



Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hola No.

1 de 6Ω

No. de Auditoria: 10/2021

<b>Ente</b> : Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos	Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales	Clave: 16G00
<b>Área auditada</b> : Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Proceso Industriales	Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al D	esempeño

#### INFORME DE RESULTADOS FINALES

DEL

### ACTO DE FISCALIZACIÓN AUDITORÍA 10/2021

### PRACTICADO A LA

### DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN DE PROCESOS INDUSTRIALES DE LA ASEA

Unidad fiscalizadora: Órgano Interno de Control en la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Biol. Alejandra Leticia Kuri Rojas, Jefa de Departamento de Auditoría "E".

Elaboró: Biol. Diana Azucena Cruz Vera, Jefa de Departamento de Auditoría "D".

Biol. José Antonio Herrera San Luis, Auditor.

Coordinador del Acto de fiscalización: Mtro. Víctor López Ramírez, Subdirector de Auditoría "B".

Supervisó: L.C.P. Valentín Chávez Arredondo, Director de Auditorías a Delegaciones,

Aprobó: Mitro. Miguel Oscar Bernal Espinosa, Titular del Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora

de la Gestión Pública.

Autorizó: Mtro. Víctor Manuel Muciño García, Titular del Órgano Interno de Control en la SEMARNAT.

30 de noviembre de 2021

yb.





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Cestión Pública

Hola No.

2 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Entre: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

#### INDICE

		Hoja	
1	Objetivo del Acto de Fiscalización	3	
11	Alcance del Acto de Fiscalización	3	
166	Área Fiscalizada	5	
ľV	Antecedentes	9	
٧	Resultados	10	
VI	Recomendaciones	53	
<b>VI</b> I	Resumen	58	
AIIE	Opinión del Auditor	5 <del>9</del>	
ΙX	Cédulas de Resultados Definitivos	60	



1

G.





Área de Auditoría interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

3 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

### I.- Objetivo del Acto de Fiscalización.

El objetivo del presente Acto de Fiscalización Auditoría 10/2021, con clasificación "800 Al Desempeño", registrado en el Programa Anual de Fiscalización 2021 del Órgano Interno de Control en la SEMARNAT (OIC), es el siguiente:

"Verificar el cumplimiento de los abjetivos y metas de la Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento, con el fin de valorar el grado de eficiencia, eficacia y economia, en el desempeño de sus funciones, conforme a la legislación ambiental federal vigente en concordancia a sus atribuciones conferidas en el Reglamento Interior de la ASEA, así como a las políticas de austeridad establecida por el Gobierno Federal. Así como verificar el cumplimiento de las atribuciones conferidas a esa Dirección General, establecidas en el Reglamento Interior de la ASEA".

### II.- Alcance del Acto de Fiscalización.

De conformidad con el Acuerdo por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización, publicado en el DOF el 05 de noviembre de 2020; las Normas Generales de Auditoría Pública; y los procedimientos y técnicas de auditoría que se consideraron necesarlos aplicar conforme a las circunstancias, se revisó el cumplimiento de metas, objetivos y Programa Operativo Anual de la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales (DGGPI), en materia de Gestión de Transporte y Almacenamiento, toda vez que las atribuciones de la Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento, le fueron transferidas mediante "ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, los facultades que se indican publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017". En consecuencia, se analizaron mediante muestreo: los expedientes, documentación, registros, bases de datos y procedimientos a cargo de la DGCPI, inherentes a sus atribuciones y funciones en materia e Almacenamiento y Transporte del Sector Hidrocarburos; a fin de verificar que los procesos de evaluación, autorización y seguimiento, se hayan efectuado con estricto apego a la normatividad en la materia. Finalmente, se analizó la congruencia entre la Normatividad Regulatoria y la Normatividad Interna inherentes a los trámites revisados.

Todos los temas abordados abarcaron el período correspondiente al ejercicio 2020, en las vertientes de: Eficiencia; Eficacia; Economía; Competencia de los Actores; y Calidad del Bien o Servicio. El periodo de ejecución del Acto de Fiscalización Auditoría 10/2021, fue del 20 de julio al 30 de noviembre de 2021. Cabiendo precisar que, mediante Oficio No. OIC/TAAIDMGP-AAI/0429/2021 del 15 de octubre de 2021, se notificó al Titular de la Unidad de Gestión Industrial de la ASEA, la ampliación del periodo de ejecución del Acto de Fiscalización, Auditoría 10/2021 la cual, inicialmente, estaba programada concluir el 22 de octubre del presente, indicândole que la misma sería concluida el 30 de noviembre de 2021.

El universo y muestras, fueron seleccionados de la información proporcionada por la DGGPI correspondiente al ejercicio 2020, siendo los siguientes:

- TEMA: Programa Presupuestario CO31. Regulación, Gestión y Supervisión del Sector Hidrocarburos.
  - Hilo Conductor: Regular en materia de Seguridad Industriai, Seguridad Operativa y Protección Ambiental.
    - Subhilo Conductor: Gesti
      n de Tr
      ámites del Sector en el 
      área de Procesos Industriales (Transporte y Almacenamiento).

rest



Industriales



# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

### Área de Auditoria Interna, de Deserrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

4 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector	Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales
Hidrocarburos  Ascan auditarda: Unidad de Cestión Industrial-Dirección General de Cestión de Procesos	The second of the second secon

Clave: 16G00

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

ACTIVIDADES	UNIVERSO	MUESTRA	%
Metas de su Programa Operativo Anual 2020	9	9	100
Metas de su Programa Operativo Andal 2020	2	2	100
Manual de Organización y de Procedimientos  Trámite ASEA 00-015-C Recepción, Evaluación y Resolución de la Manifestación de Impacto Ambiental para actividades del Sector Hidrocarburos en su modalidad Particular, incluye actividad altamente riesgosa	32	7	25
rámite ASEA-00-031 Solicitud de Autorización de cambio de uso de suelo en terrenos forestales pare actividades del Sector Hidrocerburos.	18	4	22
rámite ASEA-03-010-A Autorización de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del	4	2	50
sector Hidrocarburos rámite ASEA-03-006-A Autorización de Centro de Acopio de Residuos de Manejo Especial del Sector	2	2	701
fidrocarburos Trámite ASEA-00-001-I Autorización para el manejo de Residuos Peligrosos para actividades del Sector	7	3	43
Hidrocarburos   Centros de Acopio de Residuos Peligrosos. Trámite ASEA-00-001-E Autorización para el manejo de Residuos Peligrosos para actividades del Sector Hidrocarburos   Transporte de Residuos Peligrosos	8	4	50

Los alcances de la auditoria se alinearon a las vertientes sigulentes:

### Vertiente: Eficiencia y Eficacia.

- Programa Anual de Operación de la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales.
- ✓ Manuales de Organización y Procedimiento.
- Autorización de Evaluaciones de Impacto Ambiental.
- Autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales para actividades del Sector Hidrocarburos.

### Vertiente: Calidad del Bien o Servicio.

- Autorización de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos.
- Autorización de Centro de Acopio de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos.
- Autorización para Manejo de Residuos Peligrosos para actividades del Sector Hidrocarburos, Centros de Acopio de Residuos Peligrosos.
- ✓ Autorización para Manejo de Residuos Peligrosos para actividades del Sector Hidrocarburos Transporte de Residuos Peligrosos.

wh





# **GRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA** SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Cestión Pública

Hoja No.

5 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

	Sector: Medio Ampiente y Recursos Naturales	Clave: 16G00
<b>Área auditada</b> : Unidad de Gestión industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales	Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al I	Desempeño

Lo anterior, incluyó la realización de las actividades de fiscalización sigulentes:

✓ Se verificó el porcentaje de cumplimiento de Metas del Programa Operativo Anual de la DGGPI para el ejercicio 2020, respecto de cada una de las acciones puntuales establecidas.

✓ Se revisó la existencia de mecanismos y sistemas mediante los cuales, la DGCPI registró sus actividades y resultados, a fin de que la Unidad Responsable

de la ASEA los registrara en los indicadores con los que contribuye dicha Dirección General.

✓ Se verificó la existencia y/o actualización de un Manual de Organización Específico para la DGGPI, y su congruencia con la Estructura Orgánica y Funcional. de dicha Dirección General. Asimismo, se verificó la existencia y en su caso, la congruencia, actualidad y utilidad de los Manuales de Procedimientos que utiliza la DGGPI, para los trámites revisados por el grupo de auditoría y si dichos manuales de organización y procedimientos, se encuentran autorizados y cumpien con las formalidades que exige la normatividad aplicable.

Se realizó el comparativo entre la Estructura Orgánica Autorizada y Funcional Vigente de la DGGPI, encargada de la evaluación de los trámites en materia

de Transporte y Almacenamiento del Sector Hidrocarburos.

✓ Se compararon los Perfiles de puesto contra los Perfiles de las personas servidoras públicas que conforman la plantilla de personal de la DGGPI; asimísmo, se aplicaron pruebas de Control Interno para verificar que las actividades que realiza el personal, coinciden con sus funciones y que cuenta con la capacitación y herramientas normativas adecuadas a sus funciones y actividades,

✓ Se analizó la Normatividad Regulatoria y el contenido de las ligas de acceso Catálogo Nacional de Trámites en CONAMER, de los trámites revisados por el

grupo de auditoría, a fin de constatar su veracidad y su congruencia.

✓ Se verificó que el proceso de evaluación, resolución e integración de los expedientes de trámites en materias de impacto Ambiental, Cambio de Uso de Suelo de Terrenos Forestales, Manejo de Residuos Peligrosos y de Residuos de Manejo Especial, para Transporte y Almacenamiento del Sector Hidrocarburos, diera estricto cumplimiento a la normatividad regulatoria correspondiente.

### III.- Área Fiscatizada.

La Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos, (ASEA) es un Órgano Administrativo Desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, que fue creada para tener como objeto la protección de las personas, el medio ambiente y las Instalaciones del Sector Hidrocarburos; proporcionándole atribuciones para regular, supervisar y sancionar en materia de Seguridad Industrial, Seguridad Operativa y de Protección al Medio Ambiente, así como en actividades de desmantelamiento y abandono de Instalaciones, y el control integral de los residuos y emisiones contaminantes; considerando aspectos preventivos, correctivos y de remediación en caso de emergencias. Siendo su Misión, "Garantizor que las actividades del Sector Hidracarburos se desarrollen con criterios de protección al ambiente, blenestar social y desarrollo económico".

El 20 de diciembre de 2013, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energia, en cuyo artículo transitorio décimo noveno, se ordena al Congreso de la Unión la creación de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos como un Órgano Administrativo Desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con autonomía técnica y de gestión, con atribuciones para regular y supervisar, en materia de Seguridad Industrial, Seguridad Operativa y Protección al Medio Ambiente, las Instalaciones y actividades del Sector Hidrocarburos, incluyendo las





# Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gastión Pública

Hois No.

6 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Entre: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Pro	otección al Ambiente del Sector	Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales	Clave: 16000
<b>Área auditada:</b> Unidad de Gestión Industrial-Dirección Industriales	General de Gestión de Procesos	Programa y descripción de la Auditoria: 800 Al	Desempeño

actividades de desmantelamiento y abandono de Instalaciones, así como el control integral de residuos.

El 11 de agosto de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, la cual tuvo como finalidad crear un Órgano Administrativo Desconcentrado que tuviera como objeto la protección de las personas, el medio ambiente y las Instalaciones del Sector Hidrocarburos; proporcionándole atribuciones para regular, supervisar y sancionar en materia de Seguridad Industrial, Seguridad Operativa y de Protección al Medio Ambiente, así como en actividades de desmantelamiento y abandono de Instalaciones, y el control integral de los residuos y emisiones contaminantes; considerando aspectos preventivos, correctivos y de remediación en caso de emergencias.

El 31 de octubre de 2014, se publicó en el Diarlo Oficial de la Federación el Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos; en el cual se establece, que la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, tiene a su cargo el ejerciclo de las facultades y el despacho de los asuntos que le encomiendan, la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, la Ley de Hidrocarburos y demás ordenamientos que resulten aplicables en materia de Seguridad Industrial, Seguridad Operativa y de Protección al Medio Ambiente para el Sector.

El 02 de marzo de 2015, entró en funciones la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, con 318 plazas en su estructura orgánica, distribuidas en 35 unidades administrativas, dentro de las cuales, se encontraba la Dirección Ejecutiva, 7 Jefaturas de Unidad y 27 Direcciones Generales.

La Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos (ASEA) garantiza la seguridad de las personas y la integridad del medio ambiente con certidumbre jurídica, procedimental y de costos, con el objetivo de convertirse en la Agencia que lleve al sector hidrocarburos de México a ser el más limpio y seguro del mundo. En el ejercicio de las atribuciones establecidas en la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, ha puesto en el centro de sus acciones, la preservación del medio ambiente como eje fundamental para el progreso sano y sustentable de las comunidades que conviven día con el desarrollo de actividades del Sector Hidrocarburos.

Por ello, desde su MISIÓN asume el compromiso de garantizar que dichas acciones, se desarrollen con criterios de protección al ambiente, bienestar social y desarrollo económico; mientras que su VISIÓN es ser la Agencia reguladora del Sector líder en el mundo, garantizando que sus operaciones fortalezcan la gobernanza ambiental y de seguridad industrial.

En ese sentido, la ASEA y conforme a la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, y en relación al objetivo de la presente Acto de Fiscalización Auditoría 10/2021, tiene entre otras, las atribuciones siguientes:

Artículo 50.- La Agencia tendrá las siguientes atribuciones:

l. Aportar los elementos técnicos sobre Seguridad Industrial, Seguridad Operativa y protección al medio ambiente, a las autoridades competentes, para las políticas energética y ambiental del país, así como para la formulación de los programas sectoriales en esas materias. Para ello, participará con la Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales y

//





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la

Gestión Pública

Hoja No.

7 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

Area auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoria: 800 Al Desempeño

con la Secretaria de Energía en el desarrollo de la Evaluación Estratégica del Sector,

XVIII. Expedir, suspender, revocar o negar las licericias, autorizaciones, permisos y registros en materia ambiental, a que se refiere el artículo 7 de la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, en los términos de las disposiciones normativas aplicables; XIX...

XX. Regular y supervisar la producción, transporte, almacenamiento y distribución industrial de biocombustibles, cuando estas actividades estén directamente vinculadas al proceso de mezclado o preparación de gasolinas y/o diésel, en relación con las materias de su competencia, en coordinación, en su caso, con otras autoridades competentes y atendiendo a las disposiciones normativas aplicables;

XXI. Requerir a los Regulados la Información y la documentación necesaria para el ejercicio de sus atribuciones, así como la exhibición de dictámenes, reportes técnicos, informes de pruebes, contratos con terceros, estudios, certificados o cualquier otro documento de evaluación de la conformidad; XXII...XXVII...

XXVIII. Publicar un informe anual sobre sus actividades:

XXIX

XXX. Las demás que le confieran la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos y otros ordenamientos

Adicionalmente y conforme al Regiamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 31 de octubre de 2014, la entonces Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento(DGGTA), contaba con las atribuciones siquientes:

ARTÍCULO 28. La Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento tendrá competencia en materia de transporte y almacenamiento del petróleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión y descompresión de gas natural; el transporte y almacenamiento de gas ficuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petroliferos, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo; enajenación, comercialización y actividades conexas, para lo cual tendra entre otras, las atribuciones siguientes:

- l. Expedir, modificar, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, los permisos, licencias y autorizaciones en materia de seguridad industrial y seguridad operativa en las
- II. Evaluar y, en su caso, autorizar las manifestaciones de Impacto ambiental para las obras y actividades del Sector y los estudios de riesgo que, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables, se integren a las mismes;

III. Evaluar y emitir la resolución correspondiente de los informes preventivos que se presenten para las obras y actividades del Sector;

IV. Requerir el otorgamiento de seguros y garantías respecto al cumplimiento de las condiciones establecidas en las autorizaciones de impacto ambiental;

V. Emitir observaciones y recomendaciones sobre los estudios de riesgo ambiental de actividades del Sector que se identifiquen como altamente riesgosas en instalaciones que se encuentren en operación;

VI...X...

XI. Expedir, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, las autorizaciones o permisos, y registros para la realización de actividades altamente riesgosas, el manejo de materiales y residuos peligrosos, la transferencia de sitios contaminados, el tratamiento de suelos contaminados y materiales semejantes a suelos y la prestación de los servicios correspondientes, así como autorizar la transferencia, modificación o prórroga de las mísmas, de conformidad con les disposiciones jurídicas aplicables; XIL





# Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

8 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector
Hidrocarburos

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos
Industriales

Frocesos

XIII. Expedir, modificar, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, las autorizaciones para el manejo de residuos de manejo especial que generen las actividades del Sector, así como la remediación de los sitios contaminados con dichos residuos de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;

XIX. Ejecutar, los lineamientos y criterios de actuación, organización y operación interna que correspondan al ejercicio de sus atribuciones, y

XX. Las demás que sean necesarias para el cumplimiento de sus atribuciones, las que le confleran otras disposiciones jurídicas y las que le encomiende su superior jerárquico o el Director Elecutivo.

En el año de 2016, la Agencia llevó a cabo una reestructuración que derivó en la cancelación de 24 plazes, entre las cuales se destacan 4 Unidades Administrativas, la Jefatura de la Unidad de Gestión, Supervisión, Inspección y Vigilancia Comercial; la Dirección General de Vinculación Estratégica; la Dirección General de Gestión Transporte y Almacenamiento; la Dirección General de Supervisión, Inspección y Vigilancia de Exploración y Extracción de Recursos No Convencionales Marítimos. Esto, para dar cumplimiento a las Disposiciones específicas que deberán observar las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, para reducir las estructuras orgánicas y ocupacionales a que se refiere el artículo cuarto transitorio del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio 2016.

Lo anterior, trajo consigo que la estructura orgánica de la ASEA se modificara, quedando en 294 plazas de carácter permanente. Por lo anterior, y para seguir atendiendo con eficiencia y prontitud las facultades y atribuciones de las unidades canceladas, el 29 de marzo de 2016 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el "ACUERDO por el que se delegan a los Jefes de la Unidad de Gestión Industrial y la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, las facultades y atribuciones".

Si bien la plaza de la DGCTA quedó cancelada, sus atribuciones establecidas en el artículo 28 del Reglamento Interior de la ASEA fueron delegadas a la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, de la ASEA (DGGPI) mediante el "ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican", publicado en Diario Oficial de la Federación el 30 de noviembre de 2017, conforme a lo siguiente:

Artículo Io. Se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las atribuciones específicas señaladas en el artículo 28 fracciones I, II, III, IV, Y, VII, VIII, III, IV, X, X, X, X, XVII, XVIII, XIII, XIII, XIII, XIII, XIV, XVII, XVIII, XVIII, XIII, XIX y XX del Regiamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Artículo 20. Se delega en la Dirección General de Cestión de Procesos Industriales, la facultad para resolver las eutorizaciones de cambio de uso del suelo en terrenos forestales, en terminos de la Ley Ceneral de Desarrollo Forestal Sustentable y su Reglamento, atento a lo dispuesto en el artículo 50, fracción XVIII, relacionado con el artículo 70, fracción VIII, de la Ley.

Artículo 30. Se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, la facultad para resolver las autorizaciones del Sistema de Administración de Seguridad industrial, Seguridad Operativa y Protección al Medio Ambiente, referida en el artículo 50., fracción XVIII, de la Ley.

Artículo 40. Las facultades que se delegan deberán ejercerse de manera directa e indelegable, bajo la estricta responsabilidad del titular de la Dirección General señalada, salvo los casos de suplencia por ausencia en los que será posible la sustitución en términos de lo dispuesto en el Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad (industrial y de Protección al Medio Ambiente, en cualquier caso, el servidor público deberá atender los principios señalados en el artículo 20., de la Ley.

JB -5 //

Ŷ





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hola No.

9 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

En julio de 2018, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), y la Secretaría de la Función Pública (SFP), autorizaron la creación del primer paquete de plazas. Por lo que respecta al segundo paquete, el 10 de septiembre de ese mismo año quedó formalizado. Con estas 90 creaciones, la estructura de la Agencia pasó a contar con 384 plazas de carácter permanente.

El 3 de abril de 2020, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el "MANUAL de Organización General de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos", en el cual se determinan las las facultades y atribuciones de las áreas administrativas que las integran en alineación a su Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

#### IV.- Antecedentes.

Desde el año de 2015, la ASEA, entró en funciones, como Órgano Administrativo Desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, con autonomía técnica y de gestión, con atribuciones para regular y supervisar, en materia de Seguridad Industrial, Seguridad Operativa y Protección al Medio Ambiente, las Instalaciones y actividades del Sector Hidrocarburos, Incluyendo las actividades de desmantelamiento y abandono de Instalaciones, así como el control integral de residuos.

El Programa Pp G031 "Regulación, Gestión y Supervisión del Sector de Hidrocarburos", a cargo de la ASEA, tiene por objetivo general "Regular en materia de Seguridad Industrial, Seguridad Operativa y Protección Ambiental, lo que permite la gestión y supervisión de las actividades que la integran, así como la administración del riesgo para garantizar la seguridad de las personas y la protección del medio ambiente."

La Dirección General de Gestión de Procesos Industriales (DGGPI) adscrita a la Unidad de Gestión Industrial, asume las atribuciones de la Dirección Genera de Gestión de Transporte y Almacenamiento; lo anterior, en cumplimiento de las disposiciones que se emitieron el 18 de febrero de 2016, emitidas por la Secretaría de la Función Pública y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para la reducción de estructuras orgánicas y ocupacionales y al ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican, publicado en Diario Oficial de la Federación del 30 de noviembre de 2017, entre las cuales se mencionan los trámites y actividades siguientes:

- Transporte y almacenamiento del petróleo.
- Procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión y descompresión de gas natural.
- Transporte y almacenamiento de gas lícuado de petróleo.
- Transporte y almacenamiento de petrolíferos
- Transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo;
- Enajenación, comercialización y actividades conexas.







# Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

10 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales Clave: 16000 Hidrocarburos

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Cestión de Procesos Industriales

En relación a lo anterior, se generó la Orden del Acto de Fiscalización Auditoría No. 10/2021 emitida por el Mtro. Míguel Oscar Bernal Espinosa, Titular del Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Cestión Pública del OIC en la SEMARNAT, mediante Oficio No. OIC/TAAIDMOP-AAI/0302/2021 del 19 de julio del presente, a nombre del Mtro. Felipe Rodríguez Gómez, Titular de la Unidad de Gestión Industrial de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos (ASEA), recibida el 20 de julio de 2021.

En dicha Orden se designó a las personas servidoras públicas adscritas al Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública del OIC en la SEMARNAT, siguientes: CC. Mtro. Victor López Ramírez, Subdirector de Auditoría "B" en calidad de Coordinador del Acto de Fiscalización; Biol. Alejandra Leticia Kuri Rojas, Jefa de Departamento de Auditoría "E"; Biol. Diana Azucena Cruz Vera, Jefa de Departamento de Auditoría "D"; L. C. Claudía Hernández Damián, Auditora; Lic. Ulrich Albert Reyna Sandoval, Auditor, y Biol. José Antonio Herrera San Luis, Auditor; para actuar como auditores públicos en el desarrollo del Acto de Fiscalización Auditoría 10/2021.

