica implica el traslado del riesgo del error científico.

El principio precautorio reconoce que demorar la acción hasta que exista una completa evidencia de la amenaza, a menudo significa que será muy costoso o imposible evitarla ... cuando surge una duda en la regulación, normalmente se pospone para buscar mayores seguridades o bien hasta que surja algún elemento nuevo que permita apreciar los hechos con mayor claridad. El principio precautorio introduce una

⁵ Op. Cit. Páginas 96 y 97.







⁴ Ver información, en la siguiente página: [http://www.cancer.org/espanol/cancer/gueesloguecausaelcancer/otrosagentescancerigenos/asbesto





Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

excepción en esta materia el comparar los costos de la demora con los de la conducta proactiva, y postula que siempre es menos grave actuar que demorar en hacerlo (...)."»

Ahora bien, en nuestro sistema jurídico, el principio precautorio se encuentra prescrito, tanto por ordenamientos nacionales, como por las convenciones internacionales de las que el Estado Mexicano es parte, y en este sentido, se citan los artículos 26, fracción III, de la Ley General de Cambio Climático; y 3°, párrafo tercero, de la Convención Marco de Las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que son del tenor respectivo siguiente:

Artículo 26. En la formulación de la política nacional de cambio climático se observarán los principios de: ... III. Precaución, cuando haya amenaza de daño grave o irreversible, la falta de total certidumbre científica no deberá utilizarse como razón para posponer las medidas de mitigación y adaptación para hacer frente a los efectos adversos del cambio climático;

Artículo 3.
PRINCIPIOS

Las Partes, en las medidas que adopten para lograr el objetivo de la Convención y aplicar sus disposiciones, se guiarán, entre otras cosas, por lo siguiente: ... 3. Las Partes deberán tomar medidas de precaución para prever, prevenir o reducir al mínimo las causas del cambio climático y mitigar sus efectos adversos. Cuando haya amenaza de daño grave o Irreversible, no deberla utilizarse la falta de total certidumbre científica como razón para posponer tales medidas, tomando en cuenta que las políticas y medidas para hacer frente al cambio climático deberían ser eficaces en función de los costos a fin de asegurar beneficios mundiales al menor costo posible. A tal fin, esas políticas y medidas deberían tener en cuenta los distintos contextos socioeconómicos, ser integrales, incluir todas las fuentes, sumideros y depósitos pertinentes de gases de efecto invernadero y abarcar todos los sectores económicos. Los esfuerzos para hacer frente al cambio climático pueden llevarse a cabo en cooperación entre las Partes interesadas.

Asimismo, el principio de precaución ha sido consagrado en Convenio sobre la Diversidad Biológica, adoptado en Río de Janeiro, Brasil; el 05 de junio de 1992, cuyo párrafo noveno del preámbulo correspondiente, dispone literalmente lo siguiente:

Observando también que cuando exista una amenaza de reducción o pérdida sustancial de la diversidad biológica no debe alegarse la falta de pruebas científicas inequívocas como razón para aplazar las medidas encaminadas a evitar o reducir al mínimo esa amenaza, (...).

Expuesto lo anterior, podemos colegir, que el principio precautorio, tiene plena operatividad en nuestro sistema jurídico.

PROTECCIÓN ELEVADA.

Con respecto al principio de protección elevada, la doctrina expone que, en el ámbito legislativo, se relaciona con el concepto de cargas críticas, el cual hace referencia, a las estimaciones cuantitativas del grado de exposición a uno o varios agentes contaminantes, por debajo del cual, los elementos del ambiente no se ven impactados significativamente de manera negativa, de lo que se sigue, que el daño ambiental puede producirse cuando el umbral de carga critica se ve sobrepasado. Así, también se señala en la doctrina especializada, que existe la posibilidad de contaminar de manera "licita", siempre y cuando, el ambiente se pueda recuperar de la actividad contaminante, por ello, la legislación que se emita, debe respetar la capacidad de carga del ecosistema, dándole la oportunidad que se auto regenere, y para propiciar las condiciones más óptimas para dicho extremo, los legisladores deben atender al principio de protección elevada, que en







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

esta hipótesis significa, que los umbrales de polución máximos deben ser lo más bajos posibles, para que en contrapartida, se proporcione la protección más alta al medio ambiente⁶.

Este principio, ha sido incorporado en el Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte entre el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, el Gobierno de Canadá y el Gobierno de los Estados Unidos de América, publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 21 de diciembre de 1993, cuyo artículo 3º, dispone lo siguiente:

Artículo 3. Niveles de protección. Reconociendo el derecho de cada una de las Partes de establecer, en lo interno, sus propios niveles de protección ambiental, y de políticas y prioridades de desarrollo ambiental, así como el de adoptar y modificar, en consecuencia, sus leyes y reglamentos ambientales, cada una de las Partes garantizará que sus leyes y reglamentos prevean altos niveles de protección ambiental y se esforzará por mejorar dichas disposiciones.

En este contexto, vale la pena mencionar, que el principio de protección elevada ha tenido verificativo en otros campos de los derechos humanos, y muy en específico en el derecho a la salud, por lo que se considera, que en virtud de la relación directa que hay entre este derecho humano, y el diverso a un ambiente adecuado, el principio de mérito tiene aplicación en casos ambientales.

Al respecto se cita, el artículo 12 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, que es del tenor siguiente:

Artículo 12

- 1. Los Estados Parte en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental.
- 2. Entre las medidas que deberán adoptar los Estados Parte en el Pacto a fin de asegurar la plena efectividad de este derecho, figurarán las necesarias para:
 - a) La reducción de la mortinatalidad y de la mortalidad Infantil, y el sano desarrollo de los niños;
 - b) El mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y del medio ambiente;
 - c) La prevención y el tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y la lucha contra ellas;
 - d) La creación de condiciones que aseguren a todos asistencia y servicios médicos en caso de enfermedad.

Luego, del artículo del instrumento internacional supra citado, se infiere que a fin de salvaguardar el derecho humano a la salud, los Estados deben proporcionar a sus ciudadanos, el nivel más alto posible de protección de ese derecho, a fin de hacerlo efectivo, y una de las medidas necesarias para ello, es la protección al medio ambiente, lo cual es lógico, si tomamos en cuenta que es el lugar en, el que el ser humano, nace, crece, se desarrolla, y vive; por lo que en consecuencia, es imprescindible que los elementos que lo conforman, estén lo menos contaminados posibles, para que no afecten su salud, esto es, por ejemplo, que no podría ser posible que los habitantes de una ciudad con el aire altamente contaminado, tengan una buena salud respiratoria, pues de forma inevitable, padecerán enfermedades pulmonares; o bien, será imposible que los campesinos de una región, puedan tener una alimentación adecuada, que contribuya a su bienestar físico, si el suelo que tienen para realizar su labor, está invadido por residuos tóxicos.

Lo anterior es muestra de la interdependencia e indivisibilidad que existe entre los derechos humanos, porque muchas veces el contenido de uno, puede ser la base o el contenido de otro diverso, esto es, que la efectiva de

⁶ Derecho Ambiental Mexicano. Introducción y principios. Tania García López. Editorial Bosch, 2013, página 279.











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2023

un derecho muchas veces descansa en la observancia de otro; así en el caso concreto, se tiene que el derecho a le salud, tiene una relación directa con la respeto y protección a un medio ambiente adecuado, porque se insiste, este es el lugar en el que el ser humano vive, no debiéndose perder de vista, que los recursos que le son necesarios para su vida diaria, son obtenidos del mismo, por lo que el deterioro de la ecología, se verá indisolublemente reflejado, en el daño a la salud de las personas.

Tal hipótesis, de la relación entre derecho a la salud y la protección al medio ambiente, es reconocido en diversos instrumentos de organizaciones internacionales, y para ejemplo, se cita en la parte que interesa, la Observación General 14 del Comité de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la Organización de las Naciones Unidas, el cual dispone lo siguiente:

36 (...) Los Estados también tienen la obligación de adoptar medidas contra los peligros que para la salud representan la contaminación del medio ambiente (...).

Con tal fin, los Estados deben formular y aplicar políticas nacionales con miras a reducir y suprimir la contaminación del aire, el agua y el suelo, incluida la contaminación causada por metales pesados tales como el plomo procedente de la gasolina.

Por tanto, al existir una relación directa entre el derecho a la salud y el derecho a un ambiente adecuado, es correcto colegir, que en uno y otro, cobra aplicación el principio de protección elevada, y en consecuencia, las normas ambientales, siempre deben ser formuladas de tal forma, que procuren un estándar elevado, para la protección al ambiente, pues de esa manera, se evita que las actividades que lleven a cabo los agentes contaminadores, puedan dañar de forma irreparable al mismo, con el consecuente perjuicio a la salud de la población.

Progresividad.