Con Oficio No. OIC/TAAIDMCP-AAI/0339/2021 del 01 de septiembre de 2021 recibido por la Unidad Auditada el 14 de septiembre de 2021, los CC. L. C. Claudia Hernández Damián, Auditora y Lic. Ulrich Albert Reyna Sandoval, Auditor, fueron desincorporados del equipo de auditoría.

Con Oficio No. OIC/TAAIDMGP-AAI/0420/2021 del 11 de octubre de 2021 recibido por la Unidad Auditada el 14 de octubre de 2021, fue incorporado el C.P. Valentín Chávez Arredondo, en calidad de Director de Auditorías a Delegaciones.

A la fecha del inicio de los trabajos de la Auditoria, no se cuenta con antecedentes de auditorias al rubro de Transporte y Almacenamiento del Sector Hidrocarburos por parte de la Secretaria de la Función Pública. Sin embargo, se existe el antecedente de la "Auditorio Número 273-D5 Impocto Ambientol por el Desarrollo del Proyecto Refinerio Dos Bocos; cuento público 2019", practicada por la Auditoria Superior de la Federación y de la cual se generaron resultados en los que se determinaron deficiencias en la Normatividad Regulatoria; falta de Guias para la elaboración de la Manifestación de Impacto Ambiental; falta de actualización o falta de de Normatividad Interna y de Manuales de Procedimientos en la materia; y deficiencias en el proceso de evaluación del trámite ingresado en la DGCPI. Para su consulta: https://www.asf.gob.mx/Trans/informes/IR2019c/Documentos/Auditorias/2019\_0213\_a.pdf

#### V.- Resultados.

Del análisis a la documentación que proporcionó la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales de la ASEA (DGGPi), vinculada con las atribuciones conferidas en el Reglamento Interior de la ASEA y normatividad aplicable a las actividades de Transporte y Almacenamiento del Sector Hidrocarburos, se determinaron ocho Resultados Definitivos, cuyos aspectos relevantes, se describen de manera triádica (el deber ser; el ser y la conclusión), en apego a lo dispuesto en Artículo 26 inciso f) del ACUERDO por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización, publicado en el DOF el 05 de noviembre de 2020, siendo los siguientes:

+ 11





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

11 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

### Resultado No. 1 "INCUMPLIMIENTO EN LAS ESTRATEGIAS PROGRAMADAS DEL PROGRAMA OPERATIVO ANUAL EJERCICIO 2020, DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN DE PROCESOS INDUSTRIALES DE LA ASEA".

DEBER SER

De las atribuciones determinadas en el Regiomento Interior de lo Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos, en materia de transporte y almacenamiento de hidrocarburos, corresponden las siguientes:

**Artículo 18.-** Los Directores Generales tendrán las siguientes atribuciones genéricas:

V...."Proponer a su superior jerárquico el programa operativo anual y el anteproyecto de presupuesto de la Dirección General a su cargo, así como ejercer el presupuesto autorizado.

XVIII. Resolver los asuntos, actos administrativos y demás relativos a sus atribuciones y ejecutar los linearnientos y criterios de actuación, organización y operación interna correspondientes...

La Ley de Pianeación dispone lo siguiente:

Artículo 3..."Mediante la planeación <u>se fliarán objetivos, metus, estrategias y prioridades,</u> así como criterios basados en estudios de factibilidad cultural; <u>se asianarán</u> recursos, responsobilidades y <u>tiempos de elecución</u>, se coordinarán acciones y se evaluarán resultados...".

La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, establece lo siguiente:

**Anlculo 24.** La programación y presupuestación del gasto público comprende;

l. Las actividades que deberán realizar las dependencias y entidades para dar cumplimiento a los objetivos, políticas, estrategias, prioridades y metas con base en indicadores de desempeño, contenidos en los programas que se derivan del Plan Nacional de Desarrollo y, en su caso, de las directrices que el Ejecutivo Federal expida en tanto se elabore dicho Plan, en los términos de la Ley de Planeación:

SER

Del análisis al cumplimiento de las metas establecidas en el Programa Anual de Operación (POA), de la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales (DGGPI) de la ASEA, estableció para el ejercicio 2020, dos estrategias y nueve acciones puntuales; Al respecto de la revisión el avance de las mismas, se detectó que la DGGPI reportó no haber dado cumplimiento al 100%, las dos acciones puntuales, siguientes:

1. La acción puntual 1.2.2. "Actualización de la Guia en materia de impacto Ambiental y Riesgo Ambiental", tuvo un avance final reportado del 60%.

La **acción puntual 1.2.4.** \*Dentro de las Guías que se elaboren y publiquen en materia de impacto ambiental, riesgo ambiental y forestal, se incluirá el tema de preguntas frecuentes\*, con un avance final reportado del 40%.

Al respecto la DGGPI, mediante Oficio No. ASEA/UCI/DGGPI/2095/2021 del 12 de novlembre de 2021, manifesto lo sigulente:

Para acción puntual 1.2.2. "Debe considerarse que en lo que compete a esta Dirección General, <u>concluiró la actualización de dichas quias</u>, sin embargo, posteriormente se requiere un proceso de socialización de dichas guías con otras direcciones generales, quienes de igual manera resuelven trámites de impacto ambiental. Concluida esta fase, dichas guías deberán, enunciativo mas no limitativo, someterse a dictaminación jurídica y en su caso publicación, por parte de la Dirección General de lo Consultivo, perteneciente a la Unidad de Asuntas Jurídicas de esta Agencia Nacional; por la que, las procesos mencionados en el presente párrafo están fuera de la esfera de actuación de esta Dirección General".

Para acción puntual 1.2.4.- "..es de mencionar que una vez se concluyan los GUÍAS PARA LA PRESENTACIÓN DE LA MANIFESTACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DEL SECTOR CONCLUSIÓN

Los mecanismos de control y supervisión de la DGGPI, no fueron efectivos y eficientes pare lograr asegurar el cumplimiento al 100% de las dos estrateglas y nueve acciones puntuales que estableció para el ejercicio 2020; lo que ocasionó un incumplimiento a su POA 2020 y marco nermativo asociado al mísmo, y a sus atribuciones conferidas en el Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Por lo anterior, es importante señalar que el contar con controles efectivos y eficientes, así como con supervisión oportuna. coadyuva asegurar a una mayor calidad en el desempeño de las operaciones y la salvaguarda de los recursos públicos. Además de asegurar el cumplimiento con lo dispuesto en el Artículo 7 fracción I Lev la General Responsabilidades Administrativas.







### Área de Auditoria Interna, de Desarrolio y Majora de la Gestión Pública

Hoja No.

12 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Cestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoria: 800 Al Desempeño

**Artículo 25.-** La programación y presupuestación anual del gasto público, se realizará con apayo en los anteproyectos que elaboren las dependencias y entidades para cada ejercicio fiscal, y con base en:

II. La evaluación de los avances logrados en el cumplimiento de las objetivos y metas del Pian Nacional de Desarrollo y los programas sectoriales con base en el Sistema de Evaluación del Desempeño, las metas y avances físicos y financieros del ejerciclo fiscal anterior y los pretendidos para el ejerciclo siguiente;

La Loy General de Responsabilidades Administrativas, dispone la siquiente:

Artículo Y. Los Servidores Públicos observarán en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, los principios de disciplina, legalidad, objetividad, profesionalismo, hanradez, lealtad, imparcialidad, integridad, rendición de cuentas, eficacia y eficiencia que rigen el servicio público. Para la efectiva aplicación de dichos principlos, los Servidores Públicos observarán las siguientes directrices:

 Actuar conforme a la que las leyes, reglamentos y demás disposiciones jurídicas les atribuyen a su empleo, cargo o comisión, por la que deben conocer y cumplir las disposiciones que regulan el ejercicio de sus funciones, facultades y atribuciones;...

HIDROCARBUROS, MODALIDAD RECIONAL Y PARTICULAR, contempladas en el punto 1,22, se procederá a la elaboración de las preguntas frecuentes mencionadas en la acción puntual 1,24, ello, dada que dichas acciones puntuales están entrelazadas, y esta Dirección Ceneral no padrá avanzar en la acción puntual 1,24. hasta que la 1,22 se concluya."

Derivado de las menifestaciones de la DCCPI, se confirma la conducta observada, con lo cual se presume que los tiempos de ejecución no fueron debidamente administrados para lograr el cumplimiento de las acciones puntuales citadas, con el fin de asegurar el cumplimiento efectivo de su POA y a lo dispuesto en los Artículos, 3 de la Ley de Planeación; 24 fracción I y 25 fracción III de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

do

Resultado No. 2. "INCONSISTENCIAS DETERMINADAS EN MANUALES DE PROCEDIMIENTOS, LIGAS DE ACCESO A TRÁMITES CONAMER Y NORMATIVIDAD REGULATORIA".

DEBER SER

De las atribuciones determinadas en el Regiamento Interior de la Agencia
Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Ambienta del Sector
Hidrocarburos, y en la normatividad asociada, la Dirección General de Gestión
de Procesos Industriales de la ASEA [DCGPI] tiene, entre otras, las siguientes:

APTICULO 18. Los directores generales tendrán las atribuciones genéricas:

Se verificó si la Dirección Genaral de Gestión de Procesos Industriales (DGGPI), cuenta con la normatividad interna vigente en el ejercicio 2020, aplicable a los trámites evaluados por el Órgano Interno de Control, en el marco de las atribuciones conferidas a dicha Dirección General en materia de Transporte y Almacenamiento del Sector

La faita de actualización, precisión y/o contradicciones en la Normatividad Regulatoria, detectadas en la normatividad, así como en las ligas de acceso de los trámites CON/MER, pone

CONCLUSIÓN

1





### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

13 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

**Área auditade:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

XIII. Proponer a la unidad administrativa competente, los proyectos de manuales de organización, procedimientos y servicios correspondientes a la Dirección General a su cargo:

Las atribuciones para la Dirección General de Transporte y Almacenamiento, le fueron delegadas a la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, conforme al ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Cestión de Procesos Industriales, las facultades que se Indican publicada en el DOF el 30 de noviembre de 2017.

Por otra parte, la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Media Ambiente del Sector Hidrocurburos, establece que:

Artículo Transitorio Quínto. En tanto no entren en vigor las disposiciones administrativas de carácter general y normas oficiales mexicanas que expida la Agencia, continuarán vigentes y serán obligatorias para todos las Reguladas, los lineamientos, disposiciones técnicas y administrativas, acuerdos, criterios, así como normas oficiales mexicanas, emitidas por la Secretaria, la Secretaría de Energia, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energia, que regulen las actividades objeto de la presente Ley, y que hayan sido publicadas en el Diario Oficial de la Federación o en los partales de Internet de dichas dependencias u órganos reguladores. ACUERDO para la difusión y transparencia del marco normativo interno de la gestión gubernamental.

En materia de Control Interno y normatividad interna, la normatividad establece lo siguiente:

### LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL

Artículo 19. El titular de cada Secretaria de Estado expedirá los manuales de organización, de procedimientos y de servicios al público necesarios para su funcionamiento, los que deberán contener información sobre la estructura

Hidrocarburos. Asimismo, se analizó la normatividad con la que se cuenta para los temas referidos, a fin de varificar su eficiencia, congruencia, eficacia y factibilidad para su cumplimiento.

Del análisis a la normatividad referida, y a la información y documentación proporcionada por la DGCPI en dichas materias, se determinó lo siguiente:

### I. MANUAL DE PROCEDIMIENTOS DE RESIDUOS PELIGROSOS PARA LA UNIDAD DE GESTIÓN INDUSTRIAL.

El Manual de Procedimientos de Residuos Peligrosos para la Unidad de Cestión Industrial (MPRP), fue elaborado en octubre de 2020 con la participación, entre otras Direcciones Generales, de la DGGPI; y fue autorizado en diciembre del 2020 por la Titular de la Unidad de Administración y Finanzas de la ASEA. Asimismo, se encuentra publicado en el Sistema de Administración de Normas Internas (SANI) que opera la Secretaria de la Función Pública y en la página oficial de la ASEA.

De la revisión al Manual, en cuanto hace a los trámites revisados por el OIC durante la ejecución de la auditoria, se identificaron diversas deficiencias o inconsistencias, mismas que se oltan a continuación:

- a) No incluye los procedimientos a seguir respecto a la recepción, gestión y resolución de los trámites de Autorización para el Manejo de Residuos Peligrosos y Residuos de Manejo Especial, para Centros de Acopio.
- b) En sus descripciones de procesos, no está vinculado con las "Disposiciones Administrativas de carácter general que establecen los Lineamientos para la Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos" (DACG-RME) publicadas en el DOF el 02 de mayo de 2018, Además, de no establecer diferencia entre los Trámites en que se otorgan 10 días hábiles para dar atención a los

en riesgo la eficiencia, eficacia y efectividad en la actuación de la DGCPI, para la recepción, evaluación y resolución de los trámites a su cargo. Además, de Incertidumbre y discrecionalidad respecto de los criterios e interpretación por parte de los Regulados y de las personas servidoras publicas que atienden.







# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Árga de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Costión Pública

Hoia No.

14 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

**Clave: 16G00** 

**Área auditada:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

orgánica de la dependencia y las funciones de sus unidades administrativas, así como sobre los sistemas de comunicación y coordinación y los principales procedimientos administrativas que se establezcan. Los manuales y demás instrumentos de apoyo administrativo interno, deberán mantenerse permenentemente actualizados. Los manuales de organización general deberán publicarse en el Diario Oficial de la Federación, mientras que los manuales de procedimientos y de servicios al público deberán estar disponibles para consulta de los usuarios y de los propios servidores públicos, a través del registro electránico que opera la Secretaría de la Función Pública. En codo una de las dependencias y entidades de la Administración Pública. Federal, se mantendrán al corriente los escalafones de los trabajadores, y se establecerán los sistemas de estimulos y recompensos que determinen la ley y las condiciones generales de trabajo respectivos.

Acuerdo por el que se emiten las Disposiciones y el Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Control Interna"

ARTÍCULO SECUNDO, CAPÍTULO III Evaluación y Fortalecimiento del Sistema de Control Interno, Sección I Evaluación del Sistema de Control Interno Institucional, Numeral II. DE LA EVALUACIÓN DEL SCII

La evaluación del SCII se realizará identificando la implementación y operación de las cinco Normas Generales de Control Interno y sus 17 Principlos, a través de la verificación de la existencia y suficiencia de los siguientes elementos de control:

PRIMERA AMBIENTE DE CONTROL

- 7. El monual de arganización y de procedimientos de las unidades administrativas que intervienen en las procesos está alineada a los objetivos y metas institucionales y se actualizan con base en sus atribuciones y responsabilidades establecidas en la normatividad aplicable; y
- Se opera en el proceso un mecanismo para evaluar y actualizar el control interno (políticas y procedimientos), en cada ámbito de competencia y nivel jerárquico. ARTÍCULO SEGUNDO,

En materia de Mejora Regulatoria, la **LEY CENERAL DE MEJORA** RECULATORIA dispona lo siguiente:

requerimientos de información adicional, y en los que se otorgan 15 días hábiles, para la misma actividad.

- c) En sus descripciones de actividades, específicamente en la referencia al tiempo para requerir información adicional, no está vinculado con las DACG-RME; Lo amterior, cuando los Trámites cuentan con plazos diferentes para emitir los Oficios de Requerimiento de Información Adicional y para que el interesado atienda el requerimiento.
- d) En sus descripciones de procesos y actividades, está vinculado con el Artículo 28 del Regiamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos (RIASEA). Lo anterior, sin vincularse con el Artículo PRIMERO del ACUERDO por el que se delega en la Dirección Ceneral de Gestión de Procesos Industriales, las focultades que se indicon, publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017.
- e) En sus numerales 14 y 15 del inciso a) de los Criterios del Trámite de Transporte de Residuos de Manejo Especial, tienen redactado "residuos peligrosos".
- f) En los Criterios del Trámite de Transporte de Residuos de Manejo Especial, en su inciso b) criterio 6, y del Trámite de Transporte de Residuos Pelígrosos en su inciso b) criterio 7, Póliza de seguro o garantia financiera; No está previsto si la vigencia de la póliza debe cubrir todo el plazo de gestión del trámite y vigencia de la Autorización que se emita, o sólo debe estar vigente al momento del íngreso del Trámite.
- g) En los Critérios del Tramite de Transporte de Residuos de Manejo Especial, en su Inclso b) critério 18, no está previsto que se verifique que la empresa contratada para lavar los autos, cumpla con las especificaciones que se le requieren al Interesado, y el critério no está previsto para Transporte de Residuos Peligrosos.

 in) En los Criterios del Trámite de Transporte de Residuos de Manejo Especial, en su inciso b) criterio 20, no está previsto si why

t A

a





### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

15 de 60

No. de Auditorie: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

De los Registros de Trámites y Servicios

Artículo 43. Los registros de Trámites y Servicios son herramientas tecnológicas que compilan los Trámites y Servicios de los Sujetos Obligados, con el objeto de otorgar seguridad jurídica a las personas, dar transparencia, facilitar el cumplimiento regulatorio, así como formentar el uso de tecnologías de la información. Tendrán carácter público y la información que contengan será vinculante para los Sujetos Obligados.

La inscripción y actualización de los registros de Trámites y Servicios es de carácter permanente y obligatorio para todos los Sujetos Obligados. Artículo 44. Los registros de Trámites y Servicios son:

I. El Registro Federal de Trômites y Servicios;

VI. Los registros de los demás Sujetos Obligados, en caso de que no se encuentren comprendidos en alguna de las fracciones anteriores.

Lo Autoridad de Mejora Régulatoria será la responsable de administrar la información que los Sujetos Obligados Inscriban en sua respectivos registros de Trámites y Servicios.

Los Sujetos Obligados serán los responsables de ingresar y actualizar la información a los registros de Trámítes y Servicios, respecto de sus Trámites y Servicios. La legalidad y el contenido de la información que inscriban los Sujetos Obligados en los registros de Trámítes y Servicios son de su estricta responsabilidad.

A partir del momento en que la Autoridad de Mejora Regulatoria identifique errores u omisiones en la Información proporcionada, tendrá un plazo de cinco días para comunicar sus observaciones al Sujeto Obligado. Dichas observaciones tendrán carácter vinculante para los Sujetos Obligados, quienes a su vez contarán con un plazo de cinco días para solventar las observaciones. Una vez agotado el procedimiento anterior y habiendose solventado las observaciones, la Autoridad de Mejora Regulatoria publicará dentro del término de cinco días la información en su registro de Trámítes y Servicios.

La omisión o la faisedad de la información que los Sujetos Obligados inscriban en los registros de Trómites y Servicios será sancionado en términos de la Ley se debe verificar que la empresa a donde Indica que llevará los residuos, está autorizada para tales actividades, ní en su caso autorizar o negar la autorización, dependiendo de si las empresas están facultadas para recibirlos.

Lo anterior, se presume que incumple con lo establecido en los números 7 y 8 del ARTÍCULO SEGUNDO, CAPÍTULO III, Sección I, Numeral TI, del Acuerdo por el que se emiten las Disposiciones y el Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Control Interno.

### II.- INEXISTENCIA DE UN MANUAL DE PROCEDIMIENTOS EN MATERIA DE CAMBIO DE USO DE SUELO DE TERRENOS FORESTALES (CUSTF).

Se constató que la DGGPI no cuenta con un Manual de Procedimientos, en la materia de Cambio de Uso de Suelo de Terrenos Forestales (CUSTF): únicamente cuenta con un Proyecto de Manual correspondiente al ejercicio 2017, el cual. este OIC consideró desactualizado, derivado de la publicación del Regiamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable en el DOF el 09 de diciembre de 2020 y de la emisión del ACUERDO por el que se simplifican los tiempos de respuesta v/o resolución de los trámites, v se dan a conocer diversos formatos para la gestión de trámites Inscritos en el Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios: a cargo de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 26 de noviembre del 2020 (Acuerdo de simplificación), en el cual está incluido el trámite de CUSTF.

Lo anterior, presuntamente fricumple con lo establecido en el Artículo 19 de la Lay Orgánica de la Administración Pública Federal.

III.- DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL QUE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS DE MANEJO M

7/





### Árez de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hola No.

16 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoria: 800 Al Desempeño

General de Responsabilidades Administrativas.

Articulo 46. Los Sujetos Obligados deberán inscribir y mantener actualizada al menos la siguiente información y documentación de sus Trámites y Servicios dentro de la sección correspondiente:

- V. Enumerar y detallar los requisitos. En caso que existan requisitos que necesiten alguna firma, validación, certificación, autorización o visto bueno de un tercero se deberá señalar la persona a empresa que lo emita. En caso de que el Trámite o Servicio que se esté inscribiendo incluya como requisitos la realización de Trámites o Servicios adicionales, deberá de identificar plenamente los mismos, señalando además el Sujeta Obligado ante quien se realiza:
- X. Plazo que tiene el Sujeta Obligado para resolver el Trámite o Servicio y, en su caso, si aplica la afirmativa o la negativa ficta;
- XII. Monto de los derechos o aprovechamientos aplicables, en su caso, o la forma de determinor dicho monto, así como las alternativas para realizar el pago;

Para que puedan ser aplicables los Trâmites y Servicios es indispensable que éstos contengan toda la información prevista en el presente artículo y se encuentren debidamente inscritos en el Catálogo.

Para la información a que se refleten las fracciones V, VI, VIII, X, XI, XIII, XIV y XVIII los Sujetos Obligados deberán establecer el fundamento juridico aplicable, relacionándolo con la Regulación Inscrita en el Registro Nacional de Regulaciones.

Artículo 48. Las Sujetos Obligados no padrán aplicar Trámites o Servicios adicionales a los establecidos en el Catálogo, ni padrán exigir requisitos adicionales en forma distinta a como se inscriban en el mismo, a menos que:

- l, La existencia del Trámite o Servicio sea por única ocasión y no exceda los sesenta dias, o
- II. Respecto de los cuales se puedo causar perjuicio a terceros con interés jurídico.

### ESPECIAL DEL SECTOR HIDROCARBUROS (DACG-RME).

Las DACG-RME fueron publicadas en el DOF el 02 de mayo de 2018; siendo el marco regulatorio para los trámites en materia de Residuos de Manejo Especial de la ASEA. Del análisis a la muestra de trámites en la materia y a las respuestas y documentación proporcionada por la DCGPI, al cuestionar las inconsistencias detectadas, el OIC procedió al análisis de las DACG-RME, así como su comparación con la normatividad interna asociada y las ligas CONAMER de los trámites. Al respecto, se identificaron diversas deficiencias e inconsistencias, mismas que se detallan a continuación:

al En su Artículo 17, fracción XIII, disponen que se deberá proporcionar un "Plan y programa anual de capacitación al personal que apera las unidades y los equipos de recolección y transporte, que incluya como minimo los objetivos, el ajcance y las materias en las que se capacitará al personal a cargo de la operación y mantenimiento de las unidades, entre ellos los ternos de atención de respuestas a emergencias y riesgos asociados a sus operaciones;". En contraste, el MANUAL DE PROCEDIMIENTOS DE RESIDUOS PARA LA UNIDAD DE CESTIÓN INDUSTRIAL, en su Criterio de Eyaluación para la "Autorización de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial "UGI-TRME-CE-007-vI.O\_Criterio de evaluación", inciso b), numeral 7, indicaque "El programa deberá contener como minimo por cada materia a tratar. Objetivos, alcance, número de haras de capacitación, frecuencia y personal al que va dirigido; y no sólo el cronograma con los cursos de capacitación".

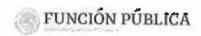
De lo anterior se presume que, al no precisar las DACG-RME que se detalle el alcance -por ejemplo duración, cronograma, personal al que va dirigida la capacitación, etc.-, se pueden ocasionar diferencias de interpretación entre los Regulados y las personas servidoras públicas que realizan la evaluación de los trámites.

b) En su Artículo 17, fracción IV, indican "Señalor, en su coso,

ulp

7 11

G,





### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

17 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Áres auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

En las supuestos a los que se refieren las fracciones I y II del presente artícula, los Sujetos Obligadas deberán dar aviso previa a la Autoridad de Mejora Regulatoria:

En caso de incumplimiento del primer párrafo del presente artículo, la Autoridad de Mejora Regulatoria carrespondiente dará vista a las autoridades competentes en la investigación, de responsabilidades administrativas y, en su caso, de hechos de corrupción.

Finalmente y respecto de trámites analizados por el OIC en la Auditoria, la normatividad regulatoria e interna y sus ligas de acceso CONAMER, establecen lo siguiente:

Disposiciones Administrativas de carácter general que establecen los Lineamientos para la Cestión Integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos (DACG-RME) DOF 02 de mayo de 2018

Artículo 16. Para obtener la autorización a que hacen referencia los artículos 17, 18, 19, 20, 21 y 22, los Regulados y los Prestadores de Servicios deberán presentar su solicitud ante la Agencia, a través de un escrito con la solicitud expresa y firmado por sí o a través del representante legal que cuente con facultades para ello, la cual contendrá la siguiente información y documentación:

III. Documentos:

d) Copia simple del Registro Federal de Contribuyentes del solicitante:

Artículo 17.- Para el desarrollo de las actividades de recolección y transporte de los RME, además de lo señalado en el artículo 16 del presente lineamiento, se tendrá que presentar la siguiente información y documentación:

IV. Señalar, en su caso, el tipa de manejo que tendrán las RME a su entrega por la empresa transportadoro: centro de acopio, reciclaje, reúso, coprocesamiento, tratamiento, disposición final y el nombre o la denominación social de la empresa que los recibe;

IX. Copia simple de los permisos atorgados por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), para cada uno de los equipos y unidades de recolección y transporte;

X. Tarjetas de circulación para el servicio de autotransporte federal para cada uno de los equipos y unidades de recolección y transporte;

el tipo de manejo que tendirán los RME a su entrega por la empresa transportodoro: centro de acopio, reciclaje, reúso, co-procesamiento, tratamiento, disposición final y el nombre o la denominación social de la empresa que los recibe". Sin embargo, no condicionan a que acredite, que también debe contar con autorización para el acopio, reciclaje, reúso, co-procesamiento, tratamiento, disposición final.

- c) En su Artículo 17, fracción IX, Indican que se presente "Copia simple de los permisos otorgodos por la Secretoría de Comunicaciones y Transportes (SCT), para cada uno de los equipos y unidades de recolección y transporte". Sin embargo, no precisa cuáles son dichos permisos, lo que puede ocasionar diferencias de interpretación entre el Regulado y la persona servidora pública que realiza la evaluación.
- d) En su Artículo 17, fracción XI, disponen que el Regulado debe presentar "Copía simple de la documentación de los equipos de recolección y/o unidades de transporte. Para las unidades de recolección y transporte deberá incluir copia simple de la factura, pago de tenencia, verificación vehícular, pólizas de seguros, dictámenes de verificación de cendiciones físico à mecánicas emitido por la SCT para modelos anteriores a 2005, fotografías delanteras, laterales y traseras donde se visualicen las placas, incluyendo las unidades de remolque o carga". Sin embargo, las personas servidoras públicas encargadas de la evaluación, refleren que existe incertidumbre sobre si procede dicho pago, toda vez que dicho impuesto tiene carácter estatal, mientras que las placas de circulación para transporte de RME, son federales.

Al respecto, se precisa que el pago de tenencia se clarifica en la LEY DEL IMPUESTO SOBRE TENENCIA O USO DE VEHÍCULOS, aun cuando está abrogada, en su Artículo 1, define lo siguiente: "...El impuesto se pagorá en las oficinas de la entidad en que la outoridad federal, estatal, municipal o del Distrito Federal gutorice el registro, alta del vehículo a

P





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoia No.

18 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoria: 800 Al Desempeño

XI. Copia simple de la documentación de las equipos de recolección y/o unidades de transporte. Para las unidades de recolección y transporte deberá incluir copia simple de la factura, pago de tenencia, verificación vehicular, pólizas de seguros, dictámenes de verificación de condiciones físico à mecánicas emitido por la SCT para modelos anteriores a 2005, fotografías delanteras, laterales y traseras donde se visualicen las placas, incluyendo las unidades de remolque o cargo;

XIII. Plan y programa anual de capacitación al personal que opera las unidades y los equipos de recolección y transporte, que incluya como minimo los objetivos, el alcance y las materias en las que se capacitará al personal a cargo de la operación y mantenimiento de las unidades, entre ellos los temas de atención de respuestas a emergencias y riesgos asociados a sus aperaciones;

Formato FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de residuas de manejo especial del Sector Hidrocarburos", publicado con las Disposiciones Administrativas de carácter general que establecen los Lineamientos para la Gestión Integral de los Realduas de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos (DACO-RME)

Datos Generales del Solicitante.

4. Persona Maral RFC (apcional)

Documentos Anexos al Formato

- Original y copia para cotejo, o copia certificada del acta constitutiva de la empresa.
- 3. En caso de que se trate de una persona física, presentar copia de identificación oficial y del documento que acredite su inscripción ante el Sistema de Administración Tributaria (SAT) de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público.
- 13. Para los equipos de recolección y las unidades de transporte o vehículos (incluir fotografías delanteras, troseras y laterales donde se visualicen las placas, copia de la factura, copia de la tarjeta de circulación para el servicio de autotransporte federal, copia del último pago de tenencia, copia de la última verificación vehícular, copia de las licencias de conducir vigentes de los operadores de cada unidad).

ACUERDO por el que se simplifican los tiempos de respuesta y/o resolución de los trámites, y se dan a conocer diversos formatos para la gestián de trámites inscritos en el Catálogo Nacional de

expida el permiso provisional para circulación en traslado, de dicho vehículo...".

Actualmente, el pago de TENENCIA se entiende por el derecho de tener un vehículo; y el REFRENDO VEHICULAR se entiende por el uso de las placas por un año fiscal. Por lo que en algunos estados, se suprimió el primero, siempre y cuando se esté al corriente con el segundo.

Por lo anterior, es importante proporcionar claridad y soporte normativo respecto de ambos tipos de impuesto, con el fin de evitar diferencias de interpretación o discrecionalidad tanto por parte de los Regulados, como por parte de las personas servidoras públicas que realiza la evaluación.

e) En su Artículo 17, fracción XI, disponen que el Regulado debe presentar "Copia simple de..., verificación vehicular, ..., dictámenes de verificación de condiciones físicomecánicas emitido por la SCT para modelos anteriores a 2005, ...". Al respecto, se constató que las personas servidoras públicas encargadas de evaluar el trámite, suelen confundir o bien, eligen si el requerimiento de la verificación vehícular, se refiere a emisiones de contaminantes o a condiciones físico-mecánicas; aunado a que el Formato FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de residuos de manejo especial del Sector Hidrocarburos" en el numeral 13 de la sección Documentos enexos al formato, tampoco lo especifica. Adicionalmente y en cuanto a la verificación de condiciones físico-mecánicas, el mantener un año fijo evita que conforme transcurren los años, las unidades de años posteriores al 2005 pero que ya cuentan con antigüedad mayor a 12 años, no sean susceptibles a una verificación de condiciones físicomecánicas.

Para reforzar lo observado, se hace mención, que la DGPPI manifestó: "...Dado que en el formato no se hace referencia a la verificación vehicular en su modalidad de emisión de contaminantes a en su modalidad de condiciones físico mecánica automóvii, camión, bractocamión y









## ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoria Interna, de Decarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

19 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Regulaciones, Trámites y Servicios; a cargo de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos (publicado en el DOF el 26 de noviembre de 2020)

ARTÍCULO PRIMERO. Se refiere a continuación a los trámites inscritos en el Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios, que aplica la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, cuyo plazo máximo de respuesta se modifica para quedar como siguen:

#### b) Cambio de Uso de Suelo

No.	Homoclave	Nombre del Trámite y Modalidad (en caso de existir)	Plazo vigente de respuesta y/ o resolución	Nuevo plazo de respuesta y/o resolución
1	ASEA-00-031	Solicitud de Autorización de cambio de uso de suelo en terrenos forestoles para actividades del Sector Hidrocorburos	60 dias hábiles	82 dias naturales

# Manual de Procedimientos de Residuos para la Unidad de Gestión Industrial

3) Marco normativo

Constitución Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos D.O.F., 5-II-7917, última reforma 08-V-2020.

Lever

Ley Federal de Procedimiento Administrativo D.O.F.,4-VIII-1994, última reforma 18-V-2018.

Ley General para fa Prévención y Gestión Integral de los Residuos D.O.F.,8-X-2003, última reforma 194-2018.

Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, D.O.F.,11-VIII-2014.

Regiamentos

Reglamento de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de las Residuas D.O.F., 30-XI-2006, última reforma 31-X-2014.

Regiamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos. D.O.F., 31-X-2014. autabús... ....Esta área de evaluación considera como requisito crítico el de verificación de candiciones físico mecánica, cuando aplica... ...De igual manero, es de considerar que la confirmación de la verificación vehicular en su modofidad de emisión de contaminantes no presenta un riesgo inminente de contaminación al ambiente por el manejo de residuos de manejo especial o peligrosos".

En consecuencia, es importante proporcionar claridad y soporte normativo respecto de ambas verificaciones, con el tin de evitar diferencias de interpretación y/o discrecionalidad en cuanto a los documentos que, el Regulado decide presentar o no, y/o las personas servidoras públicas que realiza la evaluación, deciden requerir o no,

f) En su Artículo 16, fracción II, Inciso d) disponen que, el Regulado debe de presentar "Copia simple del Registro Federal de Contribuyentes del solicitante". En contraste, el Formato FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de residuos de manejo especial del Sector Hidrocarburos", en su apartado Datos Cenerales del solicitante, número 4 persona moral RFC, indica "opcional" y enseguida, en el apartado de Documentos anexos al formato, numerales 1 y 3, no realiza específicaciones respecto del RFC, sino únicamente respecto de la inscripción ante el SAT por parte de personas fisicas.

Lo ariterior, puede ocasionar diferencias de interpretación tanto por parte de los Regulados, como por parte de las personas servidoras públicas que realizan la evaluación de los trámites. En consecuencia, es importante proporcionar claridad y soporte normativo respecto de ambas afirmaciones en los distintos apartados de las DACG-RME y sus Formatos de Solicitud de Trámites.

#### IV.- LIGAS DE ACCESO A TRÁMITES CONAMER

IV.1.- Liga del Trámite Recepción, Evaluación y Resolución de la Manifestación de Impacto Ambiental para actividades del Sector Hidrocarburos en su modalidad مراس

/





### Áres de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

20 de 60

No. de Auditoria: 10/2031

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrogarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos

Programa y descripción de la Auditoria: BOO Al Desempeño

Narmas Oficiales Mexicanas

NORMA Oficial Mexicana NOM-001-ASEA-2019, Que establece los criterios para clasificar a los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidracarburos y determinar cuáles están sujetos a Plan de Manejo; el listado de los mismos, así como los elementos para la formulación y gestión de los Planes de Manejo de Residuos Peligrosos y de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos, D.O.F., 16-IV-2019.

Disposiciones Administrativas de Carácter General Disposiciones Administrativas de Carácter General que Establecen los Lineamientos para la Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos, D.O.F., 02-Y-2018.

Criterio de Evaluación para la "Autorización de Recolección y Transporta de Residuos de Manejo Especial "UGI-TRME-CE-007-y).0\_Criterio de evaluación", que forma parte del Manual de Procedimientos de Residuos para la Unidad de Cestión Industrial, del Manual de Procedimientos de Residuos para la Unidad de Gestión Industrial

a) La autorización de Reculección y Transporte de Residuos de Manejo Especial tiene que ser solicitado, presentando la documentación siguiente:

No.	Requisitos	Fundamento Legal
14	Forma de recolección de residuos poligrosos.	Artículas 48 Fracciones X y XI y 49 fracción IX del Regiamento de la LGPGIR, Artículo 17 de las DACG-RMÉ
<b>T</b> 5	Formo de transporte de residuos peligrosos.	Articulo 17 de los DACG-RME.

 b) Una vez que los requisitos y documentos solicitados en el trámite han sido reunidos, los criterios de aceptación durante la evaluación serán los siguientes:

No.	Requisitos	Criterio de aceptación	Motivo de apercibimiento

Particular, Incluye actividad altamente Riesgosa. https://catalogonacional.gob.mu/FichaTramite?traHomodaye=ASEA-00-015-C

- a) En su apartado **Información Adicional**, se citan montos de pagos de derechos, que se encuentran desactualizados. Lo anterior, conforme a lo siguiente:
- "...MONTO A PAGAR POR EL TRÁMITE DE RECEPCIÓN, EVALUACIÓN Y RESOLUCIÓN DE LA MANIFESTACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS EN SU MODALIDAD PARTICULAR. INCLUYE ACTIVIDAD ALTAMENTE RIESGOSA LO ANTERIOR DE ACUERDO A LA AUTORIZACIÓN:... II.- Por la recepción, evaluación y el otorgamiento de la resolución de la manifestación del impacto ambiental, en su modalidad regional, de acuerdo con los criterios ambientales de la TABLA A y la clasificación de la TABLA B: a) \$35,711.17 b) \$71,426.01 c) \$107,136.87..."

Sin embargo, la Ley Federal de Derechos para el ejercicio 2021, corresponden a los montos por; a) \$36,900.35 b) \$73,802.43 ci\$10.704.53

- b) En su apartado información Adicional, se observaron instrucciones dirigidas al Regulado, que citan unas guías, rnismas que carecen de ligas de acceso. Lo anterior, conforma a lo siguiente: "...¿Qué información requiero para elaborar una MIA? Deberás recobar e integrar la MIA de acuerdo a las guías disponibles en las siguientes ligas: Guía MIA porticular Guía estudio de riesgo..."
- IV.2.- Liga del trámite Solicitud de Autorización de cambio de uso de suelo en terrenos forestales para actividades del Sector Hidrocarburos.

https://catalogonacional.gob.mx/FichaTramite?traHomoclavasASEA-00-031

a) En su apartado **Plazo de Respuesta**, señala que la

ult





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA . SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES . Área de Auditoría Interna, de Dasarrollo y Mejora de la

Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

21 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

<b>Ente:</b> Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al A Hidrocarburos	Ambiente del Sector	Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales	Clave: 16G00
<b>Área auditada:</b> Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Industriales	Gestión de Procesos	Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al	Desempeño
Debe estar a nombre del saliatrante (persona fisitara moral) Debe ambarar la unidad de arrestre	dependencia tiene un por lo que está desact	plazo de 60 días hábiles para resolver, ualizado. Lo anterior, toda vez que su	,

inau.	striales			Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño
5	Páliza de seguro o garantía financiera.	Debe estar a nombre del salicitante (persona fisica o moral). Debe amparar la unidad de arrestre y su carga, así como las responsabilidades: CMI. Civil esciógica o dafia al ambiente. Las aseguradores solo amparan la unidad de arrestre por la que se sugiere revisor que se ampare la carga a el primer y segundo rémalque o si es posible que la aseguradora emita una carte con la lista de las unidades aparadas y señalar que los remolques y la cargo estarán amparados.	ST.	dependencia tiene un plazo de 60 días hábiles para resolver, por lo que está desactualizado. Lo anterior, toda vez que su plazo de atención actual es de 82 días naturales, conforme al Acuerdo de simplificación publicado en el DOF el 26 de noviembre de 2020.  bj En su apartado Información Adicional, contiene datos desactualizados. Lo enterior, toda vez que dirige a la dirección https://www.gob.mx/cms/uploads/artachment/file/43425]/ ASEA-00031_SOLICITUD_DE_AUTORIZACI_N_DE_CAMBIQ_DE_USO_DE_SUELO_EN_TERRENOS_FORESTALES_PARA_A_CTIVIDADES_DEL_SECTOR_HIDROCARBUROS.pdf hoja de
7	personar invalucidado en el	El programa deberá contener como mínimo por cada materla a trator. Objetivos, alcance, número de horas de capacitación, frecuencia y personal al que va dirigidar y no solo el cronograma con las cursos de capacitación.	SI	montos está desactualizada.  IV.3 Liga del trámite Autorización para el manejo de residuos peligrosos para actividades del Sector Hidrocarburos Centros de Acopio de residuos peligrosos.  https://catalogonacional.gob.mx/FichaTramite?traHomocl
189	medidos de mitigación con los que cuenta esto área para el manejo adecuado de los remanentes adheridos a los equipos de recolección y transporte.	Describir el drea y operación del tarada de las equipos, así como los medidas de mitigación con las que cuenta esta área para el manejo adecuado de los remanentes a los equipos de recolección y transporte, indicar en un croquis el área y los dispositivos y medidas de seguridad con los que cuenta; a en su caso el los envía a lavar fuera del demicilio de enclerro, deberá indicar el nombre del proveecior del servicio de lavada.	si	ave=ASEA-00-001-]  a) En el apartado Requisitos, Comprobante de Pago de Derechos, cita como fundamento jurídico: -Ámbito: Federal -Tipo: Ley -Nombre: Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industríal y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos -Artículo: Transitorio quinto.  Lo anterior, carece de correlación con dar soporte normativo
20	Señalar, en su caso, el Upo de manejo que tendrán los RME a su entrega por la empresa transportadora: centra de acoplo, reciclaje, reása, co- procesamiento, tratamiento.	Deberón mencionar el destino de los residuos transportados, centro de acapia, recibiaje, reúsa, co-procesamiento, disposición final y el nombre a la deparatropión social de la espandación	SJ I'	al requerimiento del pago de derechos.  IV.A Liga del trámite Autorización de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburas https://catalogonacional.gob.mx/FichaTramite?traHomoci ave=ASEA-03-010-A
Crite	ria de Evaluación para	i la "Autorización de Reco	lección y	En su apartado Requisitos, Formato de Autorización de Transporte de Residuos de Manejo Especial FF-ASEA-004,





Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

22 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Transporte de Residuos Peligrasos "UCI-TRP-CE-005-vLa\_Criterio de evaluación", que forma parte del Manual de Procedimientos de Residuos para la Unidad de Gestión Industrial del Manual de Procedimientos de Residuos para la Unidad de Cestión Industrial

 b) Una vez que los requisitos y documentos solicitados en el trámite han sido reunidos, los criterios de aceptación durante la evaluación serán los slaulentes;

No.	Requisitos	Criterio de aceptación	Mativo de aperci bimiento
7	garantía	Debe estar a nombre del solicitante (persona fisica a moral) La páliza deberá amparar minimo las responsabilidodes: Civil, Civil ecológica o daño al ambiente, daño por la carga (si es posible que la aseguradora emita una carta con la lista de las unidades amparadas y señalar que los remolques y la cargo estarán amparados).	

Liga del Trámite Recupción. Evaluación y Resolución de la Manifestación de Impacto Ambiental para actividades del Sector Hidrocarburos en su modalidad Particular, incluye actividad altamente rissgosa Modalidad Particular

https://catalogonacional.gob.mx/FichaTramite?traHomoclave=ASEA-00-815-C

Información Adicional

"...¿Qué información requiero para elaborar una MIA7 Deberás recabar e Integrar la MIA de acuerdo a las guías disponibles en las siguientes ligas: Guía MIA particular Guía estudio de riesga MONTO A PAGAR POR EL TRÁMITE DE: RECEPCIÓN, EVALUACIÓN Y RESOLUCIÓN DE LA MANIFESTACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS EN SU MODALIDAD PARTICULAR. INCLUYE ACTIVIDAD ALTAMENTE RIESGOSA. LO ANTERIOR DE ACUERDO A LA AUTORIZACIÓN: Artículo 194-H. Por los servicios que a continuación se señalan, se pagará el derecho de impacto ambiental de obras o actividades cuya evaluación corresponda al Gobierno Federal, conforme a las siguientes cuotas: (I.-...) II,- Par la recepción, evaluación y el atorgamiento de la resolución de la manifestación del impacto ambiental, en su modalidad regional, de acuerdo con los criterios ambientales de la TABLA A y la clasificación de la TABLA B: q) \$35,711.17 b) \$71,424.01 c) \$107,136.87..."

Liga del trámite Solicitud de Autorización de cambio de uso de suelo en

Detalle, la descripción omite citar que el inicio de la "Descripción" es el cumplimento de la fracción II del Artículo 17 de las Disposiciones administrativas de carácter general que establecen los lineamientos para la gestión integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos, como se muestra a continuación:

"Descripción: Escrito dande se indique el número de personal requerido para los actividades, anexando organigrama y funciones del personal, incluyendo a los operadores de las unidades; III. Describir los pracedimientos de recolección y transporte de los RME; IV. Señalar, en su caso, el tipo de manejo que tendrán los RME ..."

En tanto persistan las inconsistencias descritas en el presente apartado, existen riesgos y deficiencias conforme a lo establecido en los Artículos 43, segundo párrafo, 44, tercero y quinto párrafos, 46, fracciones V, X y XII, y segundo y tercer párrafo y 48, de la Ley General de Mejora Regulatoria.



7000





# ÓRCANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la

Gestión Pública

Hoja No.

23 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección el Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector. Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada:** Unidad de Gestión industrial-Dirección General de Gestión de Procesos industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

terrenas forestales para actividades del Sector Hidrocarburas https://catalogonacional.gob.mx/FichaTramite?traHamaclave=ASEA-00-031 Información adicional

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/434251/ASEA-00-

OST SOLICITUD DE AUTORIZACI N. DE CAMBIO DE USO DE SUELO EN TERR ENOS FORESTALES PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS DIF "MONTO A PAGAR POR EL TRÁMITE DE: SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN DE CAMBIO DE USO DE SUELO EN TERRENOS FORESTALES PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS. ASEA-00-031

LO ANTERIOR DE ACUERDO A LA AUTORIZACIÓN: Resolución Miscelánea Fiscal para 2018 y su anexo 19. Fecha de publicación en el DOF, 2017-12-22.

Quinta Resolución de Madificaciones a la Resolución Miscelánea Fiscal para 2018 y su anexo 19. Fecha de publicación en el DOF: 2018-12-21. Fecha de entrada en vigor: 2019-01-01, por los tramites presentados en el Artículo 194-M fracciones I a V de la Ley Federal de Derechos.

Artículo 194-M.- Par la recepción, evaluación y dictamen de los estudios técnicos justificativos y, en su caso, la autorización de cambio de usa de suelo en terrenos forestales, se pagará el derecho de cambio de uso de suelo de terrenos forestales, conforme a las siguientes cuotas:

СОМСЕРТО	монто	CUANDO LA SOLICITUD SE REFIERA A TERRENOS INCENDIADOS QUE REQUIERAN DE UN DICTAMEN ESPECIAL, SE PAGARÁ ADICIONALMENTE EL 20% DE LAS CUOTAS ESTABLECIDAS EN LAS FRACCIONES ANTERIORES.	
I. Hasto I heczdrea	\$1,204	\$1444SD	
II. De más de 1 hectáreo hosta 10 hectáreas	\$1,667	\$2,000.40	
III. De más de 10 hectáreas hasta 50 hectáreas	\$1,519	\$4,222,80	
M. De radis de 50 hectáreas hosta 200 hectáreas	\$7,039	\$8,446,80	
V. De más do 200 hectáreas	\$10,743	\$12,891.60*	

Liga del trámite Autorización para el manejo de residuos peligrosos para actividades del Sector Hidrocarburos Centros de Acopio de residuos peligrosos of s

8





Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Majora de la Gestión Pública Hoja No.