Los artículos 26 y 30 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, disponen de manera respectiva:

Artículo 26. Desarrollo Progresivo. Los Estados Partes se comprometen a adoptar providencias, tanto a nivel interno como mediante la cooperación internacional, especialmente económica y técnica, para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos que se derivan de las normas económicas, sociales y sobre educación, ciencia y cultura, contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos, reformada por el Protocolo de Buenos Aires, en la medida de los recursos disponibles, por vía legislativa u otros medios apropiados.

Artículo 30. Alcance de las Restricciones. Las restricciones permitidas, de acuerdo ·con esta Convención, al goce y ejercicio de los derechos y libertades reconocidas en la misma, no pueden ser aplicadas sino conforme a leyes que se dictaren por razones de interés general y con el propósito para el cual han sido establecidas.

Los artículos precitados, consagran el llamado principio de progresividad, que tiene su origen, en la situación de hecho, de que la plena eficacia de los derechos humanos, no puede alcanzarse de forma inmediata, además, de que las necesidades que implican su satisfacción, evolucionan conforme la sociedad va cambiando; de ahí que se acepte un desarrollo gradual en su protección, imponiéndose como obligación correspondiente del Estado, no implementar medidas contrarias, a los beneficios que se hubiesen ya logrado en el respeto de los derechos fundamentales.

Pero, por otra parte, el artículo 30 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, sienta las bases de la contraparte del principio de progresividad, que es el principio de regresión, y que versa precisamente, en que









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

es permitida una medida que reduzca el umbral de protección de un derecho humano, cuando el Estado tenga causas justificadas para ello.

En este sentido, es importante mencionar, que en virtud de las reformas constitucionales del seis y diez de junio de dos mil once, el artículo 1º, párrafo tercero, de la Carta Magna, incorporó el principio de progresividad:

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.

Sintetizado lo anterior, se tiene que el principio de progresividad tiene plena positividad en nuestro derecho nacional, pues dimana tanto de fuentes convencionales como constitucionales, por lo que el Estado, tiene la obligación de observarlo en la protección de los derechos humanos. En esta tesitura, es correcto colegir, que para ponderar si una norma ambiental es válida o no, su contenido debe tender a un desarrollo gradual en la preservación y cuidado ambientales, y sólo, por causas suficientemente justificadas, podría admitirse una reducción en el umbral de protección.

Por lo que, respecto a los daños que se hubieran producido o puedan producirse en la salud pública; la generación de desequilibrios ecológicos; la afectación de recursos naturales o de la biodiversidad; es de indicarse lo siguiente:

Cabe precisar que la evaluación del impacto ambiental está dirigida a efectuar un análisis detallado de los diversos proyectos y del sitio donde se pretenden realizar, con el propósito de identificar y cuantificar los impactos ambientales que puede ocasionar su ejecución, siendo posible de esta manera, establecer la factibilidad ambiental del proyecto y, en su caso, determinar las condiciones para su ejecución y operación y las medidas de prevención y mitigación de los impactos ambientales necesarios, para evitar o reducir al mínimo los efectos negativos sobre el ambiente, lo que no ocurrió en el caso concreto al omitir contar con la autorización correspondiente para realizar las obras y actividades detectadas en la visita de fecha 08 de noviembre de 2022, relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, contraviniendo así lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5º inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

En virtud de lo anterior, es fundamental contar con una autorización que establezca no solo las condiciones a desarrollarse por la actividad realizada, sino además porque la Autoridad a través de dicho documento, puede señalar las medidas de prevención y de protección que deben tomarse contra todo daño al medio ambiente, estableciendo una obligación muy puntual de acciones a seguir y susceptibles de inspeccionar para verificar los daños que por su propia naturaleza pueda causar el proyecto o se estén causando, desde una perspectiva a corto, mediano y a largo plazo, y más especialmente contra los impactos ambientales generados o que puedan generarse por la actividad de la inspeccionada, por lo que al no contar con las medidas de prevención, de seguridad y de remediación necesarias previstas en una autorización, así como, aquellas acciones correspondientes para el correcto funcionamiento de las actividades que lleva a cabo la persona moral **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** pone en riesgo de daño al medio ambiente.







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Con relación a los niveles en que se hubieran rebasado los límites establecidos en la norma oficial mexicana aplicable, es de aclarar que dicho supuesto no es aplicable al caso que nos ocupa.

2. Las condiciones económicas del infractor:

Es de destacar que en el punto **QUINTO** del acuerdo No. **ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022**, de fecha **12 de diciembre de 2022**, se requirió a la persona moral denominada **PETRO SERVICIO SONARA**, **S.A. DE C.V.**, a efecto de que aportara los elementos de prueba necesarios para que, en su caso, fueran valorados con el propósito de determinar las condiciones económicas de la interesada, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 173 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; no obstante, en ninguno de los ocursos ingresados en fechas **15 de noviembre y 12 de diciembre, ambas fechas correspondientes al año 2022**, realizó manifestación ni ofreció probanza alguna sobre el particular.

Bajo ese contexto, esta autoridad a efecto de considerar las condiciones económicas de la persona moral **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** hace efectivo el apercibimiento que le fuera formulado en el proveído citado en el párrafo anterior, procediendo a toma en cuenta los elementos que obran en los autos del expediente en estudio, desprendiéndose del Acta de inspección número **ASEA/USIVI/DGISVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022** de fecha **08 de noviembre de 2022,** que fue exhibido en original y proporcionó copia simple del instrumento notarial número 43,506 pasado ante la fe del Licenciado Manlio Favio Pano Mendoza, Notario Público número 16 del Distrito de Tabares, en la Ciudad de Puerto Acapulco, Guerrero, de fecha 14 de diciembre de 2020, documental pública con valor probatorio en término de los artículos 93 fracción II, 129, 130 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, en la cual consta la constitución de la persona moral visitada y en cuya Clausula QUINTA, establece como objeto de la misma, la comercialización de gasolinas y diésel; por otro lado, en la Clausula SEXTA se estableció como capital social mínimo la cantidad de \$50,000.00 (cincuenta mil pesos 00/100 M.N.)

Asimismo, fue exhibido en original y proporcionado copia simple del instrumento público número 44,156 de fecha 28 de junio de 2021, pasada ante la fe de el Lic. Manlio Favio Pano Mendoza, Titular de la Notaría número 16, con ejercicio y correspondencia en la Ciudad de Acapulco, Estado de Guerrero, documental pública con valor probatorio en término de los artículos 93 fracción II, 129, 130 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal, siendo que de dicha documental se advierte que la empresa **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** realizó la compra del inmueble consistente en LA CASA MARCADA CON EL NÚMERO DIECISEÍS, DE LA CALLE BERNAL DÍAZ DEL CASTILLO, CONSTRUIDA EN EL LOTE DEL TERRENO MARCADO CON EL NÚMERO 138 (CIENTO TREINTA Y OCHO) "B" DE LA ZONA URBANA DE "EI PROGRESO", EN ESTA CIUDAD Y PUERTO DE ACAPULCO, GUERRERO, la cual cuenta con una superficie de seiscientos veinticinco metros cuadrados, y que de acuerdo a la CLAUSULA SEGUNDA, dicha operación tuvo un costo de

En virtud de lo anterior es que esta Autoridad considera que cuenta con los elementos necesarios que permiten determinar que **la situación económica de la Visitada es suficiente** para cubrir el monto de la multa que se impone, sin que afecte su actividad productiva, ya que permite que sean compatibles la sanción, la protección al ambiente, el funcionamiento normal y la conservación del empleo.

3. La reincidencia, si la hubiere:

Sobre el particular es de indicar que, de una búsqueda a los archivos de esta Unidad, no se desprende que la persona moral **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** haya incurrido más de una vez en conductas que

Se testan por tratarse de datos referentes al patrimonio de un particular, con fundamento en los artículos 116 de la LGTAIP; 113, fracción I de la LFTAIP; Numeral Trigésimo Octavo, fracción I de los lineamientos Generales en materia de desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas

Boulevard Adolfo Ruiz Cortines No. 4209, Jardines en la Montaña, 14210, Ciudad de México







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

impliquen infracciones a un mismo precepto, en un periodo de cinco años, contados a partir de la fecha en que se levante el acta en que se hizo constar la infracción que nos ocupa, respecto las obras o actividades que llevó a cabo relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio ubicada en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, sin contar previamente con la autorización en materia de impacto ambiental emitida por autoridad competente, siempre que ésta no hubiera sido desvirtuada, por lo que no se estima reincidente

3. El carácter intencional o negligente de la acción u omisión constitutiva de infracción ambiental:

Que de las constancias que integran los autos del expediente administrativo en que se actúa, así como de los hechos u omisiones a que se refieren los considerandos que anteceden y, en particular, de la naturaleza de la actividad desarrollada por la Regulada, es factible colegir que conoce las obligaciones a que está sujeta la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., para dar cabal cumplimiento a la normativa ambiental aplicable en materia de impacto ambiental, máxime que la regulada se allanó al presente procedimiento administrativo, aceptando expresamente la responsabilidad administrativa de la irregularidad en que incurrió derivado de las obras y actividades que fueron constatadas por el personal comisionado en las instalaciones ubicadas en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, tal como se desprende del acta de inspección No. ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC- 5070/2022 de fecha 08 de noviembre de 2022, comprobando de esta forma el incumplimiento en el que incurrió la inspeccionada, documento público que hace prueba plena de los hechos asentados en ésta, acorde con los previsto en el artículo 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, razonamiento que se sustenta con la aplicación por analogía de la tesis ACTAS DE INSPECCIÓN. - VALOR PROBATORIO, que a la letra dice:

ACTAS DE INSPECCIÓN. - VALOR PROBATORIO.- De conformidad con el Artículo 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, las actas de inspección al ser levantadas por funcionarios públicos, como son los inspectores, constituyen un documento público por lo que hace prueba plena de los hechos asentados en ella, salvo que se demuestre lo contrario." (406)

Revisión No. 124/84.- Resuelta en sesión de 17 de septiembre de 1985, por unanimidad de 8 votos. - Magistrado Ponente: Armando Díaz Olivares.- Secretaria: Lic. Ma. de Jesús Herrera Martínez.