24 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Claye: 16G00

**Área auditada:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

https://catalogonacional.gob.mv/FichaTramite?trai/fornaclave=ASEA-00-001-1

Requisitos Comprobante de Pago de Derechos

Fundamento jurídico: Ambito: Federal Tipo: Ley Nombre: Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos

Artículo: Transitor lo quinto

Liga del trámite Autorización de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos https://catalogonacional.gob.mx/FichaTramite? traHamaclave=ASEA-03-010-A

Requisitos "Formato de Autorización de Transporte de Residuos de Manejo Especial FF-ASFA-004

Detaile "Descripción: Escrito donde se indique el número de personal requerido para los actividades, anexando organigramo y funciones del personal, incluyenda a los operadores de las unidades; Ifl. Describir los procedimientos de recolección y transporte de los RME; IV. Señalar, en su caso, el tipo de manejo que tendrán los RME..."

Resultado no. 3.- "DEFICIENCIAS EN EL PROCESO ATENCIÓN DEL TRÁMITE ASEA-00-015-C RECEPCIÓN, EVALUACIÓN Y RESOLUCIÓN DE LA MANIFESTACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR DE HIDROCARBUROS EN SU MODALIDAD PARTICULAR, INCLUYE ACTIVIDADES ALTAMENTE RIESGOSAS".

DEBER SER

SER

CONCLUSIÓN

De las atribuciones determinadas en el Reglamento Interior de la Agencia Macional de Seguridad Industrial y Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburas, en materia de transporte y almacenamiento de hidrocarburos, corresponden las siguientes:

Artículo 18.- Los Directores Generales tendrán la la siguientes atribuciones genéricas:

1. Suscribir las documentos relativos al ejercicio de sus atribuciones y aquéllos que les sean señalados por delegación, encomiendo o que les correspondon par suplencia"...

Del análisis a siete (25%) de 32 (100%) expedientes del trámite ASEA-00-015-C "Recepción, Evaluación y Resolución de la Manifestación de Impacto Ambiental para actividades del Sector Hidrocarburos en su modalidad Particular, incluye actividades altamente riesgosas", Ingresados durante el ejercicio 2020 y evaluados por la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales de la ASEA (DCGPI), se observó retrasos de tiempo en la emisión de la Resolución de Autorización, conforme a lo siguiente:

- Bitácora del Expediente. 09/04/A0015/02/20 Tiempo transcurrido desde el ingreso del trámite hasta la emisión del Oficio Resolutivo. 140 días hábiles. Retraso en relación al plazo para resolver incluyendo la interrupción de 60 días hábiles por solicitud de información adicional o complementaria. 80 días hábiles.
- 2. Bitácora del Expediente.- 09/DNA0263/05/20 Tiempo transcurrido desde el Ingreso del trámite hasta la emisión del Oficio Resolutivo.- 68 días hábites. Retraso en relación al plazo para resolver incluyendo la interrupción de 60 días hábites por solicitud de

Los mecanismos de control y supervisión de la DGGPI, no fueron efectivos y eficientes para lograr asegurar que la emisión de las Resoluciones de Impacto Ambiental se emitan en los plazos establecidos en la LGEPA y su Regiamento en materia de Evaluación del Impacto Ambiental. Además que de continuar con dicha conducta, se incumple lo dispuesto en el ACUERDO por el que se simplifican los tiempos











### Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

25 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Artículo 28. La Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento tendrá 3. competencia en materia de transporte y almacenamiento del petroleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión y descompresión de aas natural; el transporte v almacenamiento de gas licuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petrolíferas, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentra vinculado a ductos de petraquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petroleo: engjenación, comercialización y actividades conexas, para la cual tendrá las siguientes atribuciones:

ti. Evaluar y, en su caso, autorizar las manifestaciones de impacto ambiental para las obras y actividades del Sector y los estudios de riesgo que, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables, se integren a las mismos:

III. Requerir el otorgamiento de seguros y garantías respecto al cumplimiento de las condiciones establecidas en las autorizaciones de impacto ambiental:

Cabe destacar, que las atribuciones descritas para la Dirección General de Transporte y Almacenamiento, le fueron delegadas a la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, conforme a lo siguiente:

ACUERDO per el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017.

Artículo Io. Se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las atribuciones específicas señaladas en el artículo 28 fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII. información adicional o complementaria.- 8 días hábilos.

Bitáciora del Expediente. 09/DMA0033/10/20 Tiempo transcurrido desde el ingreso del trámite hasta la emisión del Oficio Resolutivo.- 140 días hábilas. Retraso en relación al plazo pará resolver incluyendo la interrupción de 60 días hábiles por solicitud de información adicional o complementaria.- 80 días hábiles.

4. Bitácora del Expediente. DS/DMA0378/ft/20 Tiempo transcurrido desde el ingreso del trámite hasta la emisión del Oficio Resolutivo.- 114 días hábiles. Retraso en relación al plazo para resolver incluyendo la interrupción de 60 días hábiles por solicitud de información adicional o complementaria.- 54 días hábiles y contando, toda vez que no se ha concluido con la emisión de la correspondiente Resolución de Impacto Ambiental.

Al respecto la DGCPI manifestó que "...Para dicha observación de acuerdo con los plazas de los tramites referidos que esta DGCPI contamplo, dichos plazos se tiene de la siguiente manera..."

- Bitácora del Expediente.- 09/DMA0015/02/20 Confirma el retraso de la emisión de la Resolución, pero precisa que sólo es por 48 días hábiles
- Bitácora del Expediente. 09/DMA0263/05/2 Confirma el retraso de la emisión de la Resolución por los 8 días hábiles.
- Bitácora del Expediente.- 09/DMA0033/10/20 Confirmá el retraso de la emisión de la Resolución, pero precisa que es por 66 días hábiles
- 4. Bitácora del Expediente.- 09/DMA0375/Ti/20 Confirma que la Resolución de Impacto Ambiental, continúa en proceso y que el plazo se ha rebasado por 54 días hábitos.

De lo anterior, se confirma la conducta observada y que señala que se están rebasando los plazos dispuestos en los Artículos 35 BIS de la LGEEPA, y 46 del Regiamento de la LGEEPA en materia de Evaluación del Impacto Ambjental.

2. - En dos expedientes, no obra el Estudio Técnico Económico (ETE) el cual debió ser presentado por el Regulado en el plazo de 3 meses como lo determina la CONDICIONANTES 2 y 3 de los Oficios Resolutivos, ASEA/UGI/DGGPI/0465/2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0452/2021, respectivamente:

Tiempo Estimado para presentar el ETE en los Resolutivos.

No. Bitácora No. Oficio Resolutivo Feche de Acuse del Presentación del ETE

de respuesta y/o resolución de los trámites, y se dan a conocer diversos formatos para la gestión de trámites inscritos en el Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios; a cargo de la ASEA, publicado en el DOF el 26 de Noviembre de 2020.

Adicionalmente, se constató que la DGGPI, no cuenta con controles internos, que le permitan asegurar que los Regulados, estén atendiendo con oportunidad los Términos v Condicionantes establecidas en los Resolutivos emitidos, como lo es la presentación de los Estudios Técnicos Económicos, y Garantias. incumplimiento a lo dispuesto en los Artículos 35 penúltimo párrafo de la LGEEPA: 51 fracción III, y 52 del Reglamento de la LGEEPA en materia de Evaluación del Impacto Ambiental y los cuales tienen el fin de la reparación de los daños. graves a los ecosistemas.









# Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hola No.

26 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área suditada:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX y XX del Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Aunado a lo anterior la Ley General de Equilibrio Ecológico (LGEEPA) dispone lo siguiente:

Artículo 35 BIS ..."La Secretaría dentro del plazo de sesenta días contados a partir de la recepción de la manifestación de impacto ambiental deberá emitir la resolución correspondiente"...

Además, da el Regiamento de la Ley General de Equilibrio Ecológico en Materia de Impacto Ambiental (RLGEEPA) dispone lo siguiente:

Artículo 46..."El plazo poro emitir la resolución de evaluación de la manifestación de impacto ombiental no podrá exceder de sesenta días. Cuando por las dimensiones y complejidad de la obra o actividad se justifique, la Secretaría padrá, excepcionalmente y de manera fundada y motivada, ampilar el plazo hasta por sesenta días más, debiendo notificar al promovente su determinación en la forma siquiente."...

Por último, Términos y Condicionantes de las Resoluciones de Autorización de Impacto Ambiental, emitidos con Oficios Resolutivos, ASEA/UGI/DGGPI/1873/2020,

ASEA/UGI/DGGPI/0465/2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0452/2021 que establesen lo siguiente:

Término Cuarto, segundo párrafo, "No se omíte mencionar que la inobservancia de Términos y Condicionantes generan al PROMENTE, responsabilidad administrativa inherente a los actos de autoridad respecto a los focultades y competencia que tiene esta ACENCIA"

(Oficios

Resolutivos.

Condicionante

1 09/DM A0051/ ASEA/UGI/DGGPV 05-mar-2020 05-jun-2021 2 09/DMA0221/ ASEA/UGI/DGGPV 24-mar-2021 24-jun-2021

Este OIC considera que si blen es cierto que la DGCPI carece de atribuciones de inspección y vigilancia, también lo es, que el Resolutivo en su Término Cuarto, segundo parrafo, Indica: "No se omite mencionar que la inobservancia de Términos y Condicionantes generan al PROMOVENTE, responsabilidad administrativa inherente a los actos de autoridad respecto a las facultades y competencia que tiene esta ACENCIA"

De lo anterior, se presume que la DGCPI, no ha realizado las acciones conducertes para asegurar que el Regulado dé cumplimento a las CONDICIONANTES 2 y 3 de los Oficios Resolutivos, ASEA/UGI/DGCPI/0465/2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0452/2021, lo que repercute en el incumplimiento de lo dispuesto en los Artículos 35 penúltimo párrafo de la LGEEPA; SI fracción III, y 52 del Reglamento de la LGEEPA en materia de Evaluación del Impacto Ambiental y 29 fracción IV del Reglamento Interior de la ASEA.

3. - En tres expedientes se constató que no obra el Instrumento de Garantía, que dé cumplimiento de las CONDICIONATES 2 y 3 de los Oficios Resolutivos, ASEA/UGI/DGGPI/IB73/2020, ASEA/UGI/DGGPI/IDGGPI/IB73/2020, ASEA/UGI/DGGPI/IDGGPI/

Bitácoras sin presentar el Instrumento de Garantía							
No.	Bitácora	No. Oficio Resolutivo	Tiempo Estimado para la Presentación del ETE	instrumento de Garantía			
1	09/DMA0229/01 /20	ASEA/UGI/DGGPI/ 1873/2020	15 de merzo de 2023	No Presenta			
2	09/DMA0051/02 /20	ASEA/UGI/DGGPI/ 0465/2020	OS die junio de 2021 y no lo presentó	No Presenta			
3	09/DMA0221/07/ 20	ASEA/UG//DGGPV 0452/2021	24 de junio de 2021 y no  o presentó	No Presenta			

Al respecto, este OIC considera que si bien es cierto que la DCCPI carece de atribuciones de inspección y vigilancia, también lo es, que el Resolutivo en su Término Cuarto, segundo párrafo, indica: "No se omite mencionar que la inobservancia de Términos y



J.





### Área de Auditoria interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestián Pública

Hoia No.

27 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

ASEA/UGI/DGGPI/1873/2020.

ASEA/UGI/DGCPI/0465/2020) y Condicionante 3 (Oficio Resolutivo, ASEA/UGI/OGGPI/0452/2021). ", el PROMOVENTE deberá presentar la propuesto de adquisición y/o contratación de un Instrumento de garantía que asegure el debido cumplimiento de las condicionantes. el tipo y monto del Instrumento de Garantía responderá a Estudio Técnico Económicos (ETE)..." "En este sentido, el PROMOVENTE deberá presentar, previo al inicio de cualquier actividad relacionada con el PROYECTO la garantía financiera ante esta DGGPI: para lo cual deberó presentar en un plazo máximo de 3 meses. contadas a partir de la recepción del presente oficio..."

Condicionantes generan al PROMOVENTE, responsabilidad administrativa inherente a los actas de autoridad respecto a las facultades y competencia que tiene esta AGENCIA"

De la anterior, se presume que la DOGPI, no ha realizado las acciones conducentes para asegurar que el Regulado dé cumplimento a las CONDICIONANTES 2 y 3 de los Oficios Resolutivos. los Officios Resolutivos, ASEA/UGI/DGGPI/1873/2020. ASEA/UGI/DGCPI/0465/2020 y ASEA/UGI/DGCPI/0452/2021, lo que repercute en el incumplimiento de lo dispuesto en los Artículos 35 penúltimo párrafo de la LGEEPA; SI fracción III, y 52 del Reglamento de la LGEEPA en materia de Evaluación del Impacto Ambiental v 29 fracción IV del Reglamento Interior de la ASEA.

### Resultado No. 4.- "TRÁMITE ASEA-00-031 "SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN DE CAMBIÓ DE USO DE SUELO EN TERRENOS FORESTALES PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS" EJERCICIO 2020. DEBER SER

De las atribuciones determinadas en el ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017, corresponde la siguiente:

Artículo 2a. Se delega en la Dirección Ceneral de Gestión de Procesos Industriales, la facultad para resolver las autorizaciones de cambio de uso del suelo en terrenos forestales, en términos de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable y su Regiamento, atento a lo dispuesto en el artículo 50... fracción XVIII. relacionado con el artículo 70. fracción VII, de la Lev.

Aunado a lo anterior y en correlación, se tiene el marco normativo siguiente:

Del análisis a cuatro (22%) de 18 (100%) expedientes del trámite ASEA-00-031 "Solicitud de Autorización de cambio de uso de suelo en terrenos forestales para actividades del Sector Hidrocarburos", ingresados durante el ejercicio 2020 y evaluados por la Dirección General de Cestión de Procesos Industriales de la ASEA (DGCPI), se determinó lo siquiente:

SER

### L- EXPEDIENTE 09/DSA0038/11/20.

### 11.- Documentación faltante.

1.1.1.- Los Oficios ASEA/UCI/DGGPI/Z142/2020 y ASEA/UGI/DGGPI/Z143/2020 ambos del 8 de diciembre de 2020, mediante los cuales la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales (DGGFI) emitió las solicitudes de Opinión Técnica, carecen de evidencia de su notificación a los destinatarlos. Lo anterior, considerando que solo se tuyo evidencia de dos correos electrónicos del 11 de diciembre de 2020, dirigidos a Dirección General de Vida Silvestre de la SEMARNAT y a la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas y Secretaría de Desarrollo Sustentable del Estado de Querétaro, con los cuales notificó de simplifican dos tiempos de

Los mecanismos de control y supervisión de la DCCPI, no fueron efectivos y eficientes para lograr asegurar que la emisión de las Autorizaciones de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales para actividades del sector hidrocarburos en los plazos establecidos en Regiamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable. Además de mantenerse la conducta observada, no se logrará atender la dispuesto en el ACUERDO por el que se

CONCLUSIÓN





### ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Árez de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la

Árez de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

28 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

**Clave: 16G00** 

**Área auditada:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE, Último reforma publicada DOF 31-10-2014

**Artículo 122.** La Secretaría resolverá las solicitudes de cambio de uso del suelo en terrenos forestales, conforme a la siguiente:

I. La autoridad revisará la solicitud y las documentos presentados y, en su caso, prevendrá al interesado dentro de los quínce dias hábiles siguientes para que complete la información faltante, la cual deberá presentarse dentro del término de quince días hábiles, contados a partir de la fecha en que surta efectos la notificación;

II. Transcurrido el plazo sin que se desahogue la prevención, se desechará el trámite;

III. La Secretaria enviará copia del expediente integrado al Consejo Estatal Forestal que corresponda, para que emita su opinión dentro del plazo de diez días hábiles siguientes a su recepción;

..IV. Transcurrido el plazo a que se refiere la fracción anterior, dentro de los cinco días hábiles siguientes, la Secretaria notificará al Interesado de la visita técnica al predio objeta de la solicitud, misma que deberá efectuarse en un plazo de quince días hábiles, contados a partir de la fecha en que surta efectas la notificación, y

IV. Realizada la visita técnica, la Secretaria dentro de los quince dias hábiles siguientes y sólo en caso de que el cambio de uso de suelo solicitado actualice las supuestos a que se refiere el primer párrafo del artículo 117 de la Ley, determinará el monto de la compensación ambiental correspondiente de conformidad con la establecido

las solicitudes de Opinión Técnica y en los mismos solo se aprecian los archivos adjuntos denominados. ASEA-UGI-DGGPI-2142-2020.pdf y ASEA-UGI-DGGPI-2143-2020.CUSTF.pdf.; sin embargo, ambos correos carecen de acuse de recibido por parte de las instancias a las que las DGGPI solicitó la Opinión Técnica.

Al respecto, la DGCPI manifestó que "La evidencia de notificación con la que contamas es el carreo electrónico dande se envía a las diferentes instancias, todo vez que en la mayoría de los casos, aún cuando se solicita "confirme de recibido", no obtenemos acuse, como es el caso de ambos pficios N° ASEA/UGI/DGCPI/2142/2020 y ASEA/UGI/DGCPI/2143/2020".

1.1.2.- Si bien el **Informe de la Visita Técnica** no está previsto en la normatividad aplicable, la DGCPI lo utiliza para las actividades de gestión del expediente. Sin embargo, dicho informe de Visita Técnica no estaba integrado en el mismo, sino que fue proporcionado posteriormente al grupo de auditoría.

Al respecto, la DGGPI manifestó, entre otras cosas, que "Esto se debió a un error involuntaria, sin embargo, en el requerimiento No. 25 se incluyó..."

No obstante y atendiendo a lo manifestado por la DCCPI, se presume que las conductas descritas en los numerales 1.1.1 y 1.1.2 del presente apartado, pueden constituir un desapego a lo establecido en los Artículos Tercero, Cuarto y Séptimo, segundo párrafo, del ACUERDO por el que se establecen los Lineamientos para el intercambio de Información oficial a través de correo electrónico institucional como medida compiementaria de las acciones para el combate de la enfermedad generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), publicado el 17 de abril de 2020. Asimismo, a lo establecido en los Artículos 5 fracción III y 11 fracción III, de la Ley Ceneral de Archivos.

### 1.2.- Inconsistencias en la documentación del expediente.

La DGGPI manifestó que utiliza dos documentos que dan soporte a la actividad de la Visita Técnica prevista en el Artículo 122, fracciones IV y V del Regiamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, denominados **Acta de Visita Técnica** e **Informe de Visita Técnica**. La existencia del Informe de Visita Técnica, forma parte del procedimiento de evaluación del trámite por la propia DGCPI, conforme a su dicho, entre otras cosas:

"...anteriormente se generaba el Acta de Visito Técnica, firmando de conformidad los que en ella intervinieron y posteriormente el personal comisionado para realizar la Visita

respuesta y/o resolución de los trámites, y se dan a conocer diversos formatos para la gestión de trámites inscritos en el Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios, a cargo de la ASEA, publicado en el DOF el 26 de Noviembre de 2020.

Además, se constató que los mecanismos de control y supervisión hacia las personas servidoras públicas adscritas a la DCOPI, encargadas de realizar la evaluación del trámite, no fue eficiente en el proceso de elaboración de las Actas de Visitas Técnicas y de los informes de Visitas Técnicas, propios del proceso de evaluación del trámite.

Todo lo anterior, puede afectar la eficacia y eficiencia al emitirse Actos de Autoridad sin el debido cumplimiento de la norma y carezcan de veracidad y certeza jurídica. Como consecuencia, se pone en riesgo el ambiente y su así como protección. confianza de la ciudadania hacia la institución por la falta de aplicación y cumplimiento al debido procedimiento administrativo y zpego a la legislación ambiental.



5 /







Área de Auditoría interna, de Desarrollo y Majora de la Gestión Pública.

Hoja No.

29 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

en el artículo 124 del presente Regiamento y notificará al interesado requiriéndole para que realice el depósito respectivo ante el Fondo. Transcurrido este plazo sin que la Secretaria haya formulado el requerimiento de depásito ante el Fondo, se entenderá que la solicitud se resolvió en sentido negativo.

Artículo 124. El monto económico de la compensación ambiental relativa al cambio de uso del suelo en terrenos forestales a que se refiere el artículo 118 de la Ley, será determinado por la Secretaría considerando lo siguiente:

l. Los costos de referencia para reforestación o restauración y su mantenimiento, que para tal efecto establezca la Comisión. Los costos de referencia y la metodologia para sú estimación serán publicados en el Diario Oficial de la Federación y podrán ser actualizados de forma anual, y

Il. El nivel de equivalencia para la compensación ambiental, por unidad de superficie, de acuerdo con las criterios técnicos que establezca la Secretaria. Los niveles de equivalencia deberán publicarse en el Diario Oficial de la Federación.

Los recursos que se obtengan por concepto de compensación ambiental serán destinados a actividades de reforestación o restauración y montenimiento de los ecosistemas afectados, preferentemente en las entidades federativos en donde se haya autorizado el cambio de uso del suelo. Estas actividades serán realizados por la Comisión.

LEY GENERAL DE ARCHIVOS

técnica realizaba el informe de la misma, una vez que regresaba de la comisión, y éste forma parte del expediente.... A partir de 2019... se realizó una reestructura al formato de "Acta de Visita Técnica", acordando que en casa de que se detectaran diferencias entre la información reportada en el Estudio Técnico Justificativo y en su caso información Faltante con la reportada en campo, se estableceria este formato..." y que "...de manera habítual se realizan los Informes de Visita cuando no existen diferencias en campo, donde se incluyen los hallazgos verificados en campo...".

Al respecto, se determinó lo siguiente;

**1.2.1.-** En el **Acta de Visita Técnica**, se cita que "...los sitios de muestreo fueron verificados, realizando conteo de individuos por especie, cuyos resultados se detalian a continuación." (segunda hoja, cuarto párrafo). Sin embergo, no se incluyeron los resultados referidos.

Al respecto, la DGGPI Informó que "Derivado de que no se encontraran diferencias en campo con la repartada en el ETJ, se decidió no incluir los resultados, sin embargo, por error no se cambió la redacción del formato de acta..." y que "Para el casa particular del proyecto en camento, al no haber diferencias con la información reportada, se prosiguió a firmar el acta habitual y por un error involuntario, no se elimino el párrafo donde se indica que se presentan los résultados".

**1.2.2.**- Aunado y en contraste con lo referido en el numeral 1.2.1 y manifestado por la misma DGCPI, el I**nforme de Visita Técnica** -en el cual se basó pera realizar el Cálculo al Fondo Forestal Mexicano-, si reporta una diferencia <u>"Vagetoción primorio en proceso de decrodoción".</u>

Lo anterior, le resta veracidad; congruencia entre la documentación y certeza jurídica, al expediente revisado.

Se presume que las conductas descritas en los numerales 1.2.1 y 1.2.2 del presente apartado, incumplen con lo establecido en el Artículo 5 fracción III, de la Ley General de Archivos.

1.4 Inconsistencias en el Cálculo al Fondo Forestal Mexicano (FFM).

El Estudio Técnico Justificativo - ETJ, en sus apartados III numerales III.3.1 y III.3.1.2, hace mención que el área cuenta con <u>vegetación secundaria con un área de perturbación</u> de 3,605.63 hectáreas, en consecuencia la DGCPI asignó un puntaje de 3, correspondiente a

A Char

+ /





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la

Gestión Pública

Hoja No.

30 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada:** Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoria: 800 Al Desempeño

Artículo 5, Los sujetos obligados que refiere esta Ley se regirán por los siguientes principlos:

III, Integridad: Garantizar que los documentos de archivo sean completos y veraces para reflejar con exactitud la información contenida;...

Articulo II. Los sujetos obligados deberán:

III, Integrar los documentos en expedientes;...

En materia de intercambio de información oficial a través de correo institucional derivado de la emergencia sanitaria por la que atraviesa el País, la normatividad establece lo siguiente:

ACUERDO POR EL QUE SE ESTABLECEN LOS LINE AMIENTOS PARA EL INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN OFICIAL A TRAVÉS DE CORREO ELECYRÓNICO INSTITUCIONAL COMO MEDIDA COMPLEMENTARIA DE LAS ACCIONES PARA EL C OMBATE DE LA ENFERMEDAD CENERADA POR EL VIRUS SARS-COV2 (COVID-19), DOF Y7 de abril de 2020.

Las disposiciones de los presentes Lineamientos son de carácter obligatorio para todos los servidores públicos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, quienes serán responsable s de su observancia y aplicación.

Tercero.Los servidores públicos deberán cerciorarse de la remisión y recepción de la información a travé s de los correos institucionales de las dependencias y entidades.

Para tal efecto los servidores públicos receptores de la información deberán invariablemente acusar de r ecibido por el mismo medlo electrónico, <u>en tanto au</u>

<u>vegetación primaria en proceso de degradación;</u> mientras que, este OIC, daterminó que corresponde a un puntaje de 1. Lo anterior, derivado del siguiente razonamiento:

- Tal como se mencionó en el apartado 2.3, el **informa de Visita Técnica** refiere la existencia de "vegetación primario en proceso de degradación"; mientras que, el **Acta de Visita Técnica** carece de las descripciones que precisen o describan las condiciones de la vegetación existente, a fin de confirmar o desvirtuar lo descrito en el ETJ por el Regulado.
- Toda vez que, el Acta de Visita Técnica cuenta con las firmas del interesado y testigos y además está prevista en la Normatividad Regulatoria del trámite y el Informe de Visita Técnica carece de las firmas de testigos, de documentación o fundamentación jurídica que lo respalden, prevalece lo contenido en el Acta de Visita Técnica.

Lo anterior, se presume que podría contravenir lo establecido en los Artículos 122, fracciones IV y V y 124 del Regiamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable con última reforma publicada en el DOF el 31 de octubre de 2014. Asimismo, le resta veracidad, congruencia entre la documentación y certeza jurídica, al proceso de tramitación del expediente; generando el riesgo de presentar inconformidades, por parte del Regulado.

### 2. EXPEDIENTE 09/DSA0022/06/20.

- 21.- Se observó un ratraso de 15 días hábiles, adicionales a los 15 días hábiles establecidos entre el ingreso del trámite y el requerimiento de información adicional.
- 22. Se constató un retraso de 9 días hábiles, adicionales a los 15 días hábiles normados entre la visita técnica y la notificación al Regulado para realizar el pago al Fondo Forestal Mexicano (FFM).

Lo anterior, se presume que podría contravenir lo establecido en los Artículos 122, fracciones i y V, y 124 del Regiamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable con última reforma publicada en el DOF el 31 de octubre de 2014.

### 3.- EXPEDIENTE 09/D5A0023/08/30.

- 3.1.- Se constató un retraso de 14 días hábiles, adicionales a los 15 días hábiles establecidos entre el ingreso del trámite y el requerimiento de información adicional al Regulado.
- 3.2.- La DGGPI resolvió el trámite en 114 días hábiles, presentando un retraso de 14 días

J's

8

ay





### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

31 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

e para las autoridades transmisoras será obligación cerciorarse mediante la recepción del acuse respec tivo de que la información enviada fue exitosa.

Cuarto. Será obligación del servidor público remitent e de la información conservar el acuse de recibo, pa ra los efectos conducentes.

Sexto.El correo electrónico, que se envie, sustituirá a los oficios que tradicionalmente se han empleado c omo medio de intercambio de Información formal si empre que reúnan las características como membretes, sellos y números consecutivos, entre otros, que en su caso la Oficina de la Presidencia disponga par a estos fines.

Séptimo. A la conclusión del periodo de contingencia, en caso de que los servidores públicos lo cansider en necesario, enviarán oficio a los destinatarlos confirmando el carácter oficial y formal, de la información remitida por medio electrónico, debiendo identificar los correos electrónicos que fueron enviados durante la emergencia sanitario.

En la aplicación de los presentes lineamientos, los se rvidores públicos, deberán observar lo dispuesto en l a Ley General de Archivos, respecto a la organizació n, conservación, administración y preservación hom ogénea de los documentos que integran sus archivo s.

Octavo. Los presentes lineamientos deberán adopta rse hasta en tanto las autoridades competentes en materia de salud determinen la reanudación de las actividades presenciales que han sido suspendidas, así como la forma y plazos en que los servidores públicas se reincorporen a sus centros de trabajo con motivo de la conclusión de las medidas de prevención y contención de propagación del coronavirus SARS-

hábiles contraviniendo los 100 días hábiles establecidos para resolver el trámite.

Lo anterior, se presume que podría contravenir lo estáblecido en los Artículos 122 del Reglamento de la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable con última reforma publicada en el DOF el 31 de octubre de 2014.

### 4. EXPEDIENTE 09/DSA0030/03/20.

**4.1.**- Se constató un retraso de tres días hábiles adicionales a los 15 días hábiles establecidos por norma, entre la Visita Técnica y la notificación al Regulado para realizar el pago al Fondo Forestal Mexicano (FFM).

Al respecto, la DGGPI informó que "...mediante oficio N.º ASEA/UGI/DGGPI/1844/2020 de fecha 04 de noviembre de 2020, se emitió la solicitud de pago al FFM, sin embargo, dado que era imprescindible contar con la respuesta a las observaciones realizadas por el Consejo Estatal Forestal para estar en posibilidad de emitir la solicitud de pago al FFM, se retrasó la emisión de la solicitud del pago correspondiente".

Lo anterior, se presume que podría contravenir lo establecido en los Artículos 122 y 124 del Regiamento de la Ley Ceneral de Desarrollo Forestal Sustentable con última reforma publicada en el DOF el 31 de octubre de 2014.

**4.2.-** Retraso de 23 días hábiles adicionales a los 10 días hábiles, entre el tiempo transcurrido desde la presentación por el Regulado a la ASEA del pago al FFM hasta la notificación del Resolutivo de Autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales.

Por ultimo, la DGGPI, manifestó que "... de conformidad con el ya citada artículo 17 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, para que se pueda configurar el silencio administrativo a petición del interesado, se deberá expedir constancia de tal circunstancia dentro de los dos días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud respectiva ante esa Dirección General".

Sin embargo, en el caso de la emisión de Autorizaciones de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, el no expedir en el plazo dispuesto de 10 días hábiles, procede la afirmativa ficta, conforme a lo establecido en el Articulo 123 Tercer párrafo del Reglamento de la LGDFS.

4.3.- Se observó un retraso de 71 días hábiles adicionales a los 100 días hábiles establecidos

1 P

//





# Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

32 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

CoV2

para resolver el trámite.

Al respecto, la DGGPI informó que para el presente caso, se debe considerar que para la resolución del trámite que nos ocupa se consideraron los diversos acuerdos de suspensión de plazos administrativos y autorización de días hábiles, por lo que transcurriendo 127 días hábiles, 27 días hábiles adicionales a los 100 establecidos para resolver el trámite.

Lo anterior, se presume que podría contravenir lo establecido en los Artículos 122 del Reglamento de la Ley Ceneral de Desarrollo Forestal Sustentable con última reforma

publicada en el DOF el 31 de octubre de 2014.

Resultado No. 5.- "TRÁMITE ASEA-03-010-A "AUTORIZACIÓN DE RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE DE RESIDUOS DE MANEJO ESPECIAL DEL SECTOR HIDROCARBUROS" EJERCICIO 2020.

DEBER SER

De las atribuciones determinadas en el Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Amblente del Sector Hidrocarburos (RIASEA), en materia de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del sector hidrocarburos, corresponden las

siguientes:

REGLAMENTO Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial v de Protección al Media Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 31 de octubre del 2014

ARTÍCULO 17. Al frente de cada una de las direcciones generales habrá un Director Ceneral, quien asumirá su dirección técnica y administrativa; será el responsable de su correcto funcionamiento y será auxiliado por directores generales adjuntos, directores, subdirectores, jefes de departamento y demás servidores públicos que requieran las necesidades del servicio y que se especifiquen en el Manual de Organización.

ARTÍCULO 18. Los directores generales tendrán las atribuciones genéricas:

XVIII. Resolver los asuntos, actos administrativos y demás relativos a sus atribuciones y ejecutar los lineamlentos y criterios de actuación,

Del análisis a dos (50%) de un total de cuatro (100%) expedientes correspondientes a la gestión del trámite ASEA-03-010-A "Autorización de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos", ingresados durante el ejercicio 2020 y evaluados por la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales de la ASEA (DGGPI), se determinó lo siguiente:

### 1. EXPEDIENTE 040770/01/20.

I.I.- La solicitud de Regulado, carece de información requerida para su evaluación, sin evidencia que la DGGPI la hubiese requerido para complementar la solicitud, lo anterior, en cuanto a la capacidad nominal y de operación estimada de las Instalaciones, el Regulado no indicó las unidades de medida de residuos a recolectar y la escala de tiempo, conforme lo requiere el formato de la solicitud del trámite FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos", en su numeral 13.1

Se mantiene toda vez que el formato FF-ASEA-004 de las Disposiciones Administrativas de Carácter General que establecen los lineamientos para la Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos (DACG-RME), y el cual es dirigido al Regulado para que presente la información y documentación CONCLUSION

presuntos Los incumplimientos normatividad aplicable antes descrita, pudiese obedecer a factores diversos consisten en:

- Falta de mecanismos de control v supervisión hacía las personas servidoras públicas adscritas a la DGCPI, encargadas de realizar la evaluación del trámite.
- -Falta de capacitación a las personas servidoras públicas encargadas de realizar la evaluación del trámite, en materia de interpretación de la normatividad que regula el trámite.
- Falta de seguimiento a los Resolutivos emitidos derivado









### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

33 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

organización y operación interna correspondientes;

ARTÍCULO 28. La Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento tendrá competencia en materia de transporte y almacenamiento del petróleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión y descompresión de gas natural; el transporte y almacenamiento de gas licuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petroliferos, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo; enajenación, comercialización y actividades conexas, para lo cual tendrá las siguientes atribuciones:

XIII. Expedir, modificar, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, las autorizaciones para el manejo de residuos de manejo especial que generen las actividades del Sectar, así como la remediación de los sitios contaminados con dichos residuos de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;

XIX. Ejecutar, los lineamientos y criterios de actuación, organización y operación interna que correspondan al ejercicio de sus atribuciones, y

XX. Las demás que sean necesarias para el cumplimiento de sus atribuciones, las que le confieran otras disposiciones jurídicas y las que le encomiende su superior jerárquico o el Director Ejecutivo.

Cabe destacar, que las atribuciones descritas para la Dirección General de Transporte y Almacenamiento, le fueron delegadas a la Dirección General de Gestión de Procesos industriales, conforme a lo siguiente:

ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos industriales, las facultades que se indican publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017.

completa y necesaria para que se realice una correcta evaluación del trámite; por lo anterior, se presume que de continuar permitiendo la conducta observada en subsecuentes solicitudes, se tendría un desapego a lo dispuesto en los Artículos 16, fracción I, inciso e) y 23, fracción I, de las DACG-RME; y al Numeral 13.1 del Formato FF-ASEA-004.

**1.2.-** Se detectó documentación faltante o incompleta proporcionada por el Regulado, sin que la DGCPI hublese requerido su presentación o complementación, siendo la siguiente:

a) En cuanto al Plan y Programa de Capacitación del personal involucrado en el manejo de Residuos de Manejo Especial, el Regulado únicamente presentó el Plan de Capacitación 2019; faltando el **Programa** para el ejercicio 2020 y la referencia del personal que opera las unidades y los equipos de recolección y transporte, que deberá capacitar, de conformidad con los artículos 16 fracción II inciso h) y 17 fracción XIII de las DACG-RME.

Se mantiene la observación, toda vez que las DACG-RME establecen como requisito un <u>Plan y un Programa Anual de Capacitación</u>, para lo cual el Regulado solo presentó el Plan 2019.

b) Los planos presentados por el Regulado, no evidencian el cuadro de referencia y la escala 1:125000 hasta 1:5000 de modo que se permita su fácil lectura e interpretación, tamaño mínimo A0, conforme lo dispone el Artículo 16 fracción II inciso k) de las DACG-RME.

Se mantiene, toda vez que el Artículo 17 de las DACG-RME, refiere a información y documentación adicional o de precisión a la mencionada en el Artículo 16 de dichas disposiciones.

c) El documento de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, ampara el "Permiso para la operación y explotación de los servicios de autotransporte federal de carga general en caminos y puentes de jurisdicción federal", sin incluir el Servicio de Carga Especializada de materiales, residuos, remanentes y desechos, como lo requiere y especifica en su numeral 10 del apartado de documentos anexos al formato de solicitud del trámite FF-ASEA-004 "Autorización de

de las autorizaciones emitidas del trámite.

 Vacíos, deficiencias y/o contradicciones en la normatividad regulatoria del trámite y en la normatividad interna del procedimiento de evaluación,

Todo lo anterior, favorece la realización de actividades del Sector. deficientemente reguladas. Asimismo, se puede presumir que las conductas detectadas afectan la eficacia en el desempeño de la Institución, ya que se han invertido recursos humanos y financieros para la emisión de Autorizaciones que se ejercen sin el debido cumplimiento de la norma; o bien, que deben ser subsanadas, al carecer de utilidad para los interesados. Como consecuencia, se pone en riesgo el ambiente y su protección, así como confianza de la ciudadanía hacia la Institución por la falta de aplicación y cumplimiento al debido Procedimiento Administrativo y a legislación ambiental.









### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

34 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16C00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Adicionalmente, la normatividad en materia del Procedimiento del Trámite de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos, dispone lo siguiente:

Disposiciones Administrativas de Carácter General que establecen los lineamientos para la Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos, publicadas en el DOF el 02 de mayo de 2018.

Artículo 16.- Para obtener la autorización a que hacen referencia los artículos 17, 18, 19, 20, 21 y 22, los Regulados y los Prestadores de Servicios deberán presentar su solicitud ante la Agencia, a través de un escrito con la solicitud expresa y firmado por sí o a través del representante legal que cuente con facultades para ello, la cual contendrá la siguiente información y documentación:

#### I. Información:

- e) La capacidad nominal y de operación anual estimada de las Instalaciones, en unidades de medida, taneladas o metros cúbicos, en donde se pretendan llevar a cabo las actividades de manejo, en su caso;
- II. Documentos:
- d) Copia simple del Registro Federal de Contribuyentes del solicitante;
- n) Programa de capacitación del personal invalucrado en el manejo de RME:
- k) Planos correspondientes a escala 1:125000 hasta 1:5000 de modo que se permita su fácil lectura e interpretación, tamaño mínimo A0,...

Artículo 17.- Para el desarrollo de las actividades de recolección y transporte de los RME, además de lo señalado en el artículo 16 del presente lineamiento, se tendrá que presentar la siguiente información y documentación:

I. Formato de autorización de transporte de RME (FF-ASEA-004);

transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos".

Si bien es cierto que el artículo 17 fracción IX de las DACG-RME, no establece la precisión, esta sí se realiza en el numeral 10, sección documentos anexos al formato FF-ASEA-004, que forma parte de las DACG-RME.

Las conductas observadas fueron realizadas con base en la normatividad establecida en las DACG-RME y su Manual de Procedimientos del Trámite. Por lo que se mantienen las conductas observadas, toda vez que lo señalando por este OIC no versa en el requerimiento adicional de documentos o información al Regulado, que no hayan sido establecidos en la normatividad aplicable.

- 13.- El Resolutivo de Autorización ASEA/UGI/DGGPI/0486/2020 del 03 de marzo de 2020, fue resuelto y notificado con un retraso de cuatro días hábiles, adicionales al plazo establecido de 30 días hábiles para concluir el trámite, conforme a lo dispuesto en el Artículo 31 de las DACG-RME.
- -Ingreso del trámite 16 de enero de 2020.
- Notificación del Resolutivo de Autorización 05 de marzo de 2020.
- Tiempo de transcurrido 34 días hábiles.

La conducta de mantiene, derivado de la aceptación del área auditada.

### II. Expediente 042046/02/20.

**II.i.-** En la solicitud que presentó el Regulado, en cuanto a describir los procedimientos de recolección y transporte de los Residuos de Manejo Especial, omitió describir los procedimientos de recolección de recortes de perforación. Lo anterior, sin evidencia que la DGGPI hubiese requerido la información adicional para complementar la información y/o documentación faltante.

Destacando que el Regulado presentó una descripción de los procedimientos de recolección y transporte de los RME; la conducta se mantiene toda vez que los Artículos 17 fracción III y 23

B





### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

35 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

- III. Describir los procedimientos de recolección y transporte de los RME;
- VI. Copia simple de la póliza de seguro vigente por responsabilidad civil y responsabilidad por daños ambientales, derivados del manejo de los RME, para cada una de las unidades y equipos de recolección y transporte; incluyendo las unidades de remolque o carga o, en tal caso, se tendrá que encontrar por escrito en las pólizas correspondientes;
- IX. Copia simple de los permisos otorgados por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), para cada uno de los equipos y unidades de recolección y transporte;
- XI. Copia simple de la documentación de los equipos de recolección y/o unidades de transporte. Para las unidades de recolección y transporte deberá incluir copia simple de la factura, pago de tenencia, verificación vehicular, pólizas de seguros, dictármenes de verificación de condiciones físico-mecánicas emitido por la SCT para modelos anteriores a 2005, fotografías delanteras, laterales y traseras donde se visualicen las placas, incluyendo las unidades de remolque o carga;
- XIII. Plan y programa anual de capacitación al personal que opera las unidades y los equipos de recolección y transporte, que incluya como mínimo los objetivos, el alcance y las materias en las que se capacitará al personal a cargo de la operación y mantenimiento de las unidades, entre ellos los temas de atención de respuestas a emergencias y riesgos asociados a sus operaciones;
- XIV. Describir las acciones a realizar para confirmar que los RME no presentan características de peligrosidad;
- Artículo 23.- La Agencia resolverá las solicitudes de registros y autorizaciones establecidas dentro de los capítulos II, III y IV de los presentes lineamientos, conforme al siguiente procedimiento:
- I. Revisará la solicitud y los documentos presentados y, en caso de que no contengan los datos o no cumplan con los requisitos aplicables, prevendrá por única ocasión al interesado dentro del primer tercio del plazo de respuesta de cada trámite, para que subsane la omisión dentro

- fracción IV, de las DACG-RME y el formato del trámite, establecen como requisito describir los procedimientos de recolección y transporte de los RME y el Regulado, no describió los procedimientos de recolección de recortes de perforación.
- **II.2.-** Del análisis a la solicitud del trámite, el Regulado no realizó la descripción de las acciones para confirmar que los Residuos de Manejo Especial (RME), no presentan características de peligrosidad.

El escrito libre presentado por el Regulado, en su apartado Plan de Respuesta a Emergencias, sección "PROCEDIMIENTO DE CARGA Y DESCARGA DE FLUIDOS", describió los procesos de recolección y transporte... mencionando únicamente que "...se esperan documentos del cliente para el traslado del fluido, avisos de embarque, pases de salida, manifiestos..."; lo cual, no describe las acciones para confirmar que los Residuos de Manejo Especial (RME), no presentan características de peligrosidad.

Por lo anterior, se mantiene la conducta observada toda vez que las DACG-RME en su Artículo 17, fracción XIV, establece el requisito al Regulado de describir las acciones a realizar para confirmar que los RME no presentan características de peligrosidad.

- **11.3.-** Se detectó documentación faltante o incompleta proporcionada por el Regulado, sin que la DGCPI la hubiese requerido, siendo la siguiente:
- **II.3.1** En el expediente no se ubicó el Registro Federal de Contribuyentes de la empresa solicitante.

Conducta que se mantiene, toda vez que si bien el formato FF-ASEA-004, señala como opcional registrar el RFC, el Articulo 16 y los Documentos Anexos referidos en el propio formato, señalan la obligación del regulado de anexar copia simple del RFC del solicitante.

II.3.2 Respecto de las unidades de Transporte de Residuos de Manejo Especial autorizadas, se observa lo siguiente:

wh





### Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

36 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

de un plazo que no podrá ser menor a 5 días hábiles, contados a partir de que haya surtido efectos la notificación;

...
W. En caso de que la solicitud de registro o de las autorizaciones no cumplan con la información solicitada conforme a cada trámite, la Agencia solicitará información adicional y deberá ser subsanada de conformidad con los plazos establecidos en el artículo 31 del presente lineamiento. En el supuesto de que la información no sea presentada por el Regulado o Prestador de Servicio, se desechará el trámite;

Artículo 24.- Las autorizaciones que expida la Agencia contendrán lo siguiente:

IV. Nambre de los RME objeto de autorización;

Artículo 31.- Los plazos y vigencia de las resoluciones para los registros y autorizaciones atendiendo a la actividad respecto de la cual se solicite a la Agencia, serán los siguientes:

Trámite	Plazo para emitir el Registro o Autorización (días hábiles)	Plazo para solicitar información adicional (días hábiles)	Plazo para presentar la información adicional (días hábiles)	Vigencia
Autorización para el transporte de RME.	30	10	10	5 años

Artículo 35.- Los Regulados y Prestadores de Servicios, deberán presentar, en formato electrónico, un informe anual ante la Agencia, en el área de atención al Regulado, sobre la generación, el manejo y los movimientos que se hubieren efectuado en el año inmediato anterior de los RME, mismo que deberá presentarse en los meses de abril o mayo, incluyendo los siguientes aspectos:

- I. Regulados.
- a) CURP:
- b) Número de registro de generador de RME y, en su caso, del Plan de Maneio de RME:

- a) No se localizó el pago de la Tenencia de 42 unidades de transporte.
- b) Los documentos de Verificación Vehicular están vencidos, tanto los de emisiones, como los de condiciones físico-mecánicas de 19 unidades de transporte.