PRECEDENTE

Revisión No. 12/83.- Resuelta en sesión de 30 de agosto de 1984, por unanimidad de 6 votos.- Magistrado Ponente: Francisco Xavier Cárdenas Durán.- Secretario: Lic. Francisco de Jesús Arreola Chávez. RTFF. Año VII, No. 69, septiembre de 1985, p. 251.

Asimismo, se destaca la buena fe y el compromiso de la interesada, al asumir el compromiso para realizar las gestiones necesarias para regularizar su conducta y obtener las autorizaciones correspondientes; por lo que se desprende un carácter NO INTENCIONAL sino **NEGLIGENTE** en el actuar de la inspeccionada.

4. El beneficio directamente obtenido por la inspeccionada:

Sobre el particular, es de precisar que la persona moral **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** al omitir atender lo establecido por la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y su Reglamento en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, le generó **un beneficio económico,** derivado de la falta de erogación para observar a cabalidad sus obligaciones, máxime que omitió llevar a cabo las gestiones necesarias para realizar los trámites correspondientes a efecto de solicitar la autorización en materia de impacto ambiental.



2023 Francisco VILA





Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

Lo anterior, en virtud de que se abstuvo en elaborar los estudios correspondientes para proteger el medio ambiente, preservar y restaurar, de ser el caso, los ecosistemas, a fin de evitar y reducir al mínimo los efectos negativos que pudieran ocasionar las obras y actividades que fueron realizadas en las instalaciones ubicadas en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, así como el pago de derechos respectivo, y de las erogaciones derivadas de la ejecución de las acciones de mitigación y compensación al ambiente, previo a la ejecución de los trabajos que fueron efectuados por la regulada en el predio inspeccionado.

Asimismo, la visitada obtiene un beneficio directo, al preparar el sitio para una obra y llevar a cabo actividades sin considerar las erogaciones, estudios y demás trámites para la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, ubicada en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, a efecto de que:

- a. Se haya identificado y evaluado la vinculación con los ordenamientos jurídicos aplicables en materia ambiental y, en su caso, con la regulación sobre uso del suelo, que permitieran identificar la congruencia sobre los usos permitidos, por parte de esta autoridad.
- b. Se haya identificado y evaluado la descripción del sistema ambiental y señalamiento de la problemática ambiental detectada en el área de influencia del proyecto, que permitiera a esta autoridad la identificación, descripción y evaluación de los impactos ambientales.
- Se hayan evaluado por parte de esta autoridad las medidas preventivas y de mitigación de los impactos ambientales que hubiese propuesto el visitado.
 - d. Se hayan evaluado por parte de esta autoridad los pronósticos ambientales y, en su caso, la evaluación de alternativas, ni se hayan identificado y evaluado los instrumentos metodológicos y elementos técnicos que sustentan la información contenida en la manifestación de impacto ambiental.

VII. Por lo que hace a la <u>MEDIDA DE SEGURIDAD</u> reiterada en el Acuerdo de emplazamiento con número de oficio <u>ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022</u> de fecha <u>12 de diciembre de 2022</u>, notificado a la persona moral <u>PETRO SERVICIO SONORA</u>, S.A. DE C.V., por comparecencia personal el mismo día, se tiene lo siguiente:

Mediante ocurso presentado en la Oficialía de partes de esta Agencia en fecha 12 de diciembre de 2022, la interesada indicó que se allanaba al presente procedimiento y solicitó el levantamiento de la medida de seguridad, aceptando para ello los fundamentos legales bajo los cuales se le emplazó y la medida correctiva que le fue ordenada en el Acuerdo de emplazamiento citado en el párrafo anterior, esto último con la finalidad de tramitar la autorización correspondiente, para lo cual resulta necesario recopilar información, datos y demás elementos que se encuentran dentro del predio inspeccionado, para que se integrado a efecto de obtener la multicitada autorización.

A lo cual, esta autoridad mediante el proveído con número de Oficio **ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5926/2022** de fecha **13 de diciembre de 2022**, notificado el siguiente día por correo electrónico proporcionada por la interesada para tales efectos en su escrito presentada en la Oficialía de partes de esta Agencia, fecha 12 de diciembre de 2022, determinó lo siguiente:

(...)







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Consecuentemente, de conformidad con la solicitud realizada mediante el escrito ingresado en fecha 12 de diciembre de 2022, con fundamento en los preceptos legales 16 fracción X, 81 y 82 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, y de conformidad con lo dispuesto por los artículos 160 y 170 Bis de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, así como los numerales 56, 57 y 58 del Reglamento de la Ley General en cita en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los numerales 4 de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos y 38 fracciones VIII, XV y XIX del Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, esta Autoridad considera procedente levantar condicionadamente la MEDIDA DE SEGURIDAD, consistente en:

La CLAUSURA TEMPORAL TOTAL DE LAS INSTALACIONES de la Estación de Servicio con fin especifico, ubicada en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero; misma que se materializó en la diligencia de inspección por el personal comisionado, tal como consta en el acta número ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5070/2022 de fecha 08 de noviembre de 2022, mediante la colocación de los siguientes sellos de clausura que fueron colocados sobre la puerta de lámina del predio, mismos que se mencionan a continuación:

Sellos con folio 00281. 00282, 00258 y 00257.

Para tal efecto, comisiónese al personal adscrito a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, para que proceda al retiro de los sellos de clausura correspondientes y levanten el acta respectiva, donde conste tal situación.

En ese sentido, se hace del conocimiento de la regulada que a efecto de estar en posibilidades de que esta autoridad se pronuncie sobre el **levantamiento definitivo** de la Medida de Seguridad impuesta en la visita de fecha **08 de noviembre de 2022,** y reiterada mediante el proveído con número de oficio **ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022** de fecha **12 de diciembre de 2022,** deberá acreditar el cumplimiento de la medida correctiva ordenada en el citado proveído; adicionalmente, se puntualiza que a efecto de que se mantenga lo determinado mediante el presente, en relación con el levantamiento condicionado de la Medida de Seguridad, deberá observar lo siguiente:

- a) Deberá presentar ante esta Dirección General el acuse de recibo con el que acredite haber iniciado el trámite ante la Unidad de Gestión Industrial de esta Agencia, con la finalidad de obtener la Resolución o Autorización en materia de impacto ambiental y, de ser el caso, del estudio de riesgo ambiental, para las obras y actividades relacionadas con la construcción y operación de las instalaciones para el expendio al público de petrolíferos, mediante la Estación de Servicio ubicadas en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero; de conformidad con lo establecido en los artículos 28, fracción II, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; y 5°, inciso D), fracción IX, y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.
- b) El presente únicamente se emite considerando lo relativo a recopilar por parte del personal técnico de la persona moral: información, datos, documentos y demás elementos de los equipos, instalaciones e instrumentos que se encuentran físicamente en el sitio y que forman parte integral de la Estación de Servicio, respecto a las obras y actividades detectadas en la diligencia de fecha 08 de noviembre de 2022, destacando que lo anterior no constituye consentimiento alguno o autorización expresa respecto a las irregularidades en las que incurrió la empresa inspeccionada.
- c) No podrá <u>CONTINUAR CON LA CONSTRUCCIÓN Y, EN SU CASO, LA OPERACIÓN</u>, respecto a las obras y actividades relacionadas con el expendio al público de petrolíferos, mediante la Estación de Servicio ubicadas en **Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero; mientras no regularice su situación ante**











Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Es importante señalarle a la visitada, que en el supuesto de no cumplir con lo determinado en el presente o, en su caso, se desista de obtener o continuar con los trámites de la autorización en materia de impacto ambiental para las obras y actividades que llevó a cabo relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el expendio al público de petrolíferos, mediante la Estación de Servicio ubicadas en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero; se procederá a imponer nuevamente la medida de seguridad, consistente en la CLAUSURA TEMPORAL TOTAL DE LAS INSTALACIONES, ubicadas en el domicilio previamente señalado.