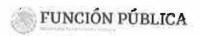
Este OIC mantiene la observación, toda vez que las DACC-RME enuncian lo siguiente, en el Artículo I7 fracción XI: "Copia simple de la documentación de los equipos de recolección y/o unidades de transporte. Para las unidades de recolección y transporte deberá incluir copia simple de la factura, pago de tenencia, verificación vehicular, pálizas de seguros, dictámenes de verificación de condiciones físico-mecánicas emitido por la SCT para modelos anteriores a 2005, fotografías delanteras, laterales y traseras donde se visualicen las placas, incluyendo las unidades de remolque o carga;".

Asimismo, el FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos" en su Sección Documentos anexos al formato, numeral 13. enuncia lo siguiente: "13. Para los equipos de recolección y las unidades de transporte o vehículos (incluir fotografías delanteras, traseras y laterales donde se visualicen las placas, copia de la factura, copia de la tarjeta de circulación para el servicio de autotransporte federal, copia del último pago de tenencia, copia de la última verificación vehícular, copia de las licencias de conducir vigentes de los operadores de cada unidad".

- c) No se ubicaron las Pólizas de Seguro, en las que se identificaran 17 unidades.
- d) La Póliza de Seguro no cubre responsabilidad ambiental o ecológica de 12 unidades.
- e) La Póliza de Seguro de 10 unidades, estaba vencida o próxima a vencer, al momento de ingresar el trámite.
- f) Falta evidencia de la Factura, o presentaron Cartas Factura vencidas de cuatro unidades.
- g) Se observa un permiso de transporte de SCT otorgado para la operación y explotación de los servicios de autotransporte

do

1





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

37 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

- c) Nombre y cantidad anual en unidades de masa generada de RME:
- d) Nombre y número de autorización de las empresas involucradas en el transporte, acopio, reutilización, reciclaje, co-procesamiento, tratamiento o disposición final, y
- e) Número del Manifiesto de entrega, transporte y recepción.
- II. Prestadores de Servicios.
- a) El nombre, denominación o razón social:
- b) Número de autorización;
- c) Nombre y cantidad anual en unidades de masa de los RME manejados;
- d) Nombre de los Regulados a los que prestó sus servicios;
- e) Nombre y número de autorización de las empresas involucradas antes o después de su manejo (transparte, acoplo, reutilización, reciclaje, coprocesamiento, tratamiento, disposición final o manejo posterior como producto o material derivado del tratamiento):
- f) Número del Manifiesto de entrega, transporte y recepción, y
- g) Descripción de la celda o sitio de disposición y resultados del control de calidad (tratándose de disposición final).

#### Formato FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos"

BAJO PROTESTA DE DECIR VERDAD el firmante declara que la información contenida en este formato y sus anexos es fidedigna y que puede ser verificada por la ASEA cuando sea requerida, que en caso de omisión o falsedad podrá invalidar el trámite y/o aplicar las sanciones. A efecto de que la entrega de la información presentada a la ASEA sea aceptada ésta deberá contar con la firma autógrafa del correspondientes, representante legal. Además de la información antes requerida, el regulado deberá anexar la información y los documentos indicados más adelante.

	13.1. Resid	duos de m	anejo especial por transportar y	recolectar
Na.	Nombre del residuo de manejo especial	Estado físico	Cantidad y/o volumen por residuo estirnado de manejo diario, mensual, anual y/o total, en toneladas o metros cúbicos.	Proceso mediante el cual se recolectarán y transportarán los RME

federal de carga general en caminos y puentes de jurisdicción federal. Toda vez que el Formato FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos" forma parte integral de las DACG-RME y éste indica en su numeral 10 de la sección Documentos anexos al formato, que debe ser copia de los permisos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, para la operación y explotación del servicio de carga especializada de materiales, residuos, remanentes y desechos en caminos y puentes de jurisdicción federal, se mantiene la observación.

h) Falta evidencia de las copias de todas las licencias de conducir vigentes de los operadores de cada unidad, conforme a lo requerido en el Formato; toda vez que únicamente presentaron copia de 20 credenciales del INE y listado de 20 licencias. Se mantiene la observación, toda vez que el Formato FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos" en su Sección Documentos anexos, numeral 13, enuncia lo siguiente: "13, Para los equipos de recolección y las unidades de transporte o vehículos (incluir fotografías delanteras, traseras y laterales donde se visualicen las placas, copia de la factura, copia de la tarjeta de circulación para el servicio de autotransporte federal, copla del último pago de tenencia, copia de la última verificación vehícular, copia de las licencias de conducir vigentes de los operadores de cada unidad".

En relación a los inclsos descritos en el contenido del numeral II.3.2, referidos anteriormente, se puede presumir un desapego a lo dispuesto en los Artículos 16 fracción II, inciso d), 17 fracciones VI, IX y XI y 23 fracciones I y IV, de las DACG-RME; Apartado Instructivo de llenedo, sección Información requerida en el formato, numeral 4, y Apartado Documentos anexos al formato, numerales 10, 11, 13, del Formato FF-ASEA-004 "Autorización de transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos".

**II.4.-** En el Resolutivo de Autorización ASEA/UGI/DGGPI/0537/2020 del TO de marzo de 2020, se observó lo siguiente:

a) Se autorizó el transporte y recolección únicamente de los

up

g.





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

38 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Instructivo para el llenado

Información requerida en el formato

- 4. Para personas morales deberá indicar el Registro Único de Personas Acreditadas, el Registro Federal de Contribuyentes y la denominación o razón social de la misma, tal como aparece en su acta constitutiva
- 33. Indicar los datos solicitados para formular la autorización de recolección y transporte de Residuos Manejo Especial, mismos que se describen a continuación:
- 13.1 Escribir el nombre de los Residuos de Manejo Especial por transportar, conforme a los lineamientos y normatividad aplicable, generados de las actividades del sector, así como su estado físico, cantidad y/o volumen por residuo estimado de manejo diario, mensual, anual y/o total, en unidades de toneladas o metros cúbicos, así como describir la forma en que se recolectarán y transportarán los residuos.

Documentos anexos al formato

- 10. Copia de los permisos de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, para la operación y explotación del servicio de carga especializada de materiales, residuos, remanentes y desechos en caminos y puentes de jurisdicción federal.
- 11. Copia de la póliza de seguro y fianzas que cubra la responsabilidad civil por daños ambientales, vigente.

NORMA Oficial Mexicana NOM-001-ASEA-2019, Que establece los criterios para clasificar a los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos y determinar cuáles están sujetos a Plan de Manejo; el

Residuos de Manejo Especial que se generarían de las actividades de transportación (papel, cartón y plástico), sin incluir, ni pronunciarse respecto de los Residuos de Manejo Especial que solicitó el interesado transportar (recortes de perforación y fluidos base agua). Lo anterior, aun cuando dichos Residuos de Manejo Especial, están considerados en la NOM-001-ASEA-2019 (RESUELVE TERCERO).

b) Presentó error en los datos de dos unidades (RESUELVE SEGUNDO, casos octavo y décimo quinto de la tabla del Resolutivo).

En relación a los incisos a) y b) referidos anteriormente, se presume que hubo un desapego a lo dispuesto en los Artículos 3 fracciones III, VIII, XII y XVI de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; y 24 fracción IV, de las DACG-RME; y APÉNDICE A de la NORMA Oficial Mexicana NOM-001-ASEA-2019, que establece los criterios para clasificar a los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos y determinar cuáles están sujetos a Plan de Mánejo; el listado de los mismos, así como los elementos para la formulación y gestión de los Planes de Manejo de Residuos Peligrosos y de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos.

#### III. DEFICIENCIAS DETERMINADAS EN AMBOS EXPEDIENTES

**III.1** Los expedientes carecen de la evidencia del cumplimiento a lo establecido en la CONDICIONANTE VI. INFORME ANUAL abrilmayo, de los Residuos de Manejo Especial transportados el año inmediato anterior.

Este OIC considera que si bien es cierto que la DGGPI carece de atribuciones de inspección y vigilancia, también lo es, que el Resolutivo en su RESUELVE SÉPTIMO indica: "El incumplimiento a cualquiera de los términos y condicionantes establecidas en la presente Autorización, la ocurrencia de eventos que pongan en peligro la vida humana o que ocasionen daños irreversibles al ambiente y a los bienes particulares o nacionales, podrán ser causas suficientes para la cancelación de la presente Autorización".

Por lo que se mantiene la conducta observada al presumirse un

N

11

g.





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

39 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Ilstado de los mismos, así como los elementos para la formulación y gestión de los Planes de Manejo de Residuos Peligrosos y de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos).

#### APÉNDICE A (NORMATIVO)

Listado de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos sujetos a presentar Plan de Manejo

El siguiente listado de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos considera aquellos que no presenten características de peligrosidad de conformidad con la normatividad aplicable y que no estén contaminados, impregnados o mezciados con Materiales o Residuos Peligrosos.

#### RESIDUO DE MANEJO ESPECIAL

Fluidos de perforación agotados. Recortes de perforación.

Los Residuos generados en cualquier actividad del Sector Hidrocarburos que no se encuentren listados en la presente Norma y que cumplan con los criterios establecidos dentro del numeral 5, del mismo.

Resoluciones emitidas con Oficios de Autorización ASEA/UGI/DGGPI/0486/2020 del 03 de marzo de 2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0537/2020 del 10 de marzo de 2020.

RESUELVE QUINTO: La presente autorización para recolección y transporte de residuos de manejo especial otorgada a favor de la empresa...,queda sujeta a las siguientes términos y condicionantes;

#### CONDICIONANTES

VI. La empresa..., tendrá que presentar ante esta AGENCIA, en formato libre y electrónico, en los meses de abril-mayo, un informe anual sobre el manejo y los movimientos que hubiere efectuado en el año inmediato anterior, de los residuos de manejo especial provenientes de empresas reguladas por la AGENCIA, que incluirá como mínimo los siguientes elementos: Nombre, domicilio y RFC de las empresas exclusivas del Sector

desapego a lo dispuesto en la CONDICIONANTE VI, propia de las Resoluciones emitidas con Oficios de Autorización ASEA/UGI/DGCPI/0486/2020 del 03 de marzo de 2020 y ASEA/UGI/DGCPI/0537/2020 del 10 de marzo de 2020.

III.2 Los dos expedientes carecen de evidencia de las cartas de autorización para notificación vía electrónica, los correos electrónicos de envio, confirmación de entrega y/o confirmación de lectura, de todas las actuaciones que la DCCPI estuvo notificando por ese medio a los interesados. Dicha documentación fue proporcionada por separado al grupo de auditoría,

En consecuencia, se presume que hubo desapego a lo dispuesto en los Artículos 35 fracción II, de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; y 5 fracción III y II fracción III, de la Ley General de Archivos.

du

11 0





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

40 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Hidrocarburos a las que prestó sus servicios, Nombre y cantidad de los residuos de manejo especial que se recolectaron en el año, Nombre, RFC, domicilio y número de autorización de las empresa destinataria de los residuos de manejo especial, de conformidad con lo establecido en el artículo 35 de las DACG-RME.

RESUELVE SÉPTIMO "El incumplimiento a cualquiera de los términos y condicionantes establecidas en la presente Autorización, la ocurrencia de eventos que pongan en peligro la vida humana o que ocasionen dañas irreversibles al ambiente y a los bienes particulares o nacionales, podrán ser causas suficientes para la cancelación de la presente Autorización".

La normatividad en materia dei Procedimiento Administrativo y Archivo, establece lo siguiente:

#### Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

Artículo 3.- Son elementos y requisitos del acto administrativo:

III. Cumplir con la finalidad de interés público regulado por las normas en que se concreta, sin que puedan perseguirse atros fines distintos;

VIII. Ser expedido sin que medie error sobre el objeto, causa o motivo, o sobre el fin del acto:

XII. Ser expedido sin que medie error respecto a la referencia específica de identificación del expediente, documentos o nombre completo de las personas:

XVI. Ser expedido decidiendo expresamente todos los puntos propuestos por las partes o establecidos por la ley.

Artículo 35.- Las notificaciones, citatorios, emplazamientos, requerimientos, salicitud de Informes o documentos y las resoluciones administrativas definitivas podrán realizarse:

II. Mediante oficio entregado por mensajero o carreo certificado, con acuse de recibo. También podrá realizarse mediante telefax, medios de comunicación electrónica o cualquier otro medio, cuando así lo haya aceptado expresamente el promovente y siempre que pueda comprabarse fehacientemente la recepción de los mismos, en el caso de comunicaciones electrónicas certificadas, deberán realizarse conforme a los requisitos previstos en la Norma Oficial Mexicana a que se refiere el

w





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

41 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

artículo 49 del Código de Comercio...

#### Ley General de Archivos.

Artículo 5. Los sujetos obligados que refiere esta Ley se regirán por los siguientes principios:

III. Integridad: Garantizar que los documentos de archivo sean completos y veraces para refleiar con exactitud la información contenida;..

Artículo 11. Los sujetos obligados deberán: IV. Integrar los documentos en expedientes:...

#### Resultado No. 6.- "TRÁMITE ASEA-03-006-A "AUTORIZACIÓN DE CENTRO DE ACOPIO DE RESIDUOS DE MANEJO ESPECIAL DEL SECTOR HIDROCARBUROS" EJERCICIO 2020. DEBER SER

De las atribuciones determinadas en el Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos (RIASEA), en materia de Centros de Acopio de Residuos de Manejo Especial del sector hidrocarburos, corresponden las siguientes:

ARTÍCULO 17. Al frente de cada una de las direcciones generales habrá un Director General, quien asumirá su dirección técnica y administrativa; será el responsable de su correcto funcionamiento y será auxillado por directores generales adjuntos, directores, subdirectores, jefes de departamento y demás servidores públicos que requieran las necesidades del servicio y que se especifiquen en el Manual de Organización.

ARTÍCULO 18. Los directores generales tendrán las atribuciones genéricas: XVI. Requerir a los Regulados la información y documentación necesaria para el ejercicio de sus atribuciones, así como la exhibición de dictámenes, reportes técnicos, informes de pruebas, contratos con Terceros, estudios, certificados, o cualquier otro documento de evaluación de la conformidad.

XVIII. Resolver los asuntos, actos administrativos y demás relativos a sus atribuciones y ejecutar los lineamlentos y criterios de actuación, organización y operación interna correspondientes:

Del análisis a dos expedientes (100%) expedientes del trámite ASEA-03-006-A "Autorización de Centro de Acopio de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos", ingresados durante el ejercicio 2020 y evaluados por la Dirección General de Gestlón de Procesos Industriales de la ASEA (DGGPI), se determinó lo slauiente:

SER

#### I. INCONSISTENCIAS EN LOS DE **EVALUACIÓN.**

En los oficios de solicitud de información adicional, la DGGPI, otorgó al Regulado, un plazo diez días hábiles para complementar la información, es decir, cinco días hábiles menos que lo que establecen las Disposiciones Administrativas de Carácter General que establecen los lineamientos para la Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos (DACG-RME) y la ficha CONAMER. (Tabla 1 del Anexo).

Al respecto, la DGGPI manifestó que "Esta DGGPI

CONCLUSION

Derivado de los resultados expuestos, se puede concluír presuntos incumplimientos normatividad aplicable antes descrita, pudiese obedecer a diversos factores que consisten en:

- Falta de mecanismos de control y supervisión hacia las personas servidoras públicas adscritas a la DCCPI. encargadas de realizar la evaluación del trámite.
- Falta de capacitación a las personas servigioras publicas encargadas de realizar la evaluación del trámite, en materia de interpretación de





Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoia No.

42 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

ARTÍCULO 28. La Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento tendrá competencia en materia de transporte y almacenamiento del petróleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión y descompresión de gas natural; el transporte y almacenamiento de gas licuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petróleo; el transporte y almacenamiento de petroliferos, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo; enajenación, comercialización y actividades conexas, para lo cual tendrá las siguientes atribuciones:

XIII. Expedir, modificar, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, las autorizaciones para el manejo de residuos de manejo especial que generen las actividades del Sector, así como la remediación de los sitios contaminados con dichos residuos de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;

XIX. Ejecutar, las lineamientos y criterios de actuación, organización y operación interna que correspondan al ejercicio de sus atribuciones, y

XX. Las demás que sean necesarias para el cumplimiento de sus atribuciones, las que le confieran otras disposiciones jurídicas y las que le encomiende su superior lerárquico o el Director Elecutivo.

Las atribuciones para la Dirección General de Transporte y Almacenamiento, le fueron delegadas a la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, conforme al ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017.

La normatividad en materia de Procedimiento Administrativo, de Archivo y de Evaluación del Trámite ASEA-03-006-A "AUTORIZACIÓN DE CENTRO DE ACOPIO DE RESIDUOS DE MANEJO ESPECIAL DEL SECTOR HIDROCARBUROS", indica lo siguiente:

#### Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

Artículo 3.- Son elementos y requisitos del acto administrativo....

III. Tener objeto que pueda ser materia del mismo; determinado o determinable; preciso en cuanto a las circunstancias de tiempo y lugar, y previsto por la ley...
V. Estar fundado y motivado;

actualizará los formatos de apercibimiento y resolución de trámites en matería de Residuos para incluir en cada uno de ellos el fundamento jurídico para las actividades de Transporte, Almacenamiento y Procesos Industriales, así como para la actualización de los tiempos establecidos para la respuesta a requerimientos de información".

Se mantiene la conducta observada, toda vez que se confirma que la DGCPI, no se apegó a lo dispuesto en los Artículos 23 fracción IV y 31 de las DACG-RME y al formato publicado en la CONAMER para la autorización de Centros de Acopio Residuos de Manejo Especial que se puede consultar en la pagina electrónica https://catalogonacional.gob.mx/FichaTràmite?traHomoclave=ASEA-03-006-A.

#### II. RETRASOS EN LOS TIEMPOS DE ATENCIÓN.

**II.1.-** La DGCPI excedió por 31 días hábiles, el plazo establecido de 15 días hábiles para emitir y notificar los Oficios de solicitud de Información adicional al Regulado, a partir del ingreso de los trámites. Lo anterior, conforme al conteo siguiente:

-Del ingreso de los trámites (16 de diciembre de 2020) a la notificación de la solicitud de información adicional (19 de abril de 2021), transcurrieron 46 días hábiles).

**11.2.**- La DGCPI excedió por 90 días naturales, el plazo establecido de 60 días naturales, para emitir y notificar los Oficios de Resolución al Regulado, a partir del ingreso de los trámites. Lo anterior, conforme al conteo siguiente:

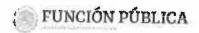
-Del ingreso de los trámites (16 de diciembre de 2020) a la notificación de las solicitudes de información adicional (19 de abril de 2021), transcurrieron 124 días naturales; y de la entrega de información adicional por parte del interesado (6 de mayo de 2021) a la notificación de las Resoluciones (1 de junio de 2021), transcurrieron 26 días naturales. Total de tjempo transcurrido: 150 días naturales.

la normatividad que regula el trámite.

-Vacios, deficiencias y/o contradicciones en la normatividad regulatoria del trámite y en la normatividad interna del procedimiento de evaluación.

Todo lo anterior, favorece la realización de actividades del deficientemente reguladas. Asimismo, se puede presumir que las conductas detectadas afectan la eficacia en el desempeño de la Institución va que se han invertido recursos humanos y financieros para la emisión de Autorizaciones que se ejercen sin el debido cumplimiento de la norma: o bien, que deben ser subsanadas, al carecer de utilidad para los interesados. Como consecuencia, se pone en riesgo el ambiente y su protección, así como confianza de la ciudadanía hacia la Institución por la falta de aplicación y cumplimiento al debido Procedimiento Administrativo v a la legislación ambiental.

8 N





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

43 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

VIII. Ser expedido sin que medie error sobre el objeto, causa o motivo, o sobre el fin del acto;

**Artículo 35.-** Las notificaciones, citatorios, emplazamientos, requerimientos, solicitud de informes o documentos y las resoluciones administrativas definitivas podrán reolizarse:

II. Mediante oficio entregado por mensajero o correo certificado, con acuse de recibo. También podrá realizarse mediante telefax, medios de comunicación electrónica o cualquier otro medio, cuando así lo haya aceptado expresamente el promovente y siempre que pueda comprobarse fehacientemente la recepción de los mismos, en el caso de comunicaciones electrónicas certificadas, deberán realizarse conforme a los requisitos previstos en la Norma Oficial Mexicana a que se refiere el artículo 49 del Código de Comercio....

#### Ley General de Archivos.

**Artículo 5.** Los sujetos obligados que refiere esta Ley se regirán por los siguientes principios:

III. Integridad: Garantizar que los documentos de archivo sean completos y veraces para reflejar con exactitud la información contenida;...

Artículo 11. Los sujetos abligados deberán: III. Integrar los documentos en expedientes

Disposiciones Administrativas de Carácter Ceneral que establecen los lineamientos para la Gestión Integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos.

**Artículo 23.-** La Agencia resolverá las solicitudes de registros y autorizaciones establecidas dentro de los capítulos II, III y IV de los presentes lineamientos, conforme al siguiente procedimiento:

I. Revisará la solicitud y los documentos presentados y, en caso de que no contengan los datos o no cumplan con los requisitos aplicables, <u>prevendrá por único ocasión al interesado dentro del primer tercio del plazo</u> de respuesta de cada trámite, para que subsane la omisión <u>dentro de un plazo que no podrá ser menor a 5 días hábiles</u>, contados a partir de que haya surtido efectos la notificación;...

IV. En caso de que la solicitud de registro o de las autorizaciones no cumplan con la información solicitada conforme a cada trámite, la Agencia solicitará información adicional y deberá ser subsanada de conformidad con los plazos establecidos en el artículo 31 del presente lineamiento. En el supuesto de que la información no sea presentada por el Regulado o Prestador de Servicio, se desechará el trámite;...

Se mantiene la conducta, toda vez que se confirma que se excedió el plazo para emitir y notificar los oficios de solicitud de información adicional y las resoluciones de los trámítes. Por lo que se presume un desapego a lo dispuesto en los Artículos 23 fracciones IV y V, 31 de las DACG-RME y Acuerdo PRIMERO, inciso d) numeral 6, del Acuerdo por el que se simplifican los tiempos de respuesta y/o resolución de los trámites, y se don a conocer diversos formatos para la gestión de trámites inscritos en el Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios; a cargo de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos

III. DEFICIENCIAS NORMATIVAS EN LA DOCUMENTACIÓN EMITIDA POR LA DGGPI Y FALTA DE DOCUMENTACIÓN EN LA INTEGRACIÓN DE EXPEDIENTES.

III.I.- Se detectó que los Oficios de las actuaciones de la DGGPI, en los dos expedientes revisados, carecen de fundamento en el Artículo 28 del Reglamento Interior de la ASEA (RIASEA) y/o en el Artículo primero del ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican, publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017 (Acuerdo Delegatorio).

III.2.- Los Oficios Resolutivos en su Acuerdo SEGUNDO, indican que "La presente autorización ampara exclusivamente el acopio de los siguientes residuos peligrosos manifestados por el promovente...."; cuando debió referirse como Residuos de Manejo Especial provenientes del Sector Hidrocarburos. (Tabla 4 del Anexo).

**III.3.-** En los ANTECEDENTES, los Resolutivos omiten indicar la fecha de recepción del Oficio de Prevención por parte del interesado. (Tabla 4 del Anexo).

w

11 0





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

44 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección Ceneral de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

**Artículo 31.-** Los plazos y vigencia de las resoluciones para los registros y autorizaciones atendiendo a la actividad respecto de la cual se solicite a la Agencia, serán los siguientes...