(...) (Sic)

Bajo ese contexto, de lo antes citado se advierte que si bien esta autoridad determinó procedente levantar de manera condicionada la medida de seguridad que fue impuesta en la diligencia practicada el día **08 de noviembre de 2022**, atendiendo para ello lo manifestado por la regulada, consistente en reconocer expresamente la responsabilidad administrativa de realizar obras y actividades sin contar con la autorización correspondiente en materia de impacto ambiental y su compromiso para realizar las gestiones correspondientes para obtener ésta, también lo es que fue bajo los términos que fueron establecidos en el proveído ya citado, donde se señalaron las puntos que debía observar la regulada; lo cual se materializó a través de la diligencia practicada en fecha **15 de diciembre de 2022**, por el personal comisionado por esta autoridad, quien procedió al retiro de los sellos correspondientes, tal como fue descrito en el acta que se instrumentó para tal fin, con número **ASEA/USIVI/DGSIVC/ESPL/GRO/AC-5969/2022**.

Consecuentemente, atendiendo lo que fue expuesto previamente y en términos de lo dispuesto en el artículo 160 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 16 fracción X y 59 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal, esta autoridad hace del conocimiento de la regulada que a efecto de mantener el levantamiento condicionado de la medida de seguridad que fue ordenada en la visita del 08 de noviembre de 2022 y reiterada en el proveído de fecha 12 de diciembre de 2022, con número de oficio ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022, la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., deberá observar lo que se proveyó mediante el diverso con número de oficio número ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5926/2022 del 13 de diciembre de 2022, donde se hizo del conocimiento de la visitada, en el Considerando IX, que debe acatar lo señalado en los incisos a), b) y c) del aludido oficio; exhibiendo en el caso que resulte procedente, las constancias que acrediten lo que fue solicitado en el primero de los incisos ya citados.

Finalmente, se hace del conocimiento de la regulada que a efecto de que esta autoridad determine el levantamiento definitivo de la medida de seguridad, consistente en la CLAUSURA TEMPORAL TOTAL DE LAS INSTALACIONES, ubicadas en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, impuesta en términos de lo dispuesto en los artículos 170 fracción I y 170 Bis de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, y 55, 56 y 57 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, deberá dar cumplimiento a la medida correctiva ordenada en el Considerando VIII de la presente resolución.

VIII. Con fundamento en los artículos 169 fracciones II y IV de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 57, 58 primer párrafo y 61 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, en relación con los numerales 4° de la Ley Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos y 38 fracciones VIII, XV y XIX del Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, se ordena a la empresa denominada **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.**, para que lleve a cabo la siguiente **medida correctiva,** con la finalidad de que subsane la infracción sancionada en la presente Resolución, consistente en:

1.- La persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., deberá acreditar que cuenta con el resolutivo o autorización en materia de impacto ambiental y, de ser el caso, con el estudio de riesgo ambiental, que emita la autoridad competente, para las obras y actividades relacionadas con la construcción y operación de Instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio, en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero; de conformidad con lo establecido en los artículos 28, fracción II, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, y 5º inciso D), fracción IX y 47, del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, presentando ante esta Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial, el original y/o copia certificada del resolutivo en materia de impacto ambiental que emite la autoridad competente, para las obras y actividades previamente descritas. (Plazo 60 días hábiles, contados a partir de que surta efectos la notificación de la presente Resolución).

No es óbice a lo anterior puntualizar que, si la emisión de la resolución que recaiga a la solicitud de evaluación del impacto ambiental que promueva la regulada, se retardara, o en su caso, se acordara por parte de la autoridad competente, alguna ampliación del plazo durante tal procedimiento, la promovente deberá acreditarlo documentalmente ante esta autoridad substanciadora del presente procedimiento, a efecto de que esta autoridad se encuentre en posibilidad de resolver lo que conforme a derecho resulte procedente.

Adicionalmente, se reitera a la empresa denominada **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** que para que esta Autoridad ordene el retiro definitivo de la **MEDIDA DE SEGURIDAD** impuesta, la empresa deberá acreditar el cumplimiento de la medida correctiva previamente señalada e identificada con el **numeral 1**, en el plazo y términos establecidos, destacándose que aquella prevalecerá hasta en tanto cumpla con la misma; no omitiendo mencionar que su levantamiento se encuentra condicionado a los términos ya descritos en el punto identificado con el numeral 1, que antecede.

De igual forma, cabe señalar que con fundamento en el artículo 169 segundo párrafo de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con el numeral 61 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, la regulada deberá informar a esta Dirección General dentro de los cinco días hábiles siguientes al plazo previsto para la ejecución de la medida, sobre el correcto cumplimiento de la misma, en el entendido de que el desacato a lo ordenado dentro de la presente Resolución, podrá dar lugar a la imposición de un día de multa por cada día que transcurra sin dar cumplimiento a las mencionadas medidas correctivas, en términos del artículo 171 segundo párrafo de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.

Asimismo, se hace del conocimiento de la regulada que, en caso de incumplimiento a la medida señalada en los términos y plazos concedidos, se podrá proceder conforme al artículo 171 fracción II inciso a) de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente. Asimismo, podrá hacerse acreedora a las sanciones penales que, en su caso, procedan según lo dispuesto en la fracción V del artículo 420 Quater del Código Penal Federal.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

También, se le apercibe que independientemente de las sanciones administrativas a las que pudiera hacerse acreedora, para el caso de no dar cumplimiento a esta medida en tiempo y forma, o en el supuesto de que le sea negada la autorización correspondiente, esta Autoridad podrá, en ejercicio de sus atribuciones, decretar la clausura total o parcial, ya sea temporal o definitiva y, en su caso, acordar lo procedente para solicitar la restauración del sitio, lo que implica la terminación de la vida útil del proyecto, que involucra presentar un programa que abarque las etapas de cierre, abandono y desmantelamiento de la Estación de Servicio para el Expendio de Petrolíferos al Público, así como las actividades que son necesarias para la recuperación y restablecimiento de las condiciones que propician la evolución y continuidad de los procesos naturales; para lo cual deberá retirar toda obra que impida que se regeneren los servicios ambientales afectados ilícitamente, de forma tal que se restituya a la colectividad de aquellos servicios que solo se pueden afectar al amparo de una autorización en materia de impacto vigente, siempre y cuando se actualicen los supuestos de procedencia.

Sirve de apoyo a lo antes expuesto, la tesis I.4o.A.810 A (9a.), de la Décima Época, con número de registro 159999, sustentada por los Tribunales Colegiados de Circuito, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XI, agosto de 2012, Tomo 2, Materia: (Administrativa), pág. 1808, del rubro y texto siguientes:

MEDIO AMBIENTE. LA INDEMNIZACIÓN POR DAÑOS Y PERJUICIOS CAUSADOS, DEBE INCLUIR SU REMEDIACIÓN, DE ACUERDO CON EXIGENCIAS DIVERSAS A LA MATERIA CIVIL.

A diferencia de lo que sucede con los daños causados en materia de responsabilidad civil contractual y extracontractual, el daño **ambiental** no puede ser estudiado sólo desde una perspectiva meramente económica e individualista; por consiguiente, en tanto implica un **impacto** sucesivo al equilibrio **ambiental**, atento a lo cual, la indemnización por daños y perjuicios debe incluir la remediación del medio ambiente afectado. Al respecto, el artículo <u>3o., fracción XXXIII, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente</u>, establece el concepto de reparación o remediación del medio ambiente afectado como: "El conjunto de actividades tendentes a la recuperación y restablecimiento de las condiciones que propician la evolución y continuidad de los procesos naturales.". Por lo tanto, resulta que la reparación del **impacto ambiental** no sólo incluye una dimensión económica, sino también se traduce en actividades de remediación, recuperación o mitigación de las consecuencias causadas por la actividad económica desplegada.

CUARTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo directo 167/2011. Desarrollo Marina Vallarta, S.A. de C.V. 29 de septiembre de 2011. Unanimidad de votos. Ponente: Jean Claude Tron Petit. Secretaria: Alma Flores Rodríguez.