Trámites	Plazo para emitir el Registro o Autorizac (días háb)		Plazo para presentar la información adicional (días háb)	Vigencia
Autorización para el acopio de RME	45	15	. 15	5 años

ACUERDO por el que se simplifican los tiempos de respuesta y/o resolución de los trámites, y se dan a conocer diversos formatos para la gestión de trámites inscritos en el Catálogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios; a cargo de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 26 Noviembre 2020

ARTÍCULO PRIMERO.- Se refiere a continuación a los trámites Inscritos en el Católogo Nacional de Regulaciones, Trámites y Servicios, que aplica la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, cuyo plazo máximo de respuesta se modifica para quedar como siguen:

d) Residuos de manejo especial

No.	Homoclave	Nombre del Tramite y Modalidad (en caso de existir)	Plazo vigente de respuesta y/ o resolución	Nuevo plazo de respuesta y/o resolución
б	ASEA-03-006- A	Autorización de Centro de Acopia de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos	45 días hábiles	60 días naturales

Liga CONAMER del trámite (https://catalogonacional.gob.mx/FichaTramite? traHomoclave=ASEA-03-006-A) "Autorización de Centro de Acopio de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos"

Homoclaye: ASEA-03-006-A Tipo: Autorización Unidad administrativa: Unidad de Gestión Industrial

Plazo de respuesta: Tiempo que tiene la dependencia para resolver: 60 Días

**III.4.-** Los dos expedientes carecen de evidencia de los correos electrónicos de envío, confirmación de entrega y/o confirmación de lectura, de todas las actuaciones que la DGGPI estuvo notificando por este medio al interesado. Dicha documentación fue proporcionada por separado al grupo de auditoria.

Por lo descrito en los numerales III.1, III.2, III.3 y III.4, se presume un desapego a lo dispuesto en los Artículos 3 fracciones II, V y VIII y 35, fracción II, de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 5 fracción III y II fracción III, de la Ley General de Archivos; 28 primer párrafo del RIASEA; y PRIMERO del ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Cestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican, publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017.









## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

45 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

naturales Plazo de prevención: Plazo que tiene el usuario para responder la prevención: 15 Días hábiles
Tipo: Disposiciones Nombre: Disposiciones administrativas de carácter general

Tipo: Disposiciones Nombre: <u>Disposiciones administrativas de carácter general</u> que establecen los lineamientos para la gestión integral de los Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos, Artículo: 31

## Resultado No. 7.- TRÁMITE ASEA-00-001-I "AUTORIZACIÓN PARA MANEJO DE RESIDUOS PELIGROSOS PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS CENTROS DE ACOPIO DE RESIDUOS PELIGROSOS" EJERCICIO 2020.

DEBER SER

De las atribuciones determinadas en el Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos (RIASEA), en materia de Centros de Acopio de Residuos de Manejo Especial del sector hidrocarburos, corresponden las siguientes:

REGLAMENTO Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 31 octubre 2014.

Artículo 18. Los directores generales tendrán las atribuciones genéricas: XVI. Requerir a los Regulados la información y documentación necesaria para el ejercicio de sus atribuciones, así como la exhibición de dictámenes, reportes técnicos, Informes de pruebas, contratos con Terceros, estudios, certificados, o cualquier otro documento de evaluación de la conformidad.

Artículo 28. La Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento tendrá competencia en materia de transporte y almacenamiento del petróleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión y descompresión de gas natural; el transporte y almacenamiento de gas licuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petrolíferos, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos próducto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo; enajenación, comercialización y actividades conexas, para lo cual tendrá las siguientes atribuciones:

XI. Expedir, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, las autorizaciones o permisos, y registros para la realización de actividades altamente riesgosas, el manejo de materiales y Del análisis a tres (43%) de un total de siete (100%) expedientes del trámite ASEA-00-001-1 "Autorización para manejo de residuos peligrosos para actividades del Sector Hidrocarburos/ Centros de Acopio de residuos peligrosos", ingresados durante el ejercicio 2020 y evaluados por la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales de la ASEA (DGCPI), se determinó lo siguiente:

SER

1. - Para el expediente con No. Bitácora 09/H2A0362/02/20, no se tiene evidencia de cumplimiento para el año 2021, de la CONDICIONANTE VIII del Resòlutivo con Oficio No. ASEA/UGI/DGGPI/0694/2020, notificado el 6 de mayo de 2020; que indica que el Regulado tendrá que presentar anualmente en formato libre y electrónico al área de inspección competente con copia a la DGGPI, ambas de la agencia, un informe de cumplimiento de términos y condicionantes de la presente autorización, el cual deberá acompañar con anexos fotográficos o con los documentos que así lo avalen. Lo anterior, toda vez que la notificación de la Resolución, se realizó el 06 mayo de 2020.

Este OIC considera que si bien es cierto que la DGCPI carece de atribuciones de Inspección y vigilancia, también lo es, que el Resolutivo en su numeral Sexto indica: "El incumplimiento a cualquiera de los términos y condicionantes establecidas en la presente Autorización, la ocurrencia de eventos que pongan en peligro la vida

CONCLUSIÓN Las actuaciones de la DGGPI en materia de atención a los trámites, realizadas fuera de los plazos establecidos en la normatividad regulatoria de los mismos, constituyen desapego a disposiciones legales y/o reglamentarias. Asimismo, la falta de seguimiento cumplimiento de 05 TÉRMINOS CONDICIONANTES establecidas las Autorizaciones emitidas por la DGGPI, repercute en que no se garantice um debido cumplimiento de lo establecido en los Actos de Autoridad emitidos por parte de los

Todo lo anterior, favorece la realización de actividades del Sector, deficientemente reguladas. Asimismo, se puede presumir que las conductas detectadas afectan la eficacia en el desempeño de la

MB

1/1

Regulados,

ag





## ÓRCANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la

rea de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

46 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

residuos peligrosas, la transferencia de sitios contaminados, el tratamiento de suelos contaminados y materiales semejantes a suelos y la prestación de los servicios correspondientes, así como autorizar la transferencia, modificación o prárroga de las mismas, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;

Las atribuciones descritas para la Dirección General de Transporte y Almacenamiento, le fueron delegadas a la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, conforme al ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017.

Por otra parte, es atribución de la Agencia expedir autorizaciones en materia de residuos peligrosos previstas en los artículos siguientes:

LEY General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, publicada en el DOF el 22 de mayo de 2015.

**Artículo 50.** Se requiere autorización de la Secretaría para: II. El acopio y almacenamiento de residuos peligrosos provenientes de terceros;

LEY de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 11 de agosto de 2014.

Artículo So. La Agencia tendrá las siguientes atribuciones:

XVIII. Expedir, suspender, revocar o negar las licencias, autorizaciones, permisos y registros en materia ambiental, a que se refiere el artículo 7 de esta Ley, en los términos de las disposiciones normativas aplicables;

**Artículo 7o.** Los actos administrativos a que se refiere la fracción XVIII del artículo 5o. serán los siguientes:

III. Autorizaciones en materia de residuos peligrosos en el Sector Hidrocarburós, previstas en el artículo 50, fracciones I a IX, de la Ley General para la Prevención y

humana o que ocasionen daños irreversibles al ambiente y a los bienes particulares o nacionales, <u>podrán ser</u> causas suficientes para la cancelación de la presente Autorización".

En consecuencia se presume que la DGGPI, no ha realizado las acciones conducentes para asegurar que el Regulado dé cumplimento a la CONDICIONANTE VIII del Resolutivo con Oficio No. ASEA/UGI/DGGPI/0694/2020, por lo que no se garantiza que se materialice lo dispuesto en el RESUELVE SEXTO de dicho Resolutivo, en alineación a los Artículos 18 fracción XVI y 29 del Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad (Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

2. Plazos de Actuación.

**21.-** Se detectó en un expediente un retraso de 28 días hábiles para la prevención, adicionales a los siete días hábiles que tiene la Agencia para prevenir al Regulado:

Expe diente	Ingreso	Notificación Prevención	Días transcu rridos	Retraso
09/H2A001 6/08/20	05/08/20	13/10/20	35	28

Se mantiene la conducta, toda vez que se confirma que se excedió el plazo para la prevención. Por lo que se presume un desapego a lo dispuesto en el Artículo 54, Fracción I del Reglamento de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.

2.2- Se detectó en un expediente un retraso de 31 días hábiles para resolver y notificar el trámite adicionales a los 21 días hábiles que tiene la Agencia para emítir la Resolución al Regulado:

Institución, ya que se han invertido recursos humanos y financieros para la emisión de Autorizaciones que se ejercen sin el debido cumplimiento de la norma: o bien, que deben ser subsanadas, al carecer de utilidad para los interesados. Como consecuencia, se pone en riesgo el ambiente y su protección, así como confianza de la ciudadanía hacia la Institución por la falta de aplicación y cumplimiento al Procedimiento debido Administrativo y a la legislación ambiental.









## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

47 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Gestión Integral de los Residuos y de los reglamentos en la materia;

Es facultad de la DGGPI, adscrita a la Unidad de Gestión Industrial, expedir, suspender, revocar o anular, total o parcialmente conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, las autorizaciones o permisos, y registros para el manejo de residuos peligrosos, así como la presentación de los servicios correspondientes conforme a lo establecido en el RECLAMENTO Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 31 de octubre del 2014:

Artículo 12. La Unidad de Gestión Industrial, será competente en las siguientes actividades del Sector: el reconocimiento y exploración superficial, y la exploración y extracción de hidrocarburas; el tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, transporte y almacenamiento del petróleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación de gas natural; el transporte y almacenamiento de gas licuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petrolíferos, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo.

Al efecto, implementará en las Direcciones Generales de su adscripción los lineamientos y criterios de actuación, organización y operación interna que determine el Director Ejecutivo, para:

I. Expedir, modificar, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, los permisos, licencias y autorizaciones en materia de seguridad industrial, seguridad operativa y protección ambiental, en las siguientes materias:

i. Manejo de materiales y residuos peligrosos, transferencia de sitios contaminados, tratamiento de suelos contaminados y materiales semejantes a suelos y prestación de los servicios correspondientes;

**Artículo 29.** La Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, tendrá competencia en materia de refinación de petróleo y procesamiento, licuefacción y regasificación de gas natural y actividades conexas, para lo cual tendrá las siguientes atribuciones:

XI. Expedir, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, las autorizaciones o permisos, y registros para la realización de actividades altamente riesgasas, el manejo de materiales y residuos peligrosos, la transferencia de sitios contaminados, el tratamiento de

Expe diente	Ingreso	Notificación Resolución	Dias transcu rridos	Retra 50
09/H2A047 0/09/20	24/09/20	10/12/20	52	31

Por lo que la DGGPI, se pronunció en los mismos términos citados en el numeral 21 de esta cédula de resultados definitivos.

Por lo anterior, se mantiene la conducta, toda vez que se confirma que se excedió el plazo para la emisión de la Resolución y Notificación del Trámite. Por lo que se presume un desapego a lo dispuesto en el Artículo 55, Fracción I del Reglamento de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.

(del)

+ /1 g





## ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

48 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

suelos contaminados y materiales semejantes a suelos y la prestación de los servicios correspondientes, así como autorizar la transferencia, modificación o prórroga de las mismas, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;

La normatividad en plazos de actuación se establece lo siguiente:

RECLAMENTO de la Ley Ceneral para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, publicado en el DOF el 31 de octubre del 2014

**Artículo 54.** La Secretaría resolverá las solicitudes de autorización conforme al siquiente procedimiento:

I. La autoridad revisará la solicitud y los documentos presentados y, en su caso, prevendrá por única ocasión al interesado dentro del primer tercio del plazo de respuesta de cada trámite para que complete la información faltante, la cual deberá presentarse dentro de un plazo similar, contados a partir de la fecha en que surta efectos la notificación;

**Artículo 55.** Los plazos de resolución para las autorizaciones, atendiendo a la actividad respecto de la cual se solicite autorización de la Secretaría, serán los siguientes:

I. Para la instalación de centros de acopio, veintiún días hábiles;

La normatividad en materia del Procedimiento del Trámite de Centros de Acopio de Residuos Peligrosos, establece lo siguiente:

Resolución emitida con Oficio de Autorización ASEA/UGI/DGGP1/0694/2020 del 06 de mayo de 2020.

#### CONDICIONANTES

Vill. ... tendrá que presentar anualmente en formato libre y electrónico al área de Inspección competente con copia a la DGGPI, ambas de la agencia, un informe de cumplimiento de términos y condicionantes de la presente autorización, el cual deberá acompañar con anexos fotográficos o con los documentos que así lo avalen

RESUELVE SEXTO. El incumplimiento a cualquiera de los términos y condicionantes establecidas en la presente Autorización, la ocurrencia de eventos que pongan en peligro la vida humana o que ocasionen daños irreversibles al ambiente y a los bienes particulares o nacionales, podrán ser causas suficientes para la cancelación de la presente Autorización.

of

7

*y* .





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoia No.

49 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

**Sector**: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

## Resultado No. 8.- "TRÁMITE ASEA-00-001-E "AUTORIZACIÓN PARA MANEJO DE RESIDUOS PELIGROSOS PARA ACTIVIDADES DEL SECTOR HIDROCARBUROS TRANSPORTE DE RESIDUOS PELIGROSOS" EJERCICIO 2020.

#### DEBER SER

De las atribuciones determinadas en materia de Centros de Acopio de Residuos de Manejo Especial del sector hidrocarburos, corresponden las sigulentes:

LEY de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 11 de agosto de 2014.

Artículo 50. La Agencia tendrá las siguientes atribuciones....

XVIII. Expedir, suspender, revocar o negar las licencias, autorizaciones, permisos y registros en materia ambiental, a que se refiere el artículo 7 de esta Ley, en los términos de las disposiciones normativas aplicables;

Artículo 7o. Los actos administrativos a que se refiere la fracción XVIII del artículo 5o., serán los siguientes:

III. Autorizaciones en materia de residuos peligrosos en el Sector Hidrocarburos, previstas en el artículo 50, fracciones I a IX, de la Ley General para la Prevención y Cestión Integral de los Residuos y de los reglamentos en la materia;

RECLAMENTO Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, publicado en el DOF el 31 de octubre del 2014.

Artículo 12. La Unidad de Gestión Industrial, será competente en las siguientes actividades del Sector: el reconocimiento y exploración superficial, y la exploración y extracción de hidrocarburos; el tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, transporte y almacenamiento del petróleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación de gas natural; el transporte y almacenamiento de gas licuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petroliferos, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo.

Del análisis a cuatro (80%) de un total de cinco (100%) expedientes del trámite ASEA-00-001-E "Autorización para manejo de residuos peligrosos para actividades del Sector Hidrocarburos Transporte de Residuos Peligrosos", ingresados durante el ejercicio 2020 y evaluados por la Dirección General de Gestión de Procesos

SER

## 1 Falta de evidencia documental del cumplimiento de Condicionantes.

Industriales de la ASEA (DGGPI), se determinó los siguiente:

Los cuatro expedientes revisados, carecen de evidencia documental respecto del cumplimiento de la CONDICIONANTE IX. de las Resoluciones, la cual determina: "El promovente tendrá que presentar anualmente en los meses de abril y mayo en formato libre y electrónico al área de inspección y vigilancia competente con copla a la DGCPI, ambas de la agencia, un informe de cumplimiento de términos y condicionantes de la presente autorización, el cual deberá acompañar con anexos fotográficos o con los documentos que así lo avalen":

No.	Expediente	Ingreso	Resolución	Notificación Resolución
1	09/IGA0386/0 1/20	28/01/20	ASEA/UGI/DGGPI/10 97/2020	22/07/20
2	09/IGA0010/0 2/20	04/02/20	ASEA/UCI/DGCPI/12 77/2020	22/09/20
3	09/IGA0018/0 8/20	05/08/20	ASEA/UGI/DGGPI/21 60/2020	15/12/20
4	09/iGA0040/1	01/10/20	ASEA/UGI/DGGPI/O 060/2021	20/01/21

Las actuaciones de la DGCPI en materia de atención a los trámites, realizadas fuera de los plazos establecidos en la normatividad regulatoria de los mismos, que pudlesen constituirse en desapego a disposiciones legales y/o reglamentarias. Asimismo, la falta de seguimiento al cumplimiento de los **TÉRMINOS** CONDICIONANTES establecidas en las Autorizaciones emitidas por la DGGPI, promueve que no se garantice un debido cumplimiento de lo establecido en los Actos de Autoridad emítidos por parte de los Regulados.

CONCLUSIÓN

Todo lo anterior, favorece la realización de actividades del Sector, deficientemente reguladas. Asimismo, se puede presumir que las conductas detectadas afectan la eficacia en el desempero de la



10





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

0/20

Hoja No.

50 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

**Área auditada**: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Al efecto, implementará en las Direcciones Generales de su adscripción los lineamientos y criterios de actuación, organización y operación interna que determine el Director Elecutivo, para:

l. Expedir, modificar, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, los permisos, licencias y autorizaciones en materia de seguridad industrial, seguridad operativa y protección ambiental, en las siguientes materias:

i. Manejo de materiales y residuos peligrosos, transferencia de sitios contaminados, tratamiento de suelos contaminados y materiales semejantes a suelos y prestación de los servicios correspondientes;

Artículo 18. Los directores generales tendrán las atribuciones genéricas:

XVI. Requerir a los Regulados la información y documentación necesaria para el ejercicio de sus atribuciones, así como la exhibición de dictámenes, reportes técnicos, informes de pruebas, contratas con Terceros, estudios, certificados, o cualquier otro documento de evaluación de la conformidad.

Artículo 28. La Dirección General de Gestión de Transporte y Almacenamiento tendrá competencia en materia de transporte y almacenamiento del petróleo; el procesamiento, transporte, almacenamiento, compresión y descompresión de gas natural; el transporte y almacenamiento de gas licuado de petróleo; el transporte y almacenamiento de petrolíferos, y el transporte por ducto y el almacenamiento, que se encuentre vinculado a ductos de petroquímicos producto del procesamiento del gas natural y de la refinación del petróleo; enajenación, comercialización y actividades conexas, para lo cual tendrá las siguientes atribuciones.

XI. Expedir, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, las autorizaciones o permisos, y registros para la realización de actividades altamente riesgosas, el manejo de materiales y residuos peligrosos, la transferencia de sitios contaminados, el tratamiento de suelos contaminados y materiales semejantes a suelos y la prestación de los servicios correspondientes, así como autorizar la transferencia, modificación o prórroga de las mismas, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;

Al respecto, este OIC considera que si bien es cierto que carece de atribuciones de inspección y vigilancia, también lo es, que el Resolutivo en su numeral Séptimo indica: "El incumplimiento a cualquiera de los términos y condicionantes establecidas en la presente Autorización, la ocurrencia de eventos que pongan en peligro la vida humana o que ocasionen daños irreversibles al ambiente y a los bienes particulares o nacionales, podrán ser causas suficientes para la cancelación de la presente

En consecuencia se presume que la DGGPI, no ha realizado las acciones conducentes para asegurar que el Regulado de cumplimento a la CONDICIONANTE IX, de los Oficios de Autorización ASEA/UGI/DGGPI/1097/2020; ASEA/UGI/DGGPI/1097/2020; ASEA/UGI/DGGPI/1097/2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0060/2021, en incumplimiento a lo dispuesto en el RESUELVE SÉPTIMO de dichos Resolutivos, en alineación a los Artículos 18 fracción XVI y 29 del Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

2.- Piazos de Actuación.

Autorización".

**2.1.**- Los cuatro expedientes revisados, presentaron un retraso de 22 a 41 días hábiles para realizar la prevención, adicionales a los 10 días hábiles que tiene la Agencia para prevenir al Regulado:

Expe diente	Ingreso	Notificación Prevención	Dias transcu rridos	Retraso
09/IGA0386/01/20	28/01/20	13/05/20	36	26
09/ICA0010/02/20	04/02/20	03/06/20	32	22
09/IGA0018/08/20	05/08/20	12/10/20	34	24
09/IGA0040/I0/20	01/10/20	16/12/20	51	41

Institución, va que se han invertido recursos humanos y financieros para la emisión Autorizaciones que se ejercen sin el debido cumplimiento de norma; o blen, que deben ser subsanadas, al carecer de utilidad para los interesados. Como consecuencia, se pone en riesgo el ambiente y su protección, así como confianza de la ciudadanía hacia la Institución por la falta de aplicación y cumplimiento al debido Procedimiento Administrativo v a la legislación ambiental.









## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

51 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

Artículo 29. La Dirección General de Gestión de Procesos industriales, tendrá competencia en materia de refinación de petróleo y procesamiento, licuefacción y regasificación de gas natural y actividades conexas, para lo cual tendrá las siguientes atribuciones:

XI. Expedir, suspender, revocar o anular, total o parcialmente, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, las autorizaciones o permisos, y registros para la realización de actividades altamente riesgosas, el manejo de materiales y residuos peligrosos, la transferencia de sitios contaminados, el tratamiento de suelos contaminados y materiales semejantes a suelos y la prestación de los servicios correspondientes, así como autorizar la transferencia, modificación o prórroga de las mismas, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables;

Las atribuciones descritas para la Dirección Ceneral de Transporte y Almacenamiento, le fueron delegadas a la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, conforme al ACUERDO por el que se delega en la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales, las facultades que se indican publicado en el DOF el 30 de noviembre de 2017.

Es facultad de la DGGPI, adscrita a la Unidad de Gestión Industrial, expedir, suspender, revocar o anular, total o parcialmente conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, las autorizaciones o permisos, y registros para el manejo de residuos peligrosos, así como la presentación de los servicios correspondientes conforme a lo establecido en lo siguiente:

LEY General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, publicada en el DOF el 22 de mayo de 2015.

Artículo 50. Se requiere autorización de la Secretaría para: VI. El transporte de residuos peligrosos;

REGLAMENTO de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de

**2.2.-** Los cuatro expedientes revisados, presentaron un retraso de 06 a 47 días hábiles para resolver y notificar el trámite, adicionales a los 30 días hábiles que tiene la Agencia para emitir la Resolución al Regulado:

Expediente	Ingreso	Notificación Resolución	Días transcu rridos	Retraso
09/IGA0386/01/20	28/01/20	22/07/20	36	6
09/IGA0010/02/20	04/02/20	22/09/20	52	22
09/ICA0018/08/20	05/08/20	15/12/20	77	47
09/IGA0040/10/20	01/10/20	20/01/21	53	23

Se mantiene la conducta, toda vez que se confirma que se excedió el plazo para la emisión de las Prevenciones, Resoluciones y sus correspondientes notificaciones. Por lo que se presume un desapego a lo dispuesto en los Artículos 54 fracción I y 55 fracción I del Reglamento de la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.



1 /11





Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

52 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoria: 800 Al Desempeño

#### los Residuos, publicado en el DOF el 31 de octubre del 2014

**Artículo 54.** La Secretaría resolverá las solicitudes de autorización conforme al siquiente procedimiento:

l. La autoridad revisará la solicitud y los documentos presentados y, en su caso, prevendrá por única ocasión al interesado dentro del primer tercio del plazo de respuesta de cada trámite para que complete la información faltante, la cual deberá presentarse dentro de un plazo similar, contados a partir de la fecha en que surta efectos la notificación;

Artículo 55. Los plazos de resolución para las autorizaciones, atendiendo a la actividad respecto de la cual se solicite autorización de la Secretaría, serán los slaujentes:

II. Para la recolección y transporte, treinta días hábiles;

Resoluciones emitidas con Oficios de Autorización ASEA/UGI/DGGPI/1097/2020 del 22 de julio, ASEA/UGI/DGGPI/1277/2020 del 22 de septiembre, ASEA/UGI/DGGPI/2160/2020 del 15 de diciembre, todos del 2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0060/2021 del 20 de enero de 2021.