IX. Toda vez que han quedado acreditadas las infracciones cometidas por la empresa PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., a las disposiciones de la legislación aplicable, con fundamento en los artículos 160, 168 primer párrafo, 169 fracción I y 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 4° y 5° fracción X de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos; 57 fracción I, 73 y 77 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, esta autoridad procede a imponer la sanción administrativa correspondiente prevista en la normativa ambiental; máxime que de lo expuesto en los Considerandos II, III, IV, V y VI de la presente, se determina que la regulada NO DESVIRTUÓ la irregularidad por la que se le instauró procedimiento administrativo, resultando procedente lo siguiente:

ÚNICO. La persona moral denominada **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** realizó obras y actividades relacionadas con la <u>construcción y operación</u> de instalaciones para el Expendio de







Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio en el predio ubicado en **Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero,** sin contar previamente con el **resolutivo o la autorización** en materia de impacto ambiental vigente, que expide la autoridad competente, contraviniendo así lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5º inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Por lo tanto, considerando los criterios previstos en el numeral 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, así como la irregularidad en la que incurrió la visitada, esta autoridad dentro de sus facultades discrecionales, impondrá en términos de lo previsto en los artículos 171 fracción I y 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 57 fracción I, 73 y 77 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, una sanción pecuniaria; por lo que se impone a la interesada una multa para la conducta efectuada, la cual asciende a la cantidad de 3,600 (TRES MIL SIESCIENTAS) veces la Unidad de Medida y Actualización vigente, que al momento de imponerse la sanción tiene un valor de \$103.74 (CIENTO TRES PESOS 74/100 M.N.) de acuerdo con lo establecido en la Unidad de Medida y Actualización, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 10 de enero de 2023, lo que equivale a la cantidad total de \$373,464.00 (TRESCIENTOS SETENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS SESENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.), ello en atención a lo dispuesto por el Decreto por el que declara reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de desindexación del salario mínimo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de enero de 2016.

Para mejor apreciación se cita el artículo 171 fracción I de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, que establece las sanciones previstas y los montos que esta autoridad puede establecer con motivo de infracciones derivadas de dicho ordenamiento legal:

ARTÍCULO 171.- Las violaciones a los preceptos de esta Ley, sus reglamentos y las disposiciones que de ella emanen serán sancionadas administrativamente por la Secretaría, con una o más de las siguientes sanciones:

I. Multa por el equivalente de **treinta a cincuenta mil** días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal al momento de imponer la sanción;

Es importante señalar que el multicitado artículo 171 fracción I de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, dispone el mínimo y el máximo de una multa que debe aplicarse a determinada infracción, reconociéndole a esta autoridad sancionadora **una facultad discrecional** para fijar el monto de la sanción dentro de los parámetros señalados en el artículo citado, es así, que toda vez que se ha motivado conforme a los criterios establecidos en el numeral 173 de la Ley aludida, motivación que llevó a esta autoridad a imponer como sanción administrativa para la conducta previamente señalada, la multa; la cual no puede considerarse injusta o excesiva.

Bajo esa tesitura, resulta aplicable por analogía a lo antes expuesto la jurisprudencia 2a./J. 242/2007, de la Novena Época, con número de registro 170691, sustentada por la Segunda Sala de nuestro Máximo Tribunal, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, XXVI, diciembre de 2007, Materia(s): Constitucional, Administrativa, Página: 207, del rubro y texto siguientes:

MULTAS. LOS PRECEPTOS QUE LAS ESTABLECEN ENTRE UN MÍNIMO Y UN MÁXIMO, DENTRO DE UN CONTEXTO NORMATIVO QUE NO PREVÉ LOS ELEMENTOS QUE LA AUTORIDAD DEBE VALORAR PARA FIJAR EL MONTO POR EL QUE SE IMPONDRÁN, NO VIOLAN LA GARANTÍA DE SEGURIDAD JURÍDICA. La









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que la garantía de seguridad jurídica contenida en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se respeta por el legislador a través de disposiciones de observancia general que establecen sanciones administrativas a los gobernados, si generan certidumbre sobre las consecuencias jurídicas de su conducta y, además, se acota en la medida necesaria y razonable tal atribución, impidiendo a la autoridad actuar arbitraria o caprichosamente. En tal virtud, tratándose de sanciones pecuniarias la indicada garantía se acata cuando en la norma respectiva se establece una máxima cuantía monetaria a la cual puede ascender el monto de la multa, independientemente de que en el propio cuerpo jurídico no se prevean los elementos que debe considerar la autoridad sancionadora para calcular el monto al que ascenderá, pues ante ese contexto normativo tendrá delimitado su campo de acción ya que, por una parte, no podrá sobrepasar el máximo legal y, por otra, la decisión que adopte sobre la cuantía a la que ascienda la sanción, superior al mínimo, en términos del párrafo primero del mencionado artículo 16 deberá especificarse por escrito, expresando las circunstancias de hecho que justifiquen el monto determinado; valoración en la que la autoridad deberá atender tanto a la afectación que la conducta ilícita ha generado al bien jurídico tutelado en el respectivo ordenamiento, como a la capacidad económica del infractor, la reincidencia o cualquier otro elemento del que pueda inferirse la levedad o gravedad de aquélla.

Amparo en revisión 1073/2000. Eduardo A. Zambrano Plant. 25 de octubre de 2000. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: José Vicente Aguinaco Alemán. Ponente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Secretario: Rafael Coello Cetina. Amparo directo en revisión 1006/2003. Restaurantes de México, S.A. 16 de abril de 2004. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Genaro David Góngora Pimentel. Ponente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Secretaria: Andrea Zambrana Castañeda.

Amparo directo en revisión 590/2005. Bombas Hidromar, S.A. de C.V. 20 de mayo de 2005. Cinco votos. Ponente: Juan Díaz Romero. Secretaria: Maura Angélica Sanabria Martínez.

Amparo directo en revisión 1883/2005. Jorge Luis Sagaon García. 30 de noviembre de 2005. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Guillermo I. Ortiz Mayagoitia. Ponente: Genaro David Góngora Pimentel. Secretario: Bertín Vázquez González.

Amparo directo en revisión 1242/2007. Alta Confección Nacional, S.A. de C.V. 31 de octubre de 2007. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Genaro David Góngora Pimentel. Ponente: Mariano Azuela Güitrón. Secretario: Carlos Alfredo Soto Morales.

Tesis de jurisprudencia 242/2007. Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del veintiocho de noviembre de dos mil siete.

Asimismo, resulta aplicable la tesis: VI.3o.A. J/20, de la Novena Época, con número de registro 186216, sustentada por los Tribunales Colegiados de Circuito, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XVI, agosto de 2002, Materia: (Común), pág. 1172, del rubro y rubro siguientes:

MULTAS. INDIVIDUALIZACIÓN DE SU MONTO. Basta que el precepto legal en que se establezca una multa señale un mínimo y un máximo de la sanción, para que dentro de esos parámetros el aplicador la gradúe atendiendo a la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, la reincidencia o cualquier otro elemento del que puede inferirse la levedad o la gravedad del hecho infractor, sin que sea necesario que en el texto mismo de la ley se aluda a tales lineamientos, pues precisamente al concederse ese margen de acción, el legislador está permitiendo el uso del arbitrio individualizador, que para no ser arbitrario debe regirse por factores que permitan graduar el monto de la multa, y que serán los que rodean tanto al infractor como al hecho sancionable.

TERCER TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL SEXTO CIRCUITO.

Amparo directo 39/2002. José Erasto Francisco Coatl Zonotl. 28 de febrero de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Víctor Antonio Pescador Cano. Secretario: José Guerrero Durán.

Amparo directo 110/2002. Raciel, S.A. de C.V. 9 de mayo de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Manuel Rojas Fonseca. Secretario: Carlos Márquez Muñoz.

Amparo directo 127/2002. Instituto de Estudios Superiores en Arquitectura y Diseño, A.C. 24 de mayo de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Víctor Antonio Pescador Cano. Secretario: Juan Carlos Ríos López.









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

Amparo directo 128/2002. Gabriel Hernández Medel. 6 de junio de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Manuel Rojas Fonseca. Secretaria: Blanca Elia Feria Ruiz. Amparo directo 169/2002. Maquiladora Cat, S.A. de C.V. 4 de julio de 2002. Unanimidad de votos. Ponente: Manuel Rojas Fonseca. Secretario: Carlos Márquez Muñoz.

Por lo anteriormente expuesto y fundado es de resolverse y se:

RESUELVE

PRIMERO. En virtud de que la empresa denominada **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** en los términos de los **Considerandos II, III, IV, V y VI** de esta Resolución, máxime que ha quedado acreditada la violación cometida por la citada empresa a las disposiciones de la legislación aplicable; con fundamento en los artículos 160, 168, primer párrafo, 169 fracción I, 171 fracción I y 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 4° y 5° fracción X de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos; 57 fracción I, 73 y 77 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se determina lo siguiente:

ÚNICO. La persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., realizó obras y actividades relacionadas con la construcción y operación de instalaciones para el Expendio de Petrolíferos al Público mediante Estación de Servicio en el predio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, sin contar previamente con el resolutivo o la autorización en materia de impacto ambiental vigente, que expide la autoridad competente, contraviniendo así lo dispuesto en el artículo 28 fracción II de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 5º inciso D) fracción IX y 47 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental.

Por lo tanto, considerando los criterios previstos en el numeral 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, así como la irregularidad en la que incurrió la visitada, esta autoridad dentro de sus facultades discrecionales, impondrá en términos de lo previsto en los artículos 171 fracción I y 173 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente; 57 fracción I, 73 y 77 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, una sanción pecuniaria; por lo que se impone a la interesada una multa para la conducta efectuada, la cual asciende a la cantidad de 3,600 (TRES MIL SIESCIENTAS) veces la Unidad de Medida y Actualización vigente, que al momento de imponerse la sanción tiene un valor de \$103.74 (CIENTO TRES PESOS 74/100 M.N.) de acuerdo con lo establecido en la Unidad de Medida y Actualización, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 10 de enero de 2023, lo que equivale a la cantidad total de \$373,464.00 (TRESCIENTOS SETENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS SESENTA Y CUATRO PESOS 00/100 M.N.), ello en atención a lo dispuesto por el Decreto por el que declara reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de desindexación del salario mínimo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de enero de 2016.

En caso de realizar el pago voluntario de la multa descrita con antelación, se hace de su conocimiento que dicho pago deberá efectuarse a través del Pago Electrónico e5cinco, disponible en la siguiente dirección electrónica https://www.gob.mx/asea/articulos/pago-de-tramites-asea?idiom=es de la página de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Y, una vez que se realice el pago deberá informar a esta autoridad y remitir el respectivo comprobante, a efecto de que se acuerde lo procedente.



2023 Francisco VILA





Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/045.02/PA-163/2022

SEGUNDO. En términos de lo dispuesto en el artículo 160 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 16 fracción X y 59 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria a los procedimientos administrativos de carácter federal, esta autoridad hace del conocimiento de la regulada que a efecto de mantener el levantamiento condicionado de la medida de seguridad que fue ordenada en la visita del 08 de noviembre de 2022 y reiterada en el proveído de fecha 12 de diciembre de 2022 con número ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5808/2022 la persona moral denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., deberá observar lo que se proveyó mediante el diverso con número de oficio número ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/5926/2022 del día 13 de diciembre de 2022, donde se hizo del conocimiento de la regulada, en el Considerando IX, que debe acatar lo señalado en los incisos a), b) y c); exhibiendo en el caso que resulte procedente, las constancias que acrediten lo que fue solicitado en el primero de los incisos ya citados.

TERCERO. Con fundamento en los artículos 160 y 169 fracciones II y IV de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con los numerales 4° y 5° fracción X de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, se ordena a la empresa denominada **PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V.,** lleve a cabo la medida correctiva señalada en el Considerando **VIII** de esta Resolución, en la forma y plazos establecidos. Los plazos otorgados empezarán a contarse a partir del día hábil siguiente al de la notificación de la presente Resolución administrativa.

Asimismo, cabe señalar que con fundamento en el numeral 169 segundo párrafo de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, en relación con el artículo 61 del Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Evaluación del Impacto Ambiental, la interesada deberá informar a esta Dirección General dentro de los **cinco días hábiles** siguientes al plazo previsto para la ejecución de la medida, sobre el correcto cumplimiento de la misma, en el entendido de que el desacato a lo ordenado dentro de la presente Resolución, podrá dar lugar a la imposición de un día de multa por cada día que transcurra sin dar cumplimiento a las mencionada medida correctiva, en términos del artículo 171 segundo párrafo de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.

Finalmente, se hace de su conocimiento, que con independencia de las sanciones administrativas a las que pudiera hacerse acreedora, se le apercibe que en caso de no dar cumplimiento a la medida correctiva ordenada por esta autoridad, en tiempo y forma, o en el supuesto de que le sea negada la autorización correspondiente, esta Autoridad podrá, en ejercicio de sus atribuciones, decretar la clausura total o parcial, ya sea temporal o definitiva y, en el supuesto correspondiente, acordar lo procedente para solicitar la restauración del sitio, lo que implica la terminación de la vida útil del proyecto, que involucra presentar un programa que abarque las etapas de cierre, abandono y desmantelamiento de la Estación de Servicio para el Expendio de Petrolíferos al Público, así como las actividades que son necesarias para la recuperación y restablecimiento de las condiciones que propician la evolución y continuidad de los procesos naturales; para lo cual deberá retirar toda obra que impida que se regeneren los servicios ambientales afectados ilícitamente, de forma tal que se restituya a la colectividad de aquellos servicios que solo se pueden afectar al amparo de una autorización en materia de impacto vigente, siempre y cuando se actualicen los supuestos de procedencia.

CUARTO. Esta resolución puede ser recurrida en los términos que disponen los artículos 176 y 179 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, 24 de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, 83 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, ante el superior jerárquico, en un plazo de quince (15) días contados a partir de la notificación de la misma, o bien, mediante la interposición del Juicio Contencioso Administrativo Federal, previsto en el Titulo II de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, dentro de los plazos establecidos para cada









Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

una de las modalidades que se prevén para su interposición, contado a partir del día siguiente a aquel en que surta sus efectos la notificación del mismo.

QUINTO. Se ordena girar oficio correspondiente a la Dirección General de Gestión Comercial de esta Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, donde se informe lo resuelto por esta Dirección General.

SEXTO. En atención a lo ordenado por el numeral 3º fracción XIV de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, en relación con los artículos 4º y 5º fracción X de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, se le hace saber a la interesada que el expediente abierto con motivo del presente procedimiento administrativo se encuentra para su consulta en las oficinas de esta Agencia, sita en Boulevard Adolfo Ruiz Cortines 4209, Jardines en la Montaña, alcaldía Tlalpan, código postal 14210, Ciudad de México.

Se hace de su conocimiento que el día 13 de septiembre de 2022 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el "Acuerdo por el que se hace del conocimiento del público en general los días y horas de atención para los trámites y servicios ante las unidades administrativas que se señalan, de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y sus órganos administrativos desconcentrados", a través del cual se establece en el Artículo Primero fracción VI, que en la Secretaría de Medio Ambiente y sus órganos desconcentrados, conforme a las atribuciones que les competa, se dará atención a trámites y servicios en los días y horas legalmente establecidos, refiriendo, respecto de esta Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, que se realizará en las oficinas del Área de Atención al regulado y la Oficialía de Partes, ubicadas en Boulevard Adolfo Ruiz Cortines No. 4209, Colonia Jardines en la Montaña, Demarcación Territorial Tlalpan, Código Postal 14210, en la Ciudad de México, los días de lunes a viernes en un horario de 09:00 a 15:00 horas, así como para aquellos actos administrativos inherentes a los trámites y procedimientos competencia de la Unidad de Gestión Integral, la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial y la Unidad de Asuntos Jurídicos de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

SÉPTIMO. En cumplimiento del Decimoséptimo de los Lineamientos de Protección de Datos Personales, publicados en el Diario Oficial de la Federación el día 30 de septiembre del 2005, se hace de su conocimiento que los datos personales recabados por este Órgano Desconcentrado, serán protegidos, incorporados y tratados en el Sistema de datos personales de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, con fundamento en el artículo 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, con la finalidad de garantizar a la persona la facultad de decisión sobre el uso y destino de sus datos personales, con el propósito de asegurar su adecuado tratamiento e impedir su transmisión ilícita y lesiva para la dignidad y derechos del afectado, el cual fue registrado en el Listado de sistemas de datos personales ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, y podrán ser transmitidos a cualquier autoridad Federal, Estatal o Municipal, con la finalidad de que ésta pueda actuar dentro del ámbito de su respectiva competencia, previo apercibimiento de la confidencialidad de los datos remitidos, además de otras transmisiones previstas en la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente en materia de Hidrocarburos; señalando además que dicha información no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello. Por otra parte, se hace de su conocimiento la dirección donde el interesado podrá ejercer los derechos de acceso y corrección de datos, ubicada en Boulevard Adolfo Ruiz Cortines 4209, Jardines en la Montaña, alcaldía de Tlalpan, C.P. 14210,

Ciudad de México.



VILA





Expediente No.: ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-163/2022

OCTAVO. Finalmente, se le informa a la REGULADA que esta resolución fue emitida por duplicado en original, por lo que un juego del presente documento obrará en autos del expediente administrativo en que se actúa, para los fines legales conducentes.

NOVENO. Notifíquese personalmente con fundamento en los artículos 160, 167 Bis fracción I, 167 Bis 1, 167 Bis 3 y 167 Bis 4 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, la presente Resolución a la empresa denominada PETRO SERVICIO SONORA, S.A. DE C.V., a través de su Apoderado Legal el C. Jorge Armando Plata Torreblanca o su Administrador Único, el C. Antonio Bermúdez Pineda, en el domicilio ubicado en Bernal Díaz del Castillo No. 138B, Colonia El Progreso, Localidad Acapulco, Municipio de Acapulco de Juárez, C.P. 39350, Estado de Guerrero, entregando original con firma autógrafa de la presente, para los efectos legales que correspondan.