#### CONDICIONANTES

IX. El promovente tendrá que presentar anualmente en los meses de abril y mayo en formato libre y electrónico al área de inspección y vigilancia competente con copia a la <u>DGGPI</u>, ambas de la agencia, un informe de cumplimiento de términos y condicionantes de la presente autorización, el cual deberá acompañar con anexos fotográficos o con los documentos que así lo avalen.

RESUELVE SÉPTIMO. El incumplimiento a cualquiera de los términos y condicionantes establecidas en la presente Autorización, la ocurrencia de eventos que pongan en peligro la vida humana o que ocasionen daños irreversibles al ambiente y a los bienes particulares o nacionales, podrán ser causas suficientes para la cancelación de la presente Autorización.

NB O

\* N





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

53 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector
Hidrocarburos

Área auditada: Unidad de Cestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos
Industriales

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

#### VI.- RECOMENDACIONES.

Derivado de los resultados expuestos en el apartado que antecede, y soportados mediante las Cédulas de Resultados Definitivos anexas al presente Informe de Auditoría, se determinaron las recomendaciones correctivas, preventivas y al desempeño, de las cuales destacan las siguientes:

#### VI.1 RECOMENDACIONES CORRECTIVAS.

#### Resultado Definitivo No. 1

 Evidenciar con la documentación correspondiente, los avances o en su caso, la conclusión de las "Guías para la presentación de la Manifestación de Impacto Ambiental del Sector Hidrocarburos, Modalidad Regional y Particular". Lo anterior, con corte al 31 de diciembre de 2021.

#### Resultado Definitivo No. 2

No se propone recomendación correctiva

#### Resultado Definitivo No. 3

- Solicitar y obtener de los Regulados, los Estudio Técnico Económico, en cumplimiento a lo establecido en las CONDICIONANTES 2 y 3 de los Oficios Resolutivos, ASEA/UGI/DGGPI/0465/2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0452/2021, respectivamente.
- Informar y documentar las acciones realizadas con el fin de requerir y obtener de los Regulados, la Garantía en cumplimiento de las CONDICIONATES 2 y 3 establecidas en los Oficios Resolutivos, ASEA/UGI/DGGPI/1873/2020, ASEA/UGI/DGGPI/0465/2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0452/2021, respectivamente.
- En caso contrario, evidenciar la notificación a la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial de la ASEA (USIVI), con el acuse de recepción correspondiente de dicha notificación, respecto del presunto incumplimiento por parte de los Regulados, a fin de que dicha Unidad proceda conforme a la normatividad aplicable.

#### Resultado Definitivo No. 4

No se propone recomendación correctiva

#### Resultado Definitivo No. 5

- Solicitar y obtener del Regulado, el Plan y Programa de Capacitación del personal involucrado en el manejo de Residuos de Manejo Especial, para el ejercicio 2020, incluyendo la referencia del personal que opera las unidades y los equipos de recolección y transporte que fue capacitado; así como, evidencia del "Permiso para el Servicio de Carga Especializada de materiales, residuos, remanentes y desechos", emitido por al SCT, del expediente observado, para el caso que se presentó un permiso de transporte de carga en general.
- Solicitar y obtener del Regulado, los procedimientos de recolección y transporte de los Residuos de Manejo Especial, consistentes en recortes de perforación.
- Solicitar y obtener del Regulado, la descripción de las acciones que realiza para confirmar que los Residuos de Manejo Especial, no presentan características de peligrosidad.







## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

54 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector
Hidrocarburos

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos
Industriales

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

• Solicitar y obtener del Regulado, la documentación siguiente: Evidencia del pago de 42 Tenencias o Refrendo Vehicular; Evidencia de la Verificación Vehicular actualizados, tanto por emisiones, como los de condiciones físico-mecánicas, esta última cuando aplique; Pólizas de Seguro vigentes, de las 27 Unidades observadas; Pólizas de Seguro, que cubran responsabilidad ambiental o ecológica de las 12 Unidades observadas; Factura o Cartas Factura vigentes de las 4 Unidades observadas; Permiso de transporte de SCT, que ampare la operación y explotación del servicio de carga especializada de materiales, residuos, remanentes y desechos en caminos y puentes de jurisdicción federal, de la Unidad observada; Copia de las 40 licencias de conducir vigentes de los operadores de las unidades observadas; Caso contrario, la evidenciar la notificación a la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial de la ASEA (USIVI), con el acuse de recepción correspondiente de dicha notificación, respecto del presunto incumplimiento por parte de los Regulados, a fin de que proceda conforme a la normatividad aplicable:

Evidenciar la emisión de la fe de erratas propuesta por la DGGPI al Resolutivo de Autorización ASEA/UGI/DGGPI/0537/2020 del 10 de marzo de 2020,

debidamente recibida y acusada de recepción por parte del Regulado.

Solicitar y obtener de los Regulados, el Informe Anual, en cumplimiento de la CONDICIONANTE VI de su Resolutivo de Autorización para el Transporte de Residuos de Manejo Especial, que debieron presentar en el periodo de abril-mayo de 2021. En caso contrario, evidenciar la notificación a la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial de la ASEA (USIVI), con el acuse de recepción correspondiente de dicha notificación, respecto del presunto incumplimiento por parte de los Regulados, a fin de que proceda conforme a la normatividad aplicable.

#### Resultado Definitivo No. 6

Solicitar y obtener de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la ASEA, la opinión respecto a la validez de las Resoluciones emitidas, en las cuales se observaron las conductas referidas en los numerales en comento; y en caso de proceder las acciones de saneamiento de los mismos.

Solicitar y obtener de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la ASEA, la opinión respecto a la validez de la emisión de la fe de erratas propuesta por la DGGPI
a los Resolutivos No(s). ASEA/UGI/DGGPI/0999/2021 y ASEA/UGI/DGGPI/1000/2021 del 24 de mayo de 2021. En caso de obtener una respuesta favorable,
deberá evidenciar dichas actuaciones, debidamente recibidas y acusadas de recepción por parte del Regulado. Lo anterior, conforme a lo propuesto por
la misma DGGPI.

#### Resultado Definitivo No. 7

Solicitar y obtener del Regulado evidencia del informe anual de cumplimiento de Términos y Condicionantes de correspondiente a la Autorización emitida con Oficio No. ASEA/UGI/DGGPI/0694/2020; en los términos de su CONDICIONANTE VIII establecida en el oficio en comento. En su caso, evidenciar la notificación a la Unidad de Supervisión, inspección y Vigilancia Industrial de la ASEA (USIVI), con el acuse de recepción correspondiente de dicha notificación, respecto del presunto incumplimiento por parte del Regulado, a fin de que proceda conforme a la normatividad aplicable.

#### Resultado Definitivo No. 8

Solicitar y obtener del Regulado evidencia del informe anual de cumplimiento de Términos y Condicionantes de correspondiente a las Autorización emitidas con Oficios No(s). ASEA/UGI/DGGPI/1097/2020 del 22 de julio de 2020, ASEA/UGI/DGGPI/1277/2020 del 22 de septiembre de 2020, ASEA/UGI/DGGPI/2160/2020 del 15 de diciembre de 2020 y ASEA/UGI/DGGPI/0060/2021 del 20 de enero de 2021; en los términos de su CONDICIONANTE IX establecida en los oficios en comento. En su caso, evidenciar la notificación a la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia Industrial de la ASEA (USIVI), con el acuse de recepción correspondiente de dicha notificación, respecto del presunto incumplimiento por parte del Regulado, a fin de que

P g





Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

55 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector
Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos
Industriales

proceda conforme a la normatividad aplicable.

#### VI.2 RECOMENDACIONES PREVENTIVAS.

#### Resultado Definitivo No. 1

- Instruir, por escrito, con el acuse de recibido respectivo, firma, nombre, cargo, fecha y acuse de recepción, al Director General de Gestión de Procesos Industriales y las personas servidoras públicas, encargadas de proponer, dar seguimiento y supervisión de las las metas programadas en el POA de la DGGPI, a reforzar o implementar los controles internos que asegure su cumplimiento efectivo.
- En particular, asegurar que se lleven a cabo las acciones conducentes que permita lograr la conclusión de la "Guías para la presentación de la Manifestación de Impacto Ambiental del Sector Hidrocarburos, Modalidad Regional y Particular".
- Evidenciar a este OIC los mecanismos de control implementados o reforzados para la ejecución, seguimiento y supervisión, que aseguren el cumplimiento, eficiente y eficaz de las metas que se programen para los ejercicios subsecuentes que son competentes de la DGGPI.

#### Resultado Definitivo No. 2

- Realizar y documentar las gestiones de actualización del Manual de Procedimientos de Residuos para la reconsideración de criterios, actualización de formatos y corrección detectadas y descritas en la presente cédula de observación.
- Realizar y documentar la emisión de una circular que permita hacer de conocimiento a las personas servidoras públicas adscritas a la DGCPI que están a
  cargo de la recepción y evaluación de los trámites; con el fin de dar claridad y precisión para su correcto actuar en la gestión, respecto a las deficiencias
  detectadas.
- Realizar y documentar las gestiones de actualización para el procedimiento en materia de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, con el fin de que sean en apego a lo dispuesto en la normatividad en materia vigente.
- Informar por escrito, con acuse de recepción, a la Unidad de Normatividad y Regulación de la ASEA, respecto de todas las inconsistencias detectadas en las DACG-RME y en las Ligas CONAMER analizadas, para que en coordinación e realicen, propuestas de mejora y actualizaciones correspondientes...

#### Resultado Definitivo No. 3

- Instruir, por escrito, con el acuse de recibido respectivo -firma, nombre, cargo, fecha y acuse de recepción-, al Director General de Gestión de Procesos Industriales y las personas servidoras públicas encargadas de la recepción, gestión y resolución del trámite ASEA-00-015-C Recepción, Evaluación y Resolución de la Manifestación de Impacto Ambiental para actividades del Sector de Hidrocarburos en su modalidad particular, incluye Actividades Altamente Riesgosas; establecer y fortalecer los mecanismos de control y supervisión que supriman el desapego normativo y garanticen la evaluación oportuna y eficaz de las solicitudes del trámite; a efecto de que se garantice, en lo sucesivo, la aplicación estricta de la normatividad en la materia.
- Remitir la evidencia de los mecanismos de control y supervisión que sean implementados por esa Dirección General, a fin de atender la presente recomendación.

No.

T M

9





## ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la

Gestión Pública

Hoja No.

56 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

**Ente:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

#### Resultado Definitivo No. 4

Instruir, por escrito, con el acuse de recibido respectivo -firma, nombre, cargo, fecha y acuse de recepción-, al Director General de Gestión de Procesos Industriales y las personas servidoras públicas encargadas de la recepción, gestión y resolución del trámite ASEA-00-031 Solicitud de Autorización de Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales para Actividades del Sector Hidrocarburos; establecer y fortalecer los mecanismos de control y supervisión que supriman el desapego normativo y garanticen la evaluación oportuna y eficaz de las solicitudes del trámite; a efecto de que se garantice, en lo sucesivo, se aplique estrictamente la normatividad en materia. Lo anterior, con el fin de asegurar que los intercambios de información oficial a través de correo institucional que realice la DGGPI, cumplan con todas las formalidades y disposiciones normativas aplicables, a fin de garantizar su efectividad; que se realice la debida, completa y ordenada integración de los expedientes del trámite, a fin de proporcionar certeza y respaldo jurídico a los mismos; y que la documentación que forma parte de la evaluación del trámite, cuente con la debida circunstanciación y reúna los requisitos normativos, asimismo, que exista congruencia en los contenidos, a fin que se garantice la certeza jurídica del trámite.

#### Resultado Definitivo No. 5

Instruir, por escrito, con el acuse de recibido respectivo -firma, nombre, cargo, fecha y acuse de recepción-, al Director General de Gestión de Procesos Industriales y las personas servidoras públicas encargadas de la recepción, gestión y resolución del trámite ASEA-03-010-A "Autorización de Recolección y Transporte de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos"; para establecer y fortalecer los mecanismos de control y supervisión que supriman el desapego normativo y garanticen la evaluación correcta, oportuna y eficaz de las solicitudes del trámite; a efecto de que se garantice, en lo sucesivo, se apegue estrictamente la normatividad aplicable. Lo anterior, con el fin de asegurar que la información y documentación proporcionada por los Regulados en sus solicitudes de trámite, esté completa y cumpla con las formalidades normativas; en caso que esté faltante, incompleta o no cumpla con las especificaciones de las DACG-RME y del Formato del Trámite FF-ASEA-004, deberá requerirla en los términos de las DACG-RME y proceder de conformidad; que se cumpla en tiempo y forma con los plazos de actuación y atención del trámite, establecidos en las DACG-RME; que se evite la aplicación de criterios personales o discrecionales por parte de las personas servidoras publicas que evalúan las solicitudes; que se garantice el seguimiento y el monitoreo al cumplimiento de TÉRMINOS y CONDICIONANTES de los Actos de Autoridad que emite esa Dirección General, o en su caso se informe oportunamente a la USIVI, de su presunto incumplimiento; y que se realice la debida, completa y ordenada integración de los expedientes del trámite, a fin de proporcionar certeza y respaldo jurídico a los mismos.

#### Resultado Definitivo No. 6

• Instruir por escrito, con el acuse de recibido respectivo, firma, nombre, cargo, fecha y acuse de recepción, al Director General de Gestión de Procesos Industriales y las personas servidoras públicas encargadas de la recepción, gestión y resolución del trámite ASEA-03-006-A "Autorización de Centro de Acopio de Residuos de Manejo Especial del Sector Hidrocarburos"; para establecer y fortalecer los mecanismos de control y supervisión que supriman el desapego normativo y garanticen la evaluación correcta, oportuna y eficaz de las solicitudes del trámite; a efecto de que se garantice, en lo sucesivo, el apego estricto a la normatividad aplicable. Lo anterior, con el fin de asegurar que la información y documentación presentada por los Regulados en sus solicitudes de trámite se encuentre completa y en apego a las especificaciones normativas especificadas en las DAGC-RME; que se cumpla en tiempo y forma con los tiempos de actuación y atención del trámite; que las Resoluciones emitidas cumplan con los requisitos del Acto Administrativo, previniendo y evitando errores que puedan materializarse o posibiliten la necesidad de modificar o sanear sus actuaciones; y que se realice la debida y completa integración de los expedientes del trámite, a fin de proporcionar certeza y respaldo jurídico a los mismos.





Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Hoja No.

57 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16G00

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

 Realizar y evidenciar conforme a las manifestaciones realizadas por la DGGPI, la actualización y difusión entre las personas servidoras publicas encargadas de la evaluación de trámites que recibe y resuelve la DGGPI, de los formatos de apercibimiento y resolución, con el fin de asegurar que tengan el fundamento normativo correcto y suficiente que permita reflejar una actuación eficiente, efectiva y oportuna.

#### Resultados Definitivos Nos. 7 y 8

Instruir por escrito, con el acuse de recibido respectivo, firma, nombre, cargo, fecha y acuse de recepción, al Director General de Gestión de Procesos Industriales y las personas servidoras públicas encargadas de la recepción, gestión y resolución de los trámites "Autorización para Manejo de Residuos Peligrosos para Actividades del Sector Hidrocarburos Centros de Acopio de Residuos Peligrosos" y "Autorización para el Manejo de Residuos Peligrosos para Actividades del Sector Hidrocarburos Transporte de Residuos Peligrosos"; establecer y fortalecer los mecanismos de control y supervisión que supriman el desapego normativo y garanticen la evaluación oportuna y eficaz de las solicitudes del trámite; a efecto de que se garantice, en lo sucesivo, la aplicación estricta de la normatividad en la materia.

### VI.3 RECOMENDACIONES AL DESEMPEÑO

#### Resultado Definitivo No. 1

Establecer para subsecuentes Programas Operativos Anuales, estrategias y acciones que sean alcanzables de acuerdo a los recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución y en apego a marco normativo asociado al mismo, y a sus atribuciones conferidas en el Reglamento Interior de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

#### Resultado Definitivo No. 2

- Promover la actualización de la normatividad interna que permita que la recepción, gestión y resolución de los trámites permita asegurar que las obras y/o actividades autorizadas en materia de Residuos Pellgros, minimizan los riesgos de daños al ambiente y sus recursos naturales.
- Promover mayor coordinación con la Unidad de Normatividad y Regulación de la ASEA, a fin de contribuir en la elaboración, mejora, actualización y difusión oportuna y eficaz de su normatividad regulatoria e interna aplicable; incluyendo las ligas de acceso CONAMER a los trámites que atiende, toda vez son vinculantes y prioritarias, en términos de la Ley General de Mejora Regulatoria.
- Analizar y en su caso proceder a realizar un análisis de los trámites que atiende la Unidad de Gestión Industrial y que no fueron del alcance de la presente Auditoría, con el fin de evaluar y en su caso actuar con acciones que promuevan que no se materialicen las conductas observadas descritas en la presente observación.

### Resultados Definitivos Nos. 4, 5 y 6

Respecto de los trámites de Autorizaciones de Centros de Acopio de Residuos de Manejo Especial, Recolección y Transporte de Residuos de Manejo
Especial y Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, todos para actividades del Sector Hidrocarburos; gestionar la capacitación a su personal
evaluador en materia de interpretación de la normatividad, procedimiento administrativo y archivo, a fin de suprimir las conducta observaças.

W b

1 /

g





## Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

58 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección a	Ambiente del Sector Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales	Clave: 16G00
<b>Área auditada</b> : Unidad de Gestión Industrial-Dirección General d Industriales	Gestión de Procesos Programa y descripción de la Auditoría: 800 A	l Desempeño

#### Resultado Definitivo No. 5

 Cestionar las debidas correcciones y homologaciones a la normatividad regulatoria del trámite y la normatividad interna de procedimientos de evaluación del trámite, a fin de evitar confusiones, diferencias y discrecionalidades en su interpretación.

• Implementar un mecanismo de seguimiento de TÉRMINOS y CONDICIONANTES de las Autorizaciones que emite, con el fin de poder darles seguimiento oportuno y actuar en consecuencia en los casos de presuntos incumplimientos, incluyendo de proceder la solicitud de intervención por parte de la USIVI.

• Toda vez que la DGGPI, ya cuenta con el sistema de hoja de cálculo, en su Manual de Procedimientos (UGI-TRME-F-007-v.1.0\_Hoja de evaluación), misma que no ha sido efectiva, se recomienda su revisión y en su caso modificación ó la implementación de controles adicionales, turnando evidencia de lo mismos.

Resultados Definitivos Nos. 3, 7 y 8

Establecer controles internos que permitan dar un seguimiento del cumplimento de Términos y Condicionantes que se establecen en los Resolutivos emitidos, con el fin de asegurar que el Regulado cumpla cabalmente con las acciones que aseguren que las obras y/o actividades autorizadas en materia de Impacto Ambiental, Residuos Peligros, minimizan los riesgos de daños al ambiente y sus recursos naturales.

Así como, se notifique con oportunidad y eficacia a la Unidad de Supervisión, Inspección y Vigilancia (USIVI), para que actúe en apego a sus atribuciones

y genere los antecedentes jurídicos que permita ordenar la suspensión temporal, parcial o total, o perdida de las autorizaciones emitidas.

#### VII.- RESUMEN.

De los trabajos de auditoría realizados resultaron doce resultados definitivos con un total de 45 recomendaciones, las cuales se integran de la forma siguiente:

Resultado Definitivo	Correctivas	Preventivas	Al Desempeño	Total
I	1	2	1	4
2	0	4	3	7
	2	2	1	5
4	0	1	1	2
5	6	1	4	11
6	2	2	1	5
7	1	1	2	4
8	1	1	1	3
Total	13	14	14	41







## ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la

Gestión Pública

Hoja No.

59 de 60

No. de Auditoría: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector Hidrocarburos

Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales

Clave: 16000

Área auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos industriales

Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al Desempeño

#### VIII .- OPINIÓN DEL AUDITOR.

La presente opinión de los Auditores se sustenta en la revisión de la información y documentación proporcionada por la Dirección General de Gestión de Procesos Industriales de la ASEA, que se realizó durante la ejecución del Acto de Fiscalización Auditoria 10/2021, misma que fue enfocada a verificar en dicha Dirección General, el cumplimiento de los objetivos y metas, con el fin de valorar el grado de eficiencia, eficacia y economía, en el desempeño de sus funciones, conforme a la legislación ambiental federal vigente en concordancia a sus atribuciones conferidas en el Reglamento Interior de la ASEA, así como a las políticas de austeridad establecida por el Gobierno Federal. Así como verificar el cumplimiento de las atribuciones conferidas a esa Dirección General, establecidas en el Reglamento Interior de la ASEA.

De lo anterior, se puede concluir que los presuntos desapegos a la normatividad detectados, obedecen principalmente a insuficientes mecanismos de control y supervisión, para asegurar el cabal cumplimiento de la normatividad para la recepción, gestión y resolución de trámites en materia de Transporte y Almacenamiento del Sector Hidrocarburos, específicamente, respecto de los revisados; asimismo, también obedecen a inconsistencias en la misma normatividad regulatoria y/o ausencia de normatividad interna como es el caso particular en materia de evaluación de Impacto Ambiental y Cambio de Uso de Suelo en Terrenos Forestales, para actividades del Sector Hidrocarburos.

Por ende, las recomendaciones propuestas en el presente Informe de Resultados Finales, a través de las ocho Cédulas de Resultados Definitivos anexas, buscan incrementar la eficacia, eficiencia, economía, competencia de los actores y calidad de los servicios que proporciona la DGGPI, así como, la transparencia y

En adición, se hace del conocimiento del Titular de la Unidad de Gestión Industrial y del Director General de Gestión de Procesos Industriales, que las medidas propuestas deberán quedar atendidas en la forma y plazo establecidos en las Cédulas de Resultados Definitivos contenidas en este Informe de Resultados Finales. Cabe mencionar que la fecha compromiso de atención es de 45 días hábiles siguientes a partir de la fecha de la firma de dichas Cédulas, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 30, del "Acuerdo por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización", en vigor.

A efecto de que el Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública de este Órgano Interno de Control, esté en posibilidad de emitir la solventación de las Cédulas de Resultados Definitivos, adjuntas al presente Informe de Resultados Finales, en consecuencia deberá entregar a este Órgano Interno de Control, a más tardar el 16 de febrero de 2022, la información y documentación soporte suficiente que acredite las acciones realizadas para dar atención a las recomendaciones emitidas y aceptadas. Lo anterior, en sujeción a lo dispuesto en los Artículos 30 y 33 del "Acuerdo por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización" y 311, fracción VI, del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad





# ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública

Hoja No.

60 de 60

No. de Auditoria: 10/2021

Ente: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Ambiente del Sector	Sector: Medio Ambiente y Recursos Naturales	<b>Clave</b> : 16G00
Area auditada: Unidad de Gestión Industrial-Dirección General de Gestión de Procesos Industriales	Programa y descripción de la Auditoría: 800 Al	Desempeño

IX.- Cédulas de Resultados Definitivos.

Se incluyen ocho Cédulas de Resultados Definitivos en 108 fojas

de

8 /1

g