Así lo resuelve y firma el M. en D. Jorge Joel Alcalá Trejo, Director General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial de la Unidad de Gestión, Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial, unidad administrativa esta última cuyas facultades fueron delegadas a la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial, de conformidad con lo señalado en el Acuerdo por el que se delegan a los Jefes de la Unidad de Gestión Industrial y la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, las facultades y atribuciones que se indican, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de marzo de 2016. CÚMPLASE.

LRDM









ANTECEDENTES

I. Que por Oficio número ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/2445/2023, de fecha 03 de julio de 2023, presentado ante este Órgano Colegiado en misma fecha, la Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial (DGSIVC) adscrita a la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial (USIVI), informó al Presidente del Comité de Transparencia lo siguiente:

"...

Se hace referencia a las obligaciones de Transparencia previstas en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y los Lineamientos Técnicos Generales para la publicación, Homologación y estandarización de las obligaciones establecidas en el Título Quinto y en la fracción IV del artículo 31 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, que deben difundir los sujetos obligados en los Portales de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia.

Al respecto, con fundamento en las atribuciones conferidas a esta Dirección General, en el artículo 38 del Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, así como en lo establecido en los artículos 100 tercer párrafo, 106, fracción III, y 116 primer párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Púbica, me permito solicitar ese H. Comité someta a consideración, la aprobación de las versiones públicas de las resoluciones de los expedientes que a continuación se listan, lo anterior con la finalidad de dar cumplimiento a la fracción XXXVI "Las resoluciones y laudos que se emitan en procesos o procedimientos seguidos en forma de juicio", del artículo 70 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

EXPEDIENTE	EXPEDIENTE	EXPEDIENTE
ASEA/USIVI/DGSIVC-	ASEA/USIVI/DGSIVC-DC/04S.02/PA-	ASEA/USIVI/DGSIVC-DC/.4S.02/PA-
DC/04S.02/PA-148/2022	149/2022	150/2022
ASEA/USIVI/DGSIVC-	ASEA/USIVI/DGSIVC-DC/04S.02/PA-	ASEA/USIVI/DGSIVC-DC/04S.02/PA-
DC/04S.02/PA-151/2022	152/2022	153/2022
ASEA/USIVI/DGSIVC- DC/04S.02/PA-154/2022	ASEA/USIVI/DGSIVC/5S.2.1/373/2016	ASEA/UGSIVC/DGSIVC/5S.2.1/0460/2016
ASEA/USIVI/DGSIVC-	ASEA/USIVI/DGSIVC-	ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/04S.02/PA-
EG/04S.02/PA-180/2022	DC/SISO/093/2020	163/2022
ASEA/USIVI/DGSIVC- TC/04S.02/02/SISO- 016/2022	ASEA/USIVI/DGSIVC-EG/SISO-041/2020	ASEA/USIVI/DGSIVC-DC/SISO-188/2021





ASEA/USIVI/DGSIVC- DCS/PA-093/2022	ASEA/UGSIVC/DGSIVC/5S.2.1./0149/2018	
DCS/PA-093/2022		

Las resoluciones contenidas en dichos expedientes contienen información que se encuentra en los supuestos de confidencialidad señalados por el artículo 113 fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 116, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información que a la letra indican:

Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 113. Se considera información confidencial:

I. La que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable;

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información

Artículo 116. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los Servidores Públicos facultados para ello.

Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.

Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

En este sentido, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 113 fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como el numeral Trigésimo OCTAVO fracción I de los "Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas", mismo que es aplicable artículo 116 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información pública, se solicita la aprobación de las versiones públicas de los expedientes antes referidos, por contener la siquiente información:







Datos clasificados	Motivación	Fundamentación
Nombre de particulares	El nombre es un atributo de la personalidad, esto es la manifestación del derecho a la identidad y razón que por sí misma permite identificar a una persona física, dado lo anterior el nombre de personas que no estén ejerciendo actos de autoridad, ni recibiendo recursos públicos es un dato personal.	Artículo 113 fracción I, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Trigésimo octavo fracción I, de los Lineamientos generales en materia de
Correo electrónico particular	Hace referencia a información personal relativa al sitio electrónico en el que una persona física identificada recibe y envía información de carácter privado y está referenciado a un dominio concreto que podría hacer identificable a su titular, sin soslayar que puede conformarse de datos personales.	clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.
Firma de particulares	La misma se compone de una serie de signos gráficos, la cual es creada conscientemente por una persona, que además externa su voluntad en la realización de algún trámite o negocio, con la que se obliga o acepta prerrogativas o derechos y que generalmente se plasma sobre el nombre y apellidos de la persona, lo cual permite que el individuo sea identificado o identificable.	
Ocupación o profesión	La profesión de una persona física identificada también constituye un dato personal que,	





Datos clasificados	Motivación	Fundamentación
	incluso, podría reflejar el grado de estudios, preparación académica, preferencias o ideología; cuando éste no reviste el carácter de representante legal de la persona que actúa, es contratante o demandante.	
Patrimonio	El patrimonio es el conjunto de bienes, derechos, acciones y obligaciones que constituyen el activo y pasivo que pertenecen a una persona (empresa, organización, asociación, por ejemplo). Dicho patrimonio se entiende como los recursos de su propiedad y el uso que le da a éstos; el patrimonio de una persona, grupo de personas o empresa está formado por propiedades, vehículos, maquinarias, recursos financieros, etc.	
Domicilio particular	Atributo de una persona física, que denota el lugar donde reside habitualmente y, en ese sentido, constituye un dato personal.	
Medidas y colindancias de la parcela	Las medidas y colindancias de la parcela, daría cuenta de las características de un bien inmueble que se encuentra dentro de la esfera patrimonial de una persona física o moral. Derivado de lo anterior, se advierte que esta información, constituye información relacionada con el	





Datos clasificados	Motivación	Fundamentación
	patrimonio de una	
	persona moral o física y	
	únicamente incumbe a su	
	titular o personas	
	autorizadas para el	
	acceso o consulta de la	
	misma; en ese sentido, se	
	estima procedente la	
	clasificación de este dato	
	como confidencial.	

Lo anterior con el objeto de dar cumplimiento a las Obligaciones que en materia de Transparencia deben cumplir los sujetos obligados de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública." (Sic)

CONSIDERANDOS

- I. Que este Comité de Transparencia es competente para confirmar, modificar o revocar la clasificación de información que realicen los titulares de las Áreas de la ASEA, en los términos que establecen los artículos 65, fracción II, 102, primer párrafo y 140, segundo párrafo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LFTAIP); 44, fracción II, 103 primer párrafo y 137, segundo párrafo de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP).
- II. Que el artículo 106, fracción III de la LGTAIP, establece que la clasificación de la información se llevará a cabo en el momento en que se generen versiones públicas para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia previstas en dicha Ley.
- III. Que el artículo 113, fracción I de la LFTAIP y el artículo 116, primer párrafo de la LGTAIP establecen que se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable.
- IV. Que el artículo 117, primer párrafo de la LFTAIP y el artículo 120, primer párrafo de la LGTAIP establecen que para que los sujetos obligados puedan permitir el acceso a información confidencial requieren obtener el consentimiento de los titulares de la información.







- V. Que el Lineamiento Trigésimo Octavo, fracción I de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril del 2016, se establece que se considera como información confidencial, los datos personales en términos de la norma aplicable.
- VI. Que en relación a los documentos descritos en el oficio señalado en el apartado de Antecedentes, la DGSIVC, en cumplimiento a las obligaciones de transparencia señaladas en la LFTAIP y en la LGTAIP, remitió las versiones públicas de las mismas, las cuales, contiene datos personales, mismos que se detallan en el cuadro abajo inserto, al respecto este Comité considera son datos personales concernientes a una persona física, a través de los cuales puede ser identificada o identificable, por lo que se actualiza el supuesto previsto en los artículos 113, fracción I de la LFTAIP y 116, primer párrafo de la LGTAIP, aunado a que requieren el consentimiento de los titulares de la información, para permitir el acceso a la misma, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 117, primer párrafo de la LFTAIP y 120, primer párrafo de la LGTAIP, lo anterior sustentado en las Resoluciones RRA 12621/20 y RRA 4313/22, emitidas por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) como se expone a continuación:

Datos Personales	Motivación
Nombre de persona física	Que en la Resolución RRA 4313/22, emitida en contra de la ASEA, el INAI determinó que el derecho civil establece que el nombre es un atributo de la persona que lo individualiza, lo identifica o lo hace identificable frente a los demás, es un signo de identidad que incluso como sujeto de la relación jurídica encuentra expresión distintiva en el mundo del derecho; por medio de él, los efectos de la relación jurídica se hacen recaer de manera precisa en el sujeto a quien designan. El nombre es absoluto pues es un atributo de la persona física que la identifica de los demás, es un elemento básico para su identificación pues permite ubicar a la persona en un hecho o situación en particular.





Datos Personales	Motivación
	En ese sentido, resulta dable arribar a la conclusión de que el nombre es uno de los atributos de la personalidad y la manifestación principal del derecho subjetivo a la identidad, en virtud de que el nombre per se es un elemento que hace a una persona física identificada o identificable.
	En consecuencia, se considera procedente la confidencialidad del nombre de una persona física, con fundamento en el artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Firma de persona física	Que en su Resolución RRA 4313/22, emitida en contra de la ASEA, el INAI determinó que la firma autógrafa o, en su caso, la rúbrica puede ser entendida como aquella que plasma o traza una persona en un documento con su puño y letra. En ese sentido, para la Real Academia Española, la firma es el nombre y apellido o título que una persona escribe de su propia mano en un documento para darle autenticidad o para expresar que aprueba su contenido. Así, la firma puede definirse como una marca o signo hecho por un individuo en un instrumento o documento para significar el conocimiento, aprobación, aceptación o adjudicación de una obligación. En otras palabras, se trata de un signo gráfico propio de su titular, que por lo general se asienta para manifestar o expresar conformidad con el contenido del documento, por lo que se asienta por el interesado al momento de concretar un trámite o al realizar algún otro acto que requiera su voluntad.
	En esta tesitura, la firma o, en su caso, la rúbrica, son consideradas como un atributo de la personalidad de los individuos en virtud de que, a través de éstas, se puede identificar a una persona; derivado de ello, se concluye que se trata de un dato que debe ser clasificado como confidencial.
	En consecuencia, se concluye que resulta procedente la clasificación, respecto de la firma o rúbrica de particulares - distintos a los representantes legales-; ello, por actualizarse lo previsto en el artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Domicilio de persona física	Que en su Resolución RRA 4313/22 , emitida en contra de la ASEA , el INAI determinó que el domicilio, en términos del artículo 29 del Código Civil Federal, es el lugar en donde reside habitualmente una persona física; en este sentido, constituye un dato personal y, por





Datos Personales	Motivación
	ende, confidencial, ya que incide directamente en la privacidad de personas físicas, y su difusión podría afectar la esfera privada de las mismas. Por consiguiente, dicha información es confidencial y sólo podrá otorgarse mediante el consentimiento expreso del titular de dicho dato personal, en términos del artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
	Que en su Resolución RRA 4313/22 , emitida en contra de la ASEA , el INAI determinó que el correo electrónico es un servicio de red que permite a los usuarios enviar y recibir mensajes y archivos rápidamente (también denominados mensajes electrónicos o cartas electrónicas) mediante sistemas de comunicación electrónicos.
	De tal forma, una dirección de correo electrónico es un conjunto de palabras que constituyen una cuenta que permite el envío mutuo de correos electrónicos. Bajo esa óptica, dicha dirección es privada y única ya que identifica a una persona como titular de la misma pues para tener acceso a ésta se requiere un nombre de usuario, así como una contraseña, por tanto, nadie que no sea el propietario puede utilizarla.
Correo electrónico de persona física	Bajo tales consideraciones, es posible colegir que las cuentas de correos electrónicos pueden asimilarse al teléfono o domicilio particular, cuyo número o ubicación respectivamente se considera como un dato personal, toda vez que es otro medio para comunicarse con la persona titular del mismo lo que la hace localizable. Por consiguiente, se trata de información de una persona física identificada o identificable que, al darse a conocer, afectaría su intimidad.
	En virtud de lo anterior, la cuenta de correo electrónico particular constituye un dato personal confidencial; por tanto, su difusión vulneraría el derecho a la protección y salvaguarda de información relativa a la vida privada, adicionalmente, de dar a conocer las cuentas de correos electrónicos de particulares se podrían llevar a cabo actos de molestia, lo que implicaría una violación a los derechos consagradas en los artículos 6° y 16 Constitucionales.
	En virtud de lo anterior, la cuenta de correo electrónico constituye un dato personal confidencial, conforme a lo dispuesto en el artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.





Datos Personales	Motivación
Profesión u Ocupación de persona física	Que en su Resolución RRA 12621/20, emitida en contra de la SEMARNAT, el INAI determinó que el artículo 5° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que consagra el derecho al libre ejercicio de las profesiones, establece en su segundo párrafo que la ley determinará en cada entidad federativa, cuáles son las profesiones que necesitan título para su ejercicio, los requisitos para obtenerlo y las autoridades facultadas para expedirlo. En este sentido, los artículos 2 y 3 de la Ley Reglamentaria del artículo 5° Constitucional, relativo al ejercicio de las profesiones en la Ciudad de México, dispone lo siguiente: ARTÍCULO 2°. Las leyes que regulen campos de acción relacionados con alguna rama o especialidad profesional, determinarán cuáles son las actividades profesionales que necesitan título y cédula para su ejercicio. ARTÍCULO 3°. Toda persona a quien legalmente se le haya expedido título profesional o grado académico equivalente, podrá obtener cédula de ejercicio con efectos de patente, previo registro de dicho título o grado. De los preceptos antes citados, se advierte que cualquier persona puede dedicarse a la profesión que prefiera mientras ésta sea lícita, es decir, permitida por la ley. Asimismo, mediante las leyes, se determinará cuáles son las profesiones que necesitan título para su ejercicio, los requisitos para obtenerlo, así como las autoridades facultadas para expedirlo. En este sentido, toda vez que la misma se vincula con la voluntad de un titular de ejercer en determinado campo profesional y no se relaciona con servidores públicos, se estima que los datos consistentes en la profesión u ocupación resultan ser de carácter confidencial en términos del artículo 113, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
Medidas y colindancias de la parcela, información patrimonial de persona física	El patrimonio de una persona física es un dato personal, dado que consiste en el conjunto de relaciones jurídicas activas y pasivas que pertenecen a una persona y son estimables económicamente; es decir, el patrimonio está constituido por la masa de bienes, activo y pasivo, unida al titular en su condición de persona, que se traduce en que sus ingresos, que constituyen un dato económico que pertenece a la intimidad de las mismas.









Datos Personales	Motivación
En este sentido, la información correspondiente a los de patrimoniales de persona física, tienen el carácter de confide ya que la misma solo atañe a su titular, por lo que, este Co considera necesario clasificarlos como datos personales, ya que mismos se encuentran estrechamente relacionados con patrimonio de una persona física particular.	
	En virtud de lo anterior, los datos señalados constituyen un dato personal, con fundamento en los artículos 116, primer párrafo de la LGTAIP, artículo 113, fracción I de la LFTAIP, aunado a que requieren el consentimiento de los particulares para permitir el acceso al mismo.

VII. Que en el Oficio número ASEA/USIVI/DGSIVC-AL/2445/2023, la DGSIVC manifestó que los documentos sometidos a clasificación de información, contienen datos personales clasificados como información confidencial consistente en nombre, firma, domicilio, ocupación o profesión, correo electrónico y patrimonio, todos de personas físicas, lo anterior es así ya que éstos fueron objeto de análisis en las Resoluciones RRA 12621/20 y RRA 4313/22, ambos emitidos por el INAI, mismos que se describieron en el Considerando que antecede, en los que se concluyó que se trata de datos personales.

Con base en lo expuesto en los Considerandos que anteceden, este Comité de Transparencia analizó la clasificación como confidencial de la información referida en el apartado de Antecedentes, relativa a datos personales, lo anterior con fundamento en lo dispuesto en los artículos 113, fracción I y 117, primer párrafo de la LFTAIP; 116, primer párrafo y 120, primer párrafo de la LGTAIP; en correlación con el Lineamiento Trigésimo octavo, fracción I de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas; por ello, se emiten los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO.- Se confirma la clasificación de información confidencial señalada en el apartado de Antecedentes, de conformidad con lo expuesto en la parte Considerativa de la presente Resolución por tratarse de datos personales como lo señala la DGSIVC, lo anterior con fundamento en lo establecido en los







artículos 113, fracción I, 117, primer párrafo de la LFTAIP; 116, primer párrafo y 120, primer párrafo de la LGTAIP; y, del Sexagésimo segundo, inciso b) de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas.

SEGUNDO.- Se instruye al Secretario Técnico del Comité de Transparencia a notificar por medio electrónico, la presente Resolución a la **DGSIVC** adscrita a la **USIVI** y a la Unidad de Transparencia de la ASEA. Se aclara que la Unidad Administrativa deberá publicar en el sistema denominado "Plataforma Nacional de Transparencia" la versión pública que por medio de la presente **se aprueba** de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 111 de la LGTAIP; así como lo previsto en el Lineamiento Noveno de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas.

Así lo resolvió el Comité de Transparencia de la ASEA, el 12 de julio de 2023.

Lic. Mauricio Pérez Lucero. Suplente del Presidente del Comité de Transparencia de la ASEA.

C.P. José Guadalupe Aragón Méndez.

Titular del Órgano Interno de Control en la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en el Comité de Transparencia de la ASEA.

Lic. Andrea Lizbeth Soto Arreguín. Coordinadora de Archivos en el Comité de Transparencia de la ASEA. JMBV/PMJM